

ALGUNAS DE LAS PRINCIPALES VARIABLES ASOCIADAS AL SECTOR RURAL

Período 2004 a 2022

(Actualización)

Algunas de las principales variables asociadas al Sector Rural

Período 2004 a 2022

(Actualización)

Asesoría en Económica y Actuarial
Junio 2022

Resumen

El objetivo del presente trabajo consiste en un análisis de todas las variables físicas y monetarias relacionadas con el sector, el cual se caracteriza por tener un sistema unificado de aportación patronal y cuyo imponible es el valor de la tierra.

Palabras clave: *trabajador rural, aportes IVS rurales.*

1. Introducción

El decreto 647/978 define como trabajador rural “a todo el que bajo la subordinación de otra persona, empleadora, ejecuta habitualmente trabajos rurales fuera de las zonas urbanas y mediante el pago de un salario y demás prestaciones”.

El presente estudio, tiene como objetivo analizar la evolución de algunas de las principales variables del Sistema de Seguridad Social asociadas al sector rural. Dentro de las variables físicas se destaca el número de cotizantes, la cantidad de jubilaciones y pensiones, así como los beneficiarios de las prestaciones de actividad brindadas por el BPS. Dentro de las variables monetarias, asociadas a las variables físicas mencionadas, se analizan los ingresos y egresos. Asimismo hay una breve mención a las prestaciones asociadas al Sistema Nacional Integrado de Salud (SNIS).

2. Metodología

Dado que el sector rural tiene asociado un sistema de aportes a la seguridad social diferente del resto, basado en la tierra asentamiento de su actividad en muchos casos no contamos con información estadística completa. Por esta razón, nos vemos en la necesidad de efectuar estimaciones basadas en datos históricos de la propia administración así como de la Encuesta Continua de Hogares.

Para el presente artículo en el caso de las prestaciones de actividad identificamos a los trabajadores rurales beneficiarios de estas, como aquellos que surgen de los registros administrativos de BPS de empresas clasificadas en la Sección “A”, Divisiones 01 a 03 de la Clasificación Internacional Uniforme Revisión 4 (CIU4), que se define como: Producción Agropecuaria, Forestación y Pesca. En nuestro caso excluimos para el artículo a los trabajadores que se encuentran comprendidos en las actividades de Pesca, incluyéndose las restantes actividades como Explotación agropecuaria, Ganadería, Forestación y explotación de madera, etc. Para el año 2011 y anteriores se utilizó la Revisión 3 de la Clasificación Internacional Industrial Uniforme (CIU3). No se considera a los trabajadores de las agro- industrias, es decir, aquellos que trabajan en procesadoras de productos agropecuarios o industrias que producen bienes e insumos para el agro.

En el caso de los puestos cotizantes se toman aquellos puestos declarados en la nómina presentada por las empresas rurales. La reglamentación de BPS considera empresa rural “las personas físicas o jurídicas, sociedades civiles o comerciales de cualquier naturaleza, sucesiones y condominios, que desarrollan explotaciones agropecuarias cualquiera sea la vinculación jurídica con los inmuebles que le sirven de asiento, debiendo tener necesariamente asiento territorial en zonas rurales, urbanas, suburbanas o balnearias (a vía de ejemplo: quintas, estancias, granjas, chacras, plantaciones, etc.)”. En este artículo, para el caso de los cotizantes, se consideran los puestos de trabajo y no las personas.

3. Puestos Cotizantes I.V.S.

Se analizará la evolución de los puestos cotizantes a IVS, tomando para ello el promedio de cada año. Los puestos cotizantes los subdividiremos en Dependientes y Patronos (junto con los cónyuges colaboradores).

La evolución de los mismos desde el año 2004 al 2021 puede visualizarse en el siguiente cuadro:

CUADRO 1.
PUESTOS COTIZANTES IVS

	PATRONOS Y CONYUGES COLABORADORES RURALES	DEPENDIENTES RURALES	TOTAL PUESTOS RURALES	TOTAL PUESTOS COTIZANTES	PORCENTAJE DE PUESTOS COTIZANTES RURALES EN TOTAL DE PUESTOS COTIZANTES
2004	79.260	81.747	161.007	917.550	17,5%
2005	79.873	88.574	168.447	983.709	17,1%
2006	80.486	92.273	172.758	1.052.851	16,4%
2007	81.122	96.313	177.435	1.117.029	15,9%
2008	80.499	100.343	180.843	1.185.961	15,2%
2009	78.946	96.357	175.303	1.215.390	14,4%
2010	77.916	98.331	176.247	1.281.501	13,8%
2011	76.712	98.195	174.907	1.342.301	13,0%
2012	75.528	97.427	172.955	1.402.073	12,3%
2013	74.269	94.827	169.096	1.442.928	11,7%
2014	73.333	94.757	168.090	1.460.205	11,5%
2015	71.775	90.918	162.693	1.454.036	11,2%
2016	70.047	88.772	158.819	1.437.030	11,1%
2017	69.150	85.587	154.736	1.428.244	10,8%
2018	67.352	82.359	149.711	1.423.690	10,5%
2019	66.119	79.894	146.013	1.416.916	10,3%
2020	65.533	79.065	144.598	1.399.611	10,3%
2021	64.298	80.206	144.505	1.414.467	10,2%

Nota: las diferencias con publicaciones anteriores se deben a cambios en la metodología de conteo.

