

EVASION EN PUESTOS DE TRABAJO

AÑO 2012

**Cra. Nadya Camerosano
Cra. Carolina Colombo**

EVASION EN PUESTOS DE TRABAJO

Año 2012

Cra. Carolina Colombo
Cra. Nadya Camerosano
Asesoría General en Seguridad Social
Asesoría Económica y Actuarial

Introducción

En el presente análisis se actualiza el informe sobre evasión, a fin de analizar si el comportamiento favorable de la economía y del mercado de trabajo del 2005 a la fecha, se vio acompañado de una mayor formalidad en los puestos de trabajo.

Durante el año 2012, el país experimentó un leve aumento en la tasa de desempleo de 0.3%, pasando de una tasa promedio del 5.99% en el año 2011 a 6.01% en el 2012.

En el año 2004 existía una tasa de evasión de un 39,6%, la cual ha presentado una disminución en forma consistente año a año, alcanzando la cifra del 18.65% en el 2011.

Metodología

La evasión por no declaración se obtuvo a través de un procedimiento que compara los puestos de trabajo potenciales en actividades no agropecuarias con los puestos cotizantes efectivos. Se excluyó del análisis la aportación rural por presentar la afiliación ciertas particularidades que dificultan su comparabilidad con los microdatos del INE.

Para determinar la evasión en puestos de trabajo, en primer lugar se estimó la PEA. Se partió de las estimaciones de población en edad de trabajar de las Proyecciones de Población del INE¹ discriminada por sexo y zona geográfica. La población

¹ Se ajustó la Población rural y la Población residente en localidades de 5000 y más habitantes, adicionando los rurales del departamento de Montevideo a las zonas rurales, y deduciéndolos de la población residente en localidades de más de 5000 habitantes de acuerdo a datos del Censo de 2004.

Se ajustó la proyección de población utilizada a los datos preliminares del censo 2011 aplicándole el crecimiento calculado para el año 2012 por la Asesoría General en Seguridad Social para que la información fuera comparable con los datos de la ECH 2012.

desagregada por zona geográfica comprende: población residente en localidades de 5000 habitantes y más, en localidades menores de 5000 habitantes y en zona rural. Luego, se estima la PEA por zona geográfica como resultado de la población en edad de trabajar por las tasas de actividad del INE. La tasa de actividad², es uno de los indicadores de oferta de mano de obra, y la PEA nos muestra el potencial de mano de obra con que cuenta el país.

Luego de estimar la PEA discriminada por sexo y zona geográfica como se detalló, se estimó la PEA ocupada. La PEA ocupada se subdivide en PEA ocupada agropecuaria y no agropecuaria, a fin de obtener de la primera los puestos potenciales de afiliación Rural y de la segunda, los puestos de las afiliaciones de Industria y Comercio, Civil, Construcción y Servicio Doméstico.

La PEA ocupada en zona rural desarrolla mayoritariamente actividades agropecuarias, no obstante, parte de los ocupados en zona rural realizan actividades no agropecuarias y lo mismo ocurre con los ocupados urbanos que realizan tareas agropecuarias. Dado que las tareas realizadas son las que permiten ir aproximándonos a la afiliación que deberían tener en el organismo y las mismas no se pueden identificar exclusivamente con la zona de residencia, es necesario conocer qué porcentaje de la población ocupada realiza actividades agropecuarias y no agropecuarias en las distintas zonas geográficas.

Luego de obtenido el total de ocupados agropecuarios y no agropecuarios para cada una de las zonas, como el trabajador puede tener más de un empleo, a fin de obtener la cantidad de puestos potenciales se calculó el coeficiente de pluriempleo para cada una de las áreas geográficas de acuerdo a los microdatos de la ECH. Del cálculo surge un coeficiente de pluriempleo promedio del total del país de 1,128 para el año 2012.

Una vez conocida la estimación de los puestos de trabajo no agropecuarios ajustados por pluriempleo, se dedujeron los puestos correspondientes a actividades amparadas por otros organismos de Seguridad Social (Servicios de Retiros y Pensiones Militar y Policial, Caja Bancaria, Caja Notarial, Caja de Profesionales Universitarios), que en el 2012 ascendieron a 137.787. De esta forma se obtiene el total de puestos potenciales a amparar por el BPS.