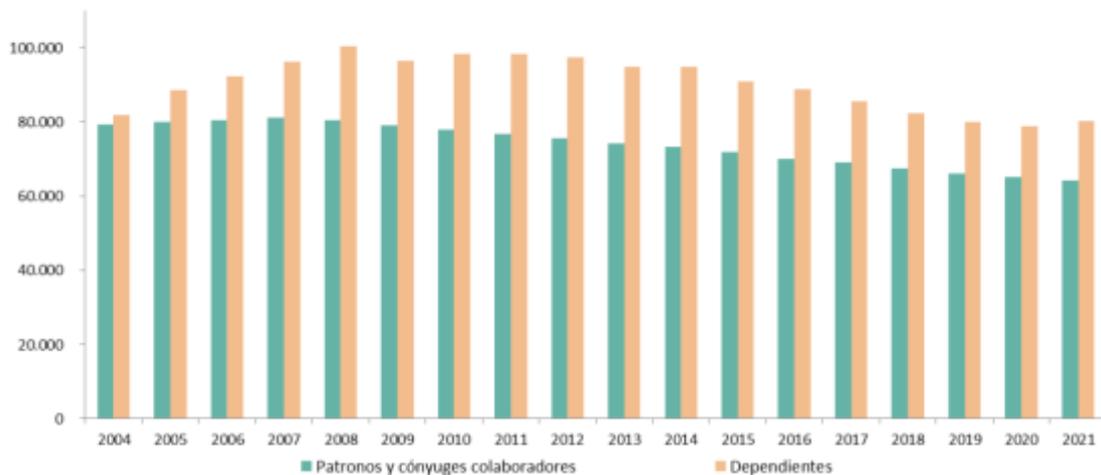
En 2004 se considera el período febrero a diciembre para calcular el promedio anual.

Fuente: hasta abril de 2020 - DW de nominada. Desde mayo de 2020 - metadata cotizantes de CSDA - ATYR

Considerando el total de puestos cotizantes rurales, vemos que éstos se incrementaron un 12,3% entre 2004 y 2008, pasando de 161.007 a 180.843, pico más alto en el horizonte de estudio. Luego comienza un periodo de oscilaciones en la cantidad de los puestos cotizantes rurales, iniciándose a partir de 2011 un descenso constante, que comparado con el año 2021, se ubica en el 17,4% (de 174.907 puestos cotizantes se pasa a 144.505).

Asimismo, la participación de los puestos cotizantes rurales en el total de cotizantes a nivel nacional ha venido descendiendo desde el año 2004 al presente aunque en los últimos años el descenso ha sido de manera más moderada. El porcentaje de cotizantes rurales respecto al total de cotizantes en el año 2021 fue de 10,2%.

Gráfico 1 – Evolución de los puestos cotizantes IVS por categoría.



Fuente: hasta abril de 2020 - DW de nominada. Desde mayo de 2020 - Metadata cotizantes de CSDA - ATYR

Si analizamos la evolución de los patronos y cónyuges colaboradores, observamos que existió un periodo de incremento en los puestos cotizantes de 2004 a 2007, donde estos aumentaron un 2,3%. A partir de dicho año comienza una tendencia decreciente, pasando de 81.122 a 64.298 en 2021 (descenso del 20,7%).

En el caso de los dependientes rurales, se observan aumentos desde 2004 a 2008, registrándose en ese período un incremento de 22,7% (de 81.747 a 100.343). A partir de 2009 comienza un descenso en la cantidad de puestos dependientes, salvo para el año 2010 que se registra un leve aumento del 2,0%, para luego retomar la tendencia decreciente llegando en el 2020 a los 78.794 puestos. Para el año 2021 obtenemos nuevamente una leve recuperación en la cantidad de estos puestos alcanzando los 80.206 (1,8% superior al año anterior).