A fin de poder conocer la evasión existente por sector de afiliación, se desagregó el total de puestos potenciales en las distintas aportaciones: Industria y Comercio, Construcción, Civil y Servicio Doméstico.

Los puestos potenciales de aportación civil se estiman de acuerdo a los microdatos de la ECH. Se obtienen los puestos de trabajo no protegidos por el sistema como resultado de aplicar a los puestos cotizantes del organismo, el porcentaje de puestos de trabajo públicos sin aportes a la seguridad social respecto a los que declaran estar incluidos en la ECH. No se observa para el año en estudio, evasión en los asalariados públicos.

² TA= PEA/PET*100

Los puestos potenciales domésticos también se estiman en base a los microdatos de la ECH de acuerdo a las tareas realizadas por las personas y a las actividades que desarrolla la empresa en que trabajan.

Se realizó una combinación de la pregunta de la ECH sobre a qué se dedica el establecimiento donde el encuestado realiza el trabajo que le proporciona mayores ingresos, con la pregunta que indaga que tipo de tareas realiza en dicho trabajo. Para la primer pregunta, se consideró la actividad Hogares en calidad de empleadores de personal doméstico. Para la segunda, se tomaron las ocupaciones de: trabajadores de los cuidados personales a domicilio; cuidadores de niños; acompañantes y ayudas de cámara; limpiadores y asistentes domésticos.

Para aquellas personas que declaran en su trabajo principal realizar tareas que se asocian a la aportación de servicio doméstico en función de los criterios reseñados, se aplicó el coeficiente de pluriempleo correspondiente, obteniendo así el total de puestos potenciales para la afiliación.

Los puestos a amparar de construcción se obtuvieron como estimación a partir de los microdatos de la ECH, cruzando las mismas preguntas que para el servicio doméstico. Algunas de las actividades consideradas fueron las siguientes: carpintería de obra blanca, obras de ingeniería, construcción de infraestructura de transporte y de servicio, obras de arquitectura, terminación de edificios, entre otras. Dentro de las ocupaciones utilizadas encontramos, entre otras, las siguientes: oficiales y operarios de la construcción (obra gruesa y trabajos de acabado) y afines, electricistas de obras, peones de obras públicas, mantenimiento y de la construcción de edificios.

A las personas ocupadas en las tareas de construcción, se las ajustó por el coeficiente de pluriempleo para estas ocupaciones, a fin de obtener el total de puestos de trabajo para la aportación.

Los puestos potenciales de industria y comercio surgen como diferencia entre el total de puestos potenciales en tareas no agropecuarias, y los puestos potenciales públicos, de servicio doméstico y de construcción.

Los puestos cotizantes al organismo se obtienen de información proveniente de ATyR, más específicamente de los Consolidados de Pagos y de Recaudación Nominada. Se tomó el promedio de puestos cotizantes para el período febrero-enero, suponiendo que las empresas estarían realizando los pagos correspondientes a los meses de cargo de enero a diciembre.

Resultados

I - Mercado de trabajo

Para poder visualizar mejor la forma en que se llega a los resultados de evasión, se presentan algunas cifras de población e indicadores del mercado de trabajo para el año 2012.

Cuadro 1.

Población en edad de Trabajar (14 y más años), según sexo y zona geográfica

	Mayor de 5000 habitantes	Menor de 5000 habitantes	Rural	Total
Hombres	1,089,627	89,895	111,774	1,291,296
Mujeres	1,241,697	88,691	90,422	1,420,810
Total	2,331,324	178,585	202,196	2,712,105

Fuente: Elaboración propia basada en la proyección de Población INE y los datos del censo 2011 ajustados a 2012.

El total de población en edad de trabajar asciende a 2.712.105 personas.

Cuadro 2.

Tasa de actividad por zona geográfica

Tasa de actividad	Mayor de 5000 habitantes	Menor de 5000 habitantes y Rural
Hombres	72.61%	73.08%
Mujeres	55.95%	53.15%
Total	63.69%	62.85%

Fuente: INE.

Como puede observarse, la tasa de actividad de los hombres es muy superior a la de las mujeres independientemente de la zona geográfica. No obstante, se observa una diferencia por región: mientras los hombres se ofrecen más en el mercado de trabajo en las localidades de menor tamaño y zona rural, las mujeres se ofrecen más en las localidades mayores de 5.000 habitantes.

Cuadro 3.**Población Económicamente Activa, según sexo y zona geográfica**

PEA	Mayor de 5000 habitantes	Menor de 5000 habitantes	Rural	Total
Hombres	791,195	65,693	81,682	938,570
Mujeres	694,703	47,135	48,055	789,893
Total	1,485,898	112,828	129,737	1,728,463

Fuente: Elaboración propia basada en la proyección de Población INE y los datos del censo 2011 ajustados a 2012 y Tasa de actividad.

La oferta de mano de obra que resulta de la población en edad de trabajar y de la proporción de la misma que se ofrece en el mercado de trabajo, asciende a 1.728.463 personas, que se descomponen en 789.893 mujeres y 938.570 hombres.

Cuadro 4.**Tasa de Desempleo. Año 2012**

Tasa de Desempleo	Localidades de más de 5000 hab.	Localidades menos de 5000 hab.y zona rural
Hombres	4.98%	3.42%
Mujeres	7.74%	9.22%

Fuente: INE.

En el año 2012 en las localidades de más de 5.000 habitantes la tasa de desempleo promedio anual fue de 4,98% para los hombres y de 7,74% para las mujeres. En las localidades de menos de 5.000 habitantes y zona rural las tasas son 3,42% y 9,22% para hombres y mujeres respectivamente.

En el cuadro 5 se muestra el total de ocupados para el año 2012, desagregados por zona de residencia.

Cuadro 5.**Ocupados por sexo y zona geográfica. Año 2012**

Ocupados	Localidades de más de 5000 hab.	Localidades menos de 5000 hab.	Zona Rural	Total
Hombres	751,810	63,447	78,889	894,146
Mujeres	640,936	42,790	43,625	727,351
Total	1,392,746	106,237	122,514	1,621,497

Fuente: Elaboración propia basada en la proyección de Población INE y los datos del censo 2011 ajustados a 2012 y Tasa de actividad.

El total de ocupados resultante es de 1.621.497 para este último año, mientras en el 2011 se estimaba en 1.607.429. El crecimiento de ocupados sería de un 0,9%.

Como se detalló en la metodología, de acuerdo a la información que brinda el INE sobre la estructura productiva en las distintas áreas geográficas, se procede a desagregar la PEA ocupada en ocupados en tareas agropecuarias y no agropecuarias.

Cuadro 6.

Ocupados en tareas agropecuarias y no agropecuarias por zona. Año 2012

Ocupados	Localidades de más de 5000 hab.	Localidades menos de 5000 hab.	Zona Rural	Total
Ocup. No Agrop.	1,346,112	96,185	45,199	1,487,495
Ocup. Agropecuarios	46,634	10,053	77,316	134,003
Total	1,392,746	106,237	122,514	1,621,497

Fuente: Elaboración propia basada en la proyección de Población INE y los datos del censo 2011 ajustados a 2012 y Tasa de actividad.

Dado que el análisis de la evasión se va a realizar sobre la PEA ocupada no agropecuaria, a continuación se muestra el total de puestos de trabajo para esta categoría, que surge de aplicar coeficientes de pluriempleo por zona geográfica al total de ocupados. Los coeficientes se presentan a continuación.

Cuadro 7.

Evolución del Pluriempleo. Años 2008 – 2012

Pluriempleo	Urbano de más de 5000 hab.	Urbano menos de 5000 hab.	Zona Rural	Total	Variación
2012	1.128	1.116	1.067	1.123	-0.54%
2011	1.139	1.080	1.066	1.129	-0.36%
2010	1.144	1.084	1.074	1.134	-0.48%
2009	1.148	1.080	1.061	1.139	-1.98%
2008	1.171	1.111	1.093	1.162	-

Fuente: Elaboración propia basada en ECH de los respectivos años.