4. Beneficiarios de pasividades

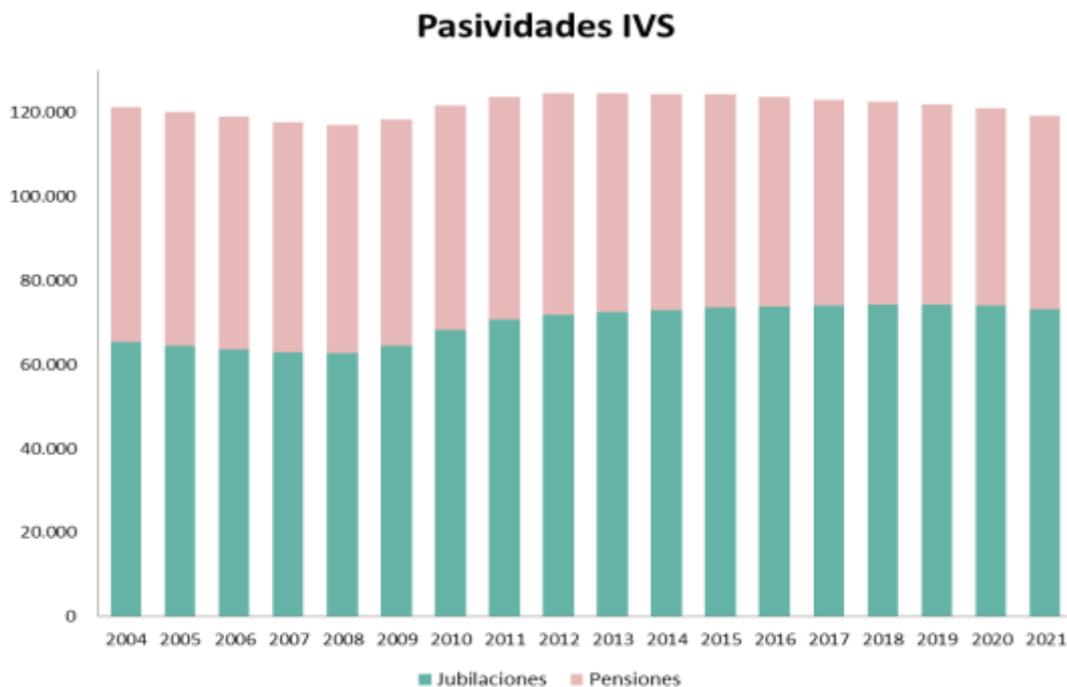
Dentro de las pasividades consideraremos las prestaciones por jubilación y pensión por sobrevivencia.

Analizaremos la evolución de estas prestaciones en el período 2004-2021 en relación al sector rural.

Las pasividades correspondientes a la aportación rural tuvieron un período de disminución de 2004 a 2008, pasando de 121.122 a 117.026 pasividades, marcando una disminución de un 3,4% acumulado en dicho periodo. En el año 2009, las pasividades rurales crecen al igual que las jubilaciones hasta el año 2012, lo que podría deberse a la ley de flexibilización¹. A partir de ese año la cantidad de pasividades tiene un comportamiento oscilante, creciendo o disminuyendo siempre en un porcentaje menor al 1%. Para el caso del año 2021, se observa una disminución de 1,5% con respecto al año anterior alcanzando 119.246 pasividades.

¹ Se redujeron los años de servicios mínimos a 30 años para acceder a una jubilación por causal común, se flexibilizó el acceso a la jubilación por edad avanzada y por invalidez y se otorgó a las mujeres un año de servicio por cada hijo, con un tope de 5 años.

Gráfico 2 – Evolución pasividades rurales IVS



Fuente: Ring de Prestaciones

En cuanto a la composición de las pasividades, tal cual se observa en el Cuadro 2, vemos que las jubilaciones son la mayoría, con un promedio en el horizonte de estudio del 57 % del total de jubilaciones y pensiones, mientras que las pensiones por sobrevivencia promedian un 43%.

CUADRO 2.
PASIVIDADES IVS
(promedio mensual del año)

	JUBILACIONES	PENSIONES	TOTAL
2004	65.356	55.765	121.122
2005	64.540	55.579	120.119
2006	63.681	55.260	118.941
2007	62.920	54.734	117.653
2008	62.768	54.257	117.026
2009	64.470	53.921	118.391
2010	68.138	53.603	121.741
2011	70.601	53.114	123.714
2012	71.914	52.555	124.469
2013	72.479	52.015	124.494
2014	72.868	51.396	124.264
2015	73.565	50.839	124.404
2016	73.773	49.876	123.649
2017	73.989	48.982	122.971
2018	74.214	48.340	122.553
2019	74.246	47.694	121.940
2020	74.044	46.967	121.011
2021	73.157	46.089	119.246

Fuente: Ring de Prestaciones

Podemos observar que las jubilaciones y las pensiones tienen tendencias opuestas. Las jubilaciones vienen aumentando desde el año 2009, pasando de 64.470 a 73.157 (un 13,5%).

Por el contrario, las pensiones por sobrevivencia presentan una disminución acumulada en el periodo (2004-2021) del 17,4%, pasando de 55.765 a 46.089 lo que se debe principalmente a una caída de las pensiones por fallecimiento de hijas supérstites las cuales dejaron de otorgarse a partir de 1996.

5. Beneficiarios de prestaciones de actividad

En este caso, las prestaciones consideradas son el pago de la cuota mutual, los subsidios por enfermedad, desempleo, maternidad y las asignaciones familiares.