Como puede observarse se redujo el coeficiente de pluriempleo total en el último año, como consecuencia de una disminución del pluriempleo en las localidades urbanas de más de 5000 habitantes.

Cuadro 8.

Puestos de trabajo no agropecuarios por zona. Año 2012

	En localidades > de 5000	En localidades < de 5000 habitantes	En zona Rural	Total
Puestos de trabajo no agropecuarios	1,518,735	107,303	48,228	1,674,265

Fuente: Elaboración propia basada en la proyección de Población INE, ECH 2012 y los datos del censo 2011 ajustados a 2012 y Tasa de actividad.

A este total de puestos de trabajo no agropecuarios, se deduce la cantidad de personas amparadas al resto del Sistema de Seguridad Social que totalizan 137.787 para el año 2012.

Cuadro 9.

Activos cotizantes al Resto de la Seguridad Social. Años 2008 – 2012

	2008	2009	2010	2011	2012	Variación			
						2009 / 2008	2010 / 2009	2011/2010	2012/2011
Serv.de Retiros y Pens.Militar	30,257	30,132	29,359	27,587	27,196	-0.41%	-2.57%	-6.04%	-1.42%
Serv. de Retiros y Pens.Policial	27,805	27,950	27,906	29,051	30,774	0.52%	-0.16%	4.10%	5.93%
Caja Bancaria	13,058	19,560	20,155	20,651	20,955	49.79%	3.04%	2.46%	1.47%
Caja de Prof.Universitarios	43,884	46,117	48,028	49,751	51,530	5.09%	4.14%	3.59%	3.58%
Caja Notarial	6,918	7,019	6,408	7,163	7,332	1.46%	-8.70%	11.78%	2.36%
Total	121,922	130,778	131,856	134,203	137,787	7.26%	0.82%	1.78%	2.67%

Fuente: información brindada por los respectivos organismos.

Pertenecen al Servicio de Retiro y Pensión Militar 27.196 personas, al Servicio de Retiro y Pensión Policial 30.774 activos, a la Caja Bancaria 20.955, a la Caja de Profesionales Universitarios 51.530 y a la Caja Notarial 7.332.

El total de activos que cotizan al resto del Sistema se incrementa un 2,67% respecto al año 2011. Se aprecia que hay un aumento en el número de afiliados de los Servicios de Retiros y Pensiones Policiales (5,93%), de la Caja Notarial (2,36%), de la Caja de Profesionales Universitarios (3,58%) y de la Bancaria (1,47%). En cambio, disminuye el número de afiliados de los Servicios de Retiros y Pensiones Militares (-1,42%).

Al deducir al total de puestos potenciales en tareas no agropecuarias, el total de cotizantes al resto del Sistema, surge un total de 1.536.479 puestos de trabajo potenciales a amparar por el Banco de Previsión Social para el año 2012.

II- Evasión

Del análisis previo realizado surge el total de puestos de trabajo potenciales a amparar por el BPS, que comparados con el total de puestos cotizantes a las aportaciones de industria y comercio, civil, construcción y servicio doméstico permiten inferir que el total de puestos de trabajo no declarados al BPS para el año 2012 alcanzan los 265.027, sin considerar la aportación rural, lo que supone una evasión por no declaración del 17,25%.

Cuadro 10.
Evolución de la Evasión en Puestos de Trabajo: 2004 – 2012

AÑOS	Puestos Potenciales (*)	Puestos Cotizantes (*)	Puestos No Cotizantes	Porcentaje Evasión
2004	1,244,619	751,762	492,857	39.60%
2005	1,265,105	834,576	430,529	34.03%
2006	1,285,255	899,442	385,813	30.02%
2007	1,389,460	979,790	409,670	29.48%
2008	1,448,482	1,056,155	392,327	27.09%
2009	1,429,016	1,097,667	331,348	23.19%
2010	1,454,208	1,161,222	292,986	20.15%
2011	1,498,323	1,218,858	279,465	18.65%
2012	1,536,479	1,271,452	265,027	17.25%

Fuente: Elaborado a partir de datos de ATyR e INE. Promedio anual por mes de cargo.

(*) No incluye puestos de trabajo en actividades rurales.

Variaciones				
2005 / 2004	1.65%	11.02%	-12.65%	-14.06%
2006 / 2005	1.59%	7.77%	-10.39%	-11.79%
2007 / 2006	8.11%	8.93%	6.18%	-1.78%
2008 / 2007	4.25%	7.79%	-4.23%	-8.14%
2009 / 2008	-1.34%	3.93%	-15.54%	-14.39%
2010 / 2009	1.76%	5.79%	-11.58%	-13.11%
2011 / 2010	3.03%	4.96%	-4.61%	-7.42%
2012 / 2011	2.55%	4.32%	-5.17%	-7.52%

Como puede observarse, la evasión disminuye un 7,52% entre el año 2012 y el año 2011, como resultado del aumento diferencial entre los puestos potenciales y los puestos cotizantes. Son los puestos cotizantes los que presentan un incremento superior (4,32%), mientras que en los potenciales éste es inferior (2,55%).

El aumento en los puestos potenciales surge de la combinación de diversos factores. Se da un crecimiento de los ocupados de un 0,9%, disminuye el coeficiente de pluriempleo en 0,5%, y aumenta el número de activos cotizantes al resto del sistema en un 2,67%.

El cuadro siguiente muestra la evolución de los puestos cotizantes, abiertos por afiliación y relación de dependencia.

Cuadro 11.
Evolución de Puestos Cotizantes, años 2004 – 2012
(Número de puestos promedio anual y porcentajes)

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	Variaciones en %	
										11/10	12/11
Industria y Comercio	503,813	575,152	626,195	688,364	753,400	782,473	830,492	870,604	903,526	4.83	3.78
Patronos	89,333	95,278	100,110	103,888	109,488	112,980	116,596	120,738	123,972	3.55	2.68
Dependientes	414,480	479,874	526,084	584,476	643,912	669,492	713,896	749,867	779,554	5.04	3.96
Construcción	24,660	31,207	40,409	47,582	53,840	52,521	59,827	71,456	81,379	19.44	13.89
Domésticos	38,569	40,956	43,579	47,766	51,259	54,888	57,730	61,287	64,721	6.16	5.60
Sector Privado	567,041	647,315	710,183	783,712	858,499	889,882	948,050	1,003,347	1,049,626	5.83	4.61
Civil y Escolar	184,721	187,261	189,259	196,079	197,656	207,785	213,172	215,511	221,826	1.10	2.93
Total	751,762	834,576	899,442	979,790	1,056,155	1,097,667	1,161,222	1,218,858	1,271,452	4.96	4.32

Fuente: Elaborado a partir de los Consolidados de ATyR, y para el sector civil a partir de consultas GCA sobre nóminas, no incluye cotizantes rurales. Promedio por mes de cargo.

Se observa en todo el período analizado, que todas las afiliaciones muestran un comportamiento siempre creciente. En el último año, el mayor crecimiento se dio en la construcción (13,89%) y en el servicio doméstico (5,6%).

Del análisis de la evolución de puestos de trabajo potenciales en cada una de las afiliaciones y la evolución de los puestos de trabajo cotizantes, surge la evasión por sector de afiliación, que se presenta en el siguiente cuadro.

Cuadro 12.
Puestos totales, cotizantes y no cotizantes. Año 2012.

Sector de Afiliación	Puestos Potenciales	Puestos Cotizantes	No cotizantes	Porcentaje de Evasión
Doméstico	134,977	64,721	70,256	52.05
Civil y Escolar	221,826	221,826	0	0.00
Ind. y Comercio	1,070,055	903,526	166,530	15.56
Construcción	109,620	81,379	28,241	25.76
Totales	1,536,479	1,271,452	265,027	17.25

Fuente: Elaborado a partir de Consolidados de ATyR (promedio por mes de cargo), consulta GCA sobre Civil y microdatos de la ECH 2012.

La afiliación con mayor nivel de evasión es el servicio doméstico con un nivel del 52,05%, seguida por construcción que presenta una cifra del 25,76%, industria y comercio con un 15,56% y para el sector público la evasión es nula.

Se presenta a continuación los porcentajes de evasión por sector de afiliación para los años 2011 y 2012, a efectos de comparar la evolución de la evasión en los dos últimos años.