CUADRO 3.
BENEFICIARIOS DE CUOTA MUTUAL
(Promedios mensuales del año)

	CUOTA MUTUAL PATRONOS Y CONYUGES COLABORADORES	CUOTA MUTUAL DEPEND.	Total	VARIACIÓN PATRONOS Y CONYUGES COLABORADORES	VARIACION DEPENDIENTES
2004	47.030	59.568	106.598		
2005	47.829	64.574	112.403	1,7%	8,4%
2006	48.197	67.271	115.468	0,8%	4,2%
2007	48.578	70.216	118.794	0,8%	4,4%
2008	48.206	73.155	121.360	-0,8%	4,2%
2009	47.275	70.249	117.524	-1,9%	-4,0%
2010	46.658	71.689	118.347	-1,3%	2,0%
2011	45.936	71.590	117.526	-1,5%	-0,1%
2012	45.227	71.031	116.258	-1,5%	-0,8%
2013	44.474	69.134	113.608	-1,7%	-2,7%
2014	43.915	69.082	112.997	-1,3%	-0,1%
2015	42.982	66.284	109.266	-2,1%	-4,1%
2016	41.946	64.720	106.665	-2,4%	-2,4%
2017	41.408	62.396	103.804	-1,3%	-3,6%
2018	40.333	60.043	100.376	-2,6%	-3,8%
2019	39.595	58.247	97.842	-1,8%	-3,0%
2020	39.244	57.642	96.886	-0,9%	-1,0%
2021	38.505	58.474	96.980	-1,9%	1,4%

* Fuente: cantidad de beneficiarios patronos y dependientes a partir de 2016 DW de prestaciones con datos de Registros de actividades y Registros de afiliaciones mutuales.

* La cantidad de beneficiarios Patronos y dependientes de años anteriores a 2016 son estimaciones anuales. Las diferencias con publicaciones anteriores se deben a revisiones en las series.

Al analizar las estimaciones sobre los beneficiarios de cuota mutual², los patronos y cónyuges colaboradores en el año 2021 registraron una caída del 1,2% respecto al año anterior. Mientras que en el período de 2004 a 2021 disminuyeron un 18,1%.

En el caso de los dependientes en el 2021 hubo un leve crecimiento del 1,8% con respecto a 2020, generando una disminución acumulada entre 2004 y 2021 del 1,8%.

En el año 2021 la cantidad de beneficiarios de cuota mutual representa una cobertura del 79,5% del total de personas cotizantes del sector rural.

² Fuente de datos: Dirección técnica de Prestaciones

Los beneficiarios con cuota mutual a partir del año 2008 están a cargo del SNIS, desde ese año hasta el 2021 las cuotas mutuales de los patrones y cónyuges así como las de los dependientes rurales disminuyeron un 20,1%. Esto se explica principalmente por una caída de los cotizantes de dicha aportación en una proporción similar.

Cabe destacar que la cantidad de beneficiarios por cuota mutual es menor a la cantidad de puestos cotizantes rurales detallados en el cuadro “Puestos cotizantes IVS” producto de dos factores. El primer factor está asociado a que la serie de puestos cotizantes rurales es una serie definida a través de puestos mientras que la serie de afiliados con cuota mutual es una serie de personas diferentes. El segundo factor es que existen puestos que no configuran derecho a cuota mutual.

CUADRO 4.
BENEFICIARIOS: SUBSIDIO DE ENFERMEDAD, SUBSIDIO DE DESEMPLEO
(promedios mensuales del año)

	BENEFICIARIOS RURALES		BENEFICIARIOS RURALES/BENEFICIARIOS TOTALES	
	SUBSIDIO ENFERMEDAD	SUBSIDIO DESEMPLEO	SUBSIDIO ENFERMEDAD	SUBSIDIO DESEMPLEO
2004	1.436	949	16,5%	6,7%
2005	1.532	1.072	15,5%	7,4%
2006	1.731	1.447	15,3%	8,5%
2007	2.014	1.242	15,2%	6,7%
2008	2.189	1.634	15,2%	8,2%
2009	2.457	2.090	14,7%	8,1%
2010	2.659	2.545	13,6%	10,0%
2011	2.997	2.844	11,2%	10,8%
2012	3.266	3.208	10,0%	10,3%
2013	3.280	3.581	9,3%	10,1%
2014	3.096	3.406	8,5%	8,8%
2015	3.475	3.574	8,1%	7,9%
2016	2.833	3.975	7,8%	9,0%
2017	2.566	4.378	7,4%	10,3%
2018	2.368	4.849	6,9%	11,1%
2019	2.261	5.184	6,6%	11,4%
2020	2.717	5.851	6,2%	5,3%
2021	3.799	4.300	5,5%	6,5%

Fuente: Subsidio por enfermedad: hasta febrero 2020 RING prestaciones/A partir de marzo 2020 elaboración AGSS (Consulta GCA 17860).

Desempleo: Hasta diciembre 2013 RING prestaciones/A partir de enero 2014 Metadata SDES – CSDP.

Cuando consideramos el subsidio por enfermedad, la evolución ha sido creciente hasta el año 2013, pasando de 1.436 a 3.280 beneficiarios. A partir de esa fecha se observa una tendencia decreciente (a excepción del año 2015 donde hubo un leve incremento), llegando al año 2019 con 2.261 beneficiarios. Sin embargo en los años 2020 y 2021 el número de beneficiarios del subsidio por enfermedad vuelve a incrementarse en un 20,2% y un 39,8% respecto al año 2019 y 2020 respectivamente. Cabe destacar que esta fuerte suba estaría asociada a la pandemia por Covid-19 que atravesó el país.

La participación de los beneficiarios rurales en el subsidio por enfermedad viene descendiendo desde 2004, llegando a representar en el último año un 5,5% del total, lo que implica una disminución en la participación respecto al año anterior. Esto podría explicarse porque si bien la cantidad de beneficiarios del sector rural se incrementó, lo hizo en menor proporción a lo que fue el aumento de los beneficiarios totales del subsidio.

En el caso del subsidio por desempleo, su utilización ha crecido en este sector de actividad desde el año 2007

hasta el año 2013 pasando de 1.242 beneficiarios por mes en promedio a 3.581 beneficiarios. En el año 2014 decreció el número de beneficiarios respecto al año anterior, para nuevamente a partir del año 2015 comenzar a incrementarse llegando a los 5.851 beneficiarios en el año 2020, lo que implicó un aumento del 12,9% respecto a 2019. En el año 2021 el número de beneficiarios del subsidio por desempleo del sector vuelve a disminuir en un 26,5%, comportamiento que acompaña la disminución en el nivel de beneficiarios totales del subsidio.

En el marco de la pandemia sanitaria el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social aprueba una serie de resoluciones que flexibilizan el acceso al subsidio³ otorgando una prestación a aquellos trabajadores en suspensión parcial de actividades. Desde abril de 2020 cobraron este subsidio alrededor de 23.000 personas por mes, sin embargo en el sector Rural fueron apenas 128 los subsidios mensuales cobrados en promedio en 2020 y 2021.

Si comparamos los beneficiarios del subsidio por desempleo del sector con el total de beneficiarios del subsidio, para el año 2021, estos representaron un 6,5% del total de beneficiarios de desempleo asistido. Este crecimiento se atribuye a que mientras el total de beneficiarios del subsidio de desempleo ha decrecido un 40,3%, los beneficiarios rurales han disminuido un 26,5%.

En el caso de las Asignaciones Familiares, para poder clasificarlas en “Rurales” en la Ley Nº15.084 se consideró la rama de aportación del contribuyente, mientras que en la Ley Nº18.227 (Plan de Equidad) se estimó a partir de la Encuesta Continua de Hogares, considerando la rama de aportación del contribuyente si se encuentra activo o en caso contrario, que el beneficiario sea residente de zona rural.

CUADRO 5.
BENEFICIARIOS ASIGNACIONES FAMILIARES
(promedios mensuales del año)

	Decreto-Ley N° 15084 (El período 2003 - 2007 incluye las leyes Nos. 17139 y 17758)*	Ley N° 18.227	TOTAL
2004	61.761	-	61.761
2005	61.157	-	61.157
2006	53.685	-	53.685
2007	77.607	-	77.607
2008	52.784	29.981	82.765
2009	40.930	29.351	70.281
2010	34.471	32.915	67.386
2011	29.178	43.429	72.608
2012	25.741	32.310	58.051
2013	22.721	29.100	51.821
2014	20.627	26.526	47.153
2015	18.652	29.738	48.390
2016	17.002	28.446	45.448
2017	15.389	28.649	44.038
2018	14.040	30.209	44.248
2019	12.819	28.712	41.531
2020	11.766	31.396	43.162
2021	10.676	27.632	38.308

*Ley N° 17.139: Hogares de menores recursos. Vigencia: 1/1/2000 - 30/12/2007

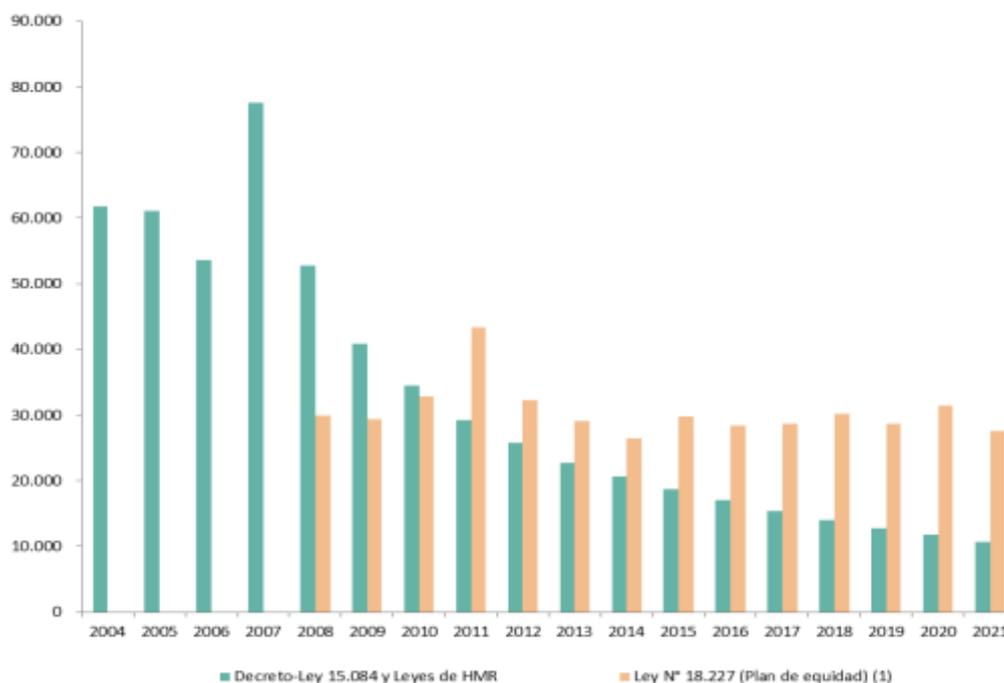
*Ley N° 17.758. Vigencia: 1/6/2004 - 30/12/2007

Al realizar el análisis consideramos conjuntamente todas las leyes vigentes, el número de beneficiarios alcanzó el pico máximo en 2008 con un promedio de 82.765 asignaciones mensuales, año a partir del cual entra en vigencia la Ley Nº18.227. Se observan que disminuye en los años siguientes hasta 2011 donde se presenta un aumento de

³ Resolución del MTSS N° 143/020, 163/020, 440/020, 993/020, 1024/020, 2182/020.

un 7,75% respecto al 2010. A partir de 2012 se retoma la tendencia decreciente a excepción de los años 2015 donde se observa un aumento del 2,62%, en 2018 aumenta un 0,48% y en 2020 un 3.93% respecto a los años inmediatos anteriores. En el año 2021 el promedio anual mensual de beneficiarios desciende un 11,24% respecto a 2020. En este último año el 72% de las asignaciones familiares otorgadas en el sector rural son del régimen de la Ley N° 18.227 y el 28% restante está comprendido en el régimen del Decreto Ley N° 15.084.

Gráfico 3 - Evolución de los beneficiarios por Asignaciones Familiares del sector rural en Uruguay durante el período 2004-2021.



(1) Valores estimados y ajustados en base a Microdatos ECH (2021)

El Subsidio por Maternidad se ha mantenido estable durante el periodo 2004-2013, en el entorno de 100 beneficiarias mensuales. A partir del año 2014, a excepción del 2015, se registra una disminución sostenida en la cantidad de beneficiarias del subsidio por maternidad registrando en 2021 un total de 44 beneficiarias (un 48,4% menos que 2004).

En el año 2014 entra en vigencia la Ley N° 19.161 que además de la prestación por licencia maternal otorga prestaciones de medio horario para cuidados del recién nacido y licencia por paternidad. Dichos subsidios registran en promedio en 2021, 57 y 102 beneficiarios respectivamente.

CUADRO 6.
BENEFICIARIOS DE SUBSIDIO MATERNIDAD, PATERNIDAD Y CUIDADOS DEL RECIEN NACIDO
(promedios mensuales del año)

	MATERNIDAD	PATERNIDAD	CUIDADOS PARENTALES
2004	86	-	-
2005	79	-	-
2006	102	-	-
2007	93	-	-
2008	84	-	-
2009	81	-	-
2010	72	-	-
2011	83	-	-
2012	80	-	-
2013	89	-	-
2014	59	64	22
2015	71	109	38
2016	65	131	68
2017	58	130	68
2018	52	125	59
2019	49	124	60
2020	42	107	56
2021	44	102	57

Fuente: Hasta octubre 2021 RING Prestaciones
A partir de noviembre 2021 elaboración AGSS (Consulta GCA 17948)

6. Recursos y erogaciones del sector

En este capítulo analizamos la trayectoria en el tiempo de las variables monetarias asociadas al sector. Se observa la evolución que ha tenido la recaudación, compuesta por diferentes tipos de recursos: aporte patronal y aporte personal, así como la recaudación por Multas y Recargos y Convenios de Pago.

Es importante destacar que si bien los aportes personales de los trabajadores dependientes del sector se rigen por el régimen general de aportación, existe una contribución patronal especial en el sector que engloba los aportes por la actividad de titulares así como los aportes patronales por los trabajadores que ocupe.

A los efectos de visualizar más fácilmente la información se analizan ratios comparativos entre los egresos e ingresos del sector.

En el cuadro que sigue, se presenta la evolución del último quinquenio.

CUADRO 7.
RELACIÓN EGRESOS - INGRESOS

	2013	2015	2017	2019	2021
Relación EGRESOS IVS / INGRESOS	2,96	2,98	3,28	3,43	3,47
Relación EGRESOS TOTALES / INGRESOS*	3,34	3,37	3,68	3,85	4,00

Fuente: Estimaciones a partir del Balance General del BPS

*No incluye ingresos y egresos por SNIS

Vemos que la relación entre Egresos e Ingresos Totales del sector rural en el promedio de 2013 a 2019, ha representado más de 3 veces los ingresos. En otras palabras, los egresos totales superan en más de 3 veces los ingresos totales. En 2021 dicha relación se incrementó pasando a superar los egresos 4 veces a los ingresos.

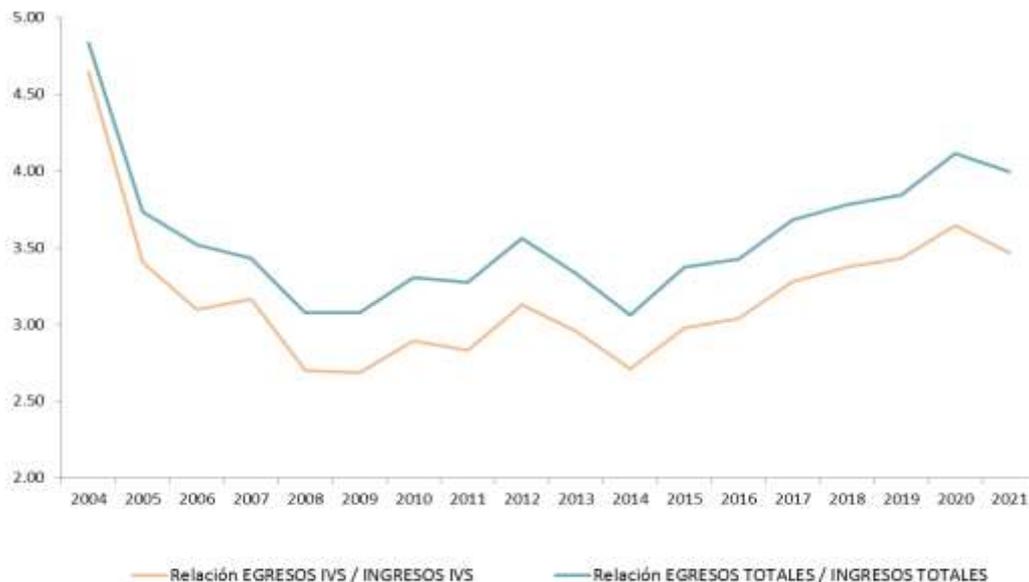
En el año 2021, los ingresos por aportes en términos constantes registraron un crecimiento del 6,6% con respecto al año anterior, dicho incremento estaría relacionado a una recuperación de la actividad luego de la caída que sufrió en 2020 debido a la pandemia por COVID-19 y al crecimiento del sector agroexportador.

Por otro lado los egresos del año 2021 aumentaron un 1,5% respecto a 2020 crecimiento asociado principalmente a un incremento de los subsidios por enfermedad y desempleo.

Esto implica que si bien la relación egresos - ingresos en 2021 es mayor a años anteriores, tuvo un leve descenso con respecto a 2020.

El mismo comportamiento tiene la relación egresos-ingresos IVS rurales, ya que la mayor parte de los egresos de BPS tienen relación con dichas prestaciones.

Gráfico 4 - Evolución de la relación egresos-ingresos



A partir del año 2008 tanto los ingresos por aportes de enfermedad, como las erogaciones por cuota mutual dejaron de pertenecer al BPS, pasando a la órbita del SNIS.

CUADRO 8.

RELACIÓN EGRESOS - INGRESOS SNIS

SNIS	2013	2015	2017	2019	2021
APORTES AL SNIS	2.226.648.966	2.814.981.286	2.664.610.373	2.465.480.204	2.464.593.760
EGRESOS CUOTA MUTAL SNIS - trabajadores	4.273.659.877	3.903.698.839	3.527.827.799	3.085.179.386	3.093.352.102
EGRESOS CUOTA MUTAL SNIS - menores	1.902.280.503	1.762.004.118	1.528.452.248	1.237.830.167	1.160.465.428
EGRESOS CUOTA MUTAL SNIS - concubinos	352.557.142	715.394.573	794.501.878	749.767.009	772.368.249
Relación EGRESOS SNIS/INGRESOS SNIS	2,93	2,27	2,20	2,06	2,04

Fuente: Estimaciones a partir de DW de prestaciones, con datos de Registros de Actividades y Registros de Afiliaciones Mutuales. Pesos Constantes según IMS promedio 2021

La evolución de la relación egresos – ingresos asociados al Sistema Nacional Integrado de Salud se ha mantenido estable en el período 2019 - 2021, esto implica que por \$ 1 recaudado se pagaron capitas en el entorno de \$ 2,04. Este comportamiento puede explicarse debido a que si bien la recaudación del SNIS de los activos rurales se incrementó, los egresos por cuotas mutuales de los activos rurales medidos en términos de salarios ascendieron en igual medida. Medido en pesos constantes según IMS, los aportes al SNIS de los activos rurales ascendieron un 2,1%, mientras que los egresos generados por cuota mutua de trabajadores, menores y conyuges derivados de activos rurales lo hicieron en la misma cantidad.⁴

7. Consideraciones generales

Los elementos analizados en el presente estudio tratan de mostrar la evolución de la cobertura brindada por el BPS a los trabajadores del sector rural, los que presentan características distintivas del resto de los trabajadores, no solo desde el punto de vista del trabajo que realizan y de la locación, sino de la forma de aportación.

A modo de resumen podemos mencionar:

- ✓ Los puestos cotizantes IVS han caído con respecto al año 2004, pasando de 161.007 a 144.505 cotizantes. En el año 2021 se observó un incremento con respecto a 2020 de 651 puestos cotizantes.
- ✓ Los patronos y cónyuges colaboradores muestran un descenso acumulado en todo el período de estudio del 18,9%.
- ✓ Los puestos cotizantes dependientes de 2004 a 2021 han pasado de 81.747 a 80.206, lo que implicó una caída del entorno del 1,9%.
- ✓ En cuanto a la participación de los puestos cotizantes rurales en el total de cotizantes, la misma viene descendiendo desde el año 2004. Actualmente la cantidad de puestos rurales representan el 10,2% del total de cotizantes, cuando en el año 2004 representaban el 17,5% del total.
- ✓ Las pasividades mostraron un leve descenso hasta el año 2008, pero a partir del siguiente año comienzan a incrementarse, lo que se debería a la implementación de la Ley de Flexibilización de Pasividades. La evolución del total de pasividades entre 2004 y 2021 presenta una caída del 1,5%.
- ✓ Las jubilaciones aumentaron un 11,9% en el período de estudio (2004-2021) pasando de 65.356 a 73.157, mientras que las pensiones de sobrevivencia disminuyeron (17,4%) pasando de 55.755 a 46.089.
- ✓ Para el subsidio por enfermedad, la evolución de los beneficiarios ha sido casi siempre creciente desde el año 2004 al 2013 llegando a los 3.280 beneficiarios, sin embargo, en los siguientes seis años la cantidad de beneficiarios ha descendido. En los años 2020 y 2021 a raíz de la pandemia por Covid-19 el número de beneficiarios vuelve a incrementarse registrando en el año 2021 a los 3.799 beneficiarios. La participación de los beneficiarios rurales respecto al total de subsidios por enfermedad disminuyó en el último año un 5,5%, esta caída puede explicarse porque si bien el número de los subsidios totales por enfermedad se incrementó en un 55,6%, los beneficiarios del sector rural lo hicieron en un 39,8%.
- ✓ En el subsidio por desempleo se registró en 2021 un promedio mensual de 4.300 subsidiados, lo que para ese año represento un 6,5% del total de beneficiarios de desempleo asistido. Este crecimiento en la representación respecto al año 2020 supone un 23% más de participación de los beneficiarios rurales respecto al total. Esto se explica porque si bien el total de beneficiarios del subsidio tuvo una caída sustancial disminuyendo en 40,3% respecto al año anterior, el nivel de beneficiarios del sector disminuyó en menor medida.

⁴ El descenso de los egresos podría atribuirse al efecto conjunto de la baja de cotizantes y la baja del valor de la cuota mutua en términos de salarios. El menor descenso en los ingresos se podría asignar a que los aumentos salariales del sector han sido mayores que el incremento del salario, lo cual ha llevado a un crecimiento de la masa salarial.

- ✓ Los beneficiarios de Asignaciones Familiares en el año 2021 respecto al año 2004 han descendido en un 37,97%, pasando de 61.761 niños y jóvenes beneficiarios a 38.308.
- ✓ Los beneficiarios del subsidio por maternidad, han disminuido a lo largo de todo el período (2004-2021) registrando en el último año 44 beneficiarios.
- ✓ Los subsidios por paternidad y cuidados parentales desde su creación en 2014 han tenido un crecimiento, llegando en 2021 a los 102 y 57 beneficiarios (un 60,1% y 159,8% más que en 2014).
- ✓ En estos últimos 2 años los egresos totales del sector cuadruplican a los ingresos, siendo ésta relación en 2021 de 4.
- ✓ En la relación egresos IVS-ingresos IVS registra un valor similar a la relación de egresos-ingresos totales. Este retío viene aumentando desde 2017, donde pasó de 3,28 a 3,47 en el último año.
- ✓ La relación egresos – ingresos del SNIS se ha