Cuadro 13.

Porcentaje de Evasión por Sector de Afiliación, comparativo años 2011 - 2012.

Sector de Afiliación	Porcentaje de Evasión	
	2011	2012
Doméstico	55.51	52.05
Civil y Escolar	0.00	0.00
Ind. y Comercio	16.79	15.56
Construcción	27.67	25.76
Totales	18.65	17.25

Fuente: Elaborado a partir de Consolidados de ATyR (promedio por mes de cargo), consulta GCA sobre Civil y microdatos de las ECH de 2011 y 2012.

Del cuadro surge que la evasión en todos los sectores ha caído. En el servicio doméstico disminuyó casi 3,5 puntos porcentuales, en industria y comercio la evasión se redujo 1,2 puntos porcentuales. La aportación construcción presenta un decrecimiento de la informalidad de 1,9 puntos porcentuales.

Por último, se realiza un análisis en el que se desagrega a los puestos evasores, según el grado probable de incorporación a la Seguridad Social, considerándose a los miembros del hogar no remunerados, al servicio doméstico y a los trabajadores por cuenta propia sin local, actividades de difícil incorporación. Estos puestos se relacionan con actividades de un alto grado de informalidad y para las cuales el contralor resulta complejo, ya que son generalmente realizadas en ámbitos familiares o lugares y horarios no fijos y de difícil detección, y que frecuentemente carecen de habitualidad.

A continuación, en el cuadro 14, se presenta una desagregación estimada de los puestos no cotizantes para el año 2012 según el grado de probable captación.

Cuadro 14.**Evasores por No Declaración según grado de captación, año 2012.**

	Difícil Captación	Captación Probable	Totales
No dependientes			
Sin Local	28,415		28,415
Trabajadores no remunerados	7,256		7,256
Patronos de captación más probable		127,767	127,767
Total no dependientes	35,670	127,767	163,437
Dependientes			
Ind. y Comercio		20,508	20,508
Construcción		10,825	10,825
Servicio Doméstico	70,256		70,256
Total Dependientes	70,256	31,333	101,589
Totales Generales	105,927	159,100	265,027
Estructura	40%	60%	100%

Fuente: Elaborado a partir de los Consolidados de ATyR, y los microdatos de la ECH 2012.

De un total de 265.027 puestos no declarados un 40% podrían ser considerados de difícil captación. Estos puestos se relacionan con actividades de un alto grado de informalidad ya que corresponde, entre otros, a venta ambulante, mano de obra familiar y servicio doméstico.

El resto (alrededor de 159.100 puestos) serían de captación más probable, al corresponder a trabajadores dependientes no declarados en el sector de Industria y Comercio, Construcción y a trabajadores patronos de Industria y Comercio.

Consideraciones Finales

La metodología del presente análisis combina información de los registros administrativos del Banco de Previsión Social, las proyecciones de población, las tasas de actividad y desempleo que publica el INE, y los microdatos de la ECH 2012. Los resultados son optimistas, puesto que entre el año 2004 y 2012, se verifica una reducción constante de la evasión en puestos de trabajo, ubicándose en el año 2012 en el orden del 17,25%. En este último año, la evasión cae un 7,52% respecto al 2011 y un 14,4% respecto al 2010.

Esta reducción producida en el año 2012 responde a que los puestos cotizantes crecen en mayor proporción que los puestos potenciales (4,32% y 2,55% respectivamente), sumado a una caída en el coeficiente de pluriempleo del 0,5% respecto al 2011.

Analizando el comportamiento de las distintas afiliaciones, en el año 2012 la evasión de todos los sectores disminuye. La aportación industria y comercio lo hace en 1,2 puntos porcentuales, ubicándose entonces en un 15,56%. La evasión del servicio doméstico se reduce en prácticamente 3,5 puntos, situándose en 52,05%. Por último, en el sector de la construcción cae aproximadamente 1,9 puntos porcentuales, ubicándose por lo tanto en 25,76%.

Respecto a los evasores de difícil captación en el año 2010 representaban un 43% del total de evasores, reduciéndose este porcentaje a un 40% en el año 2011 y manteniéndose el mismo en el año 2012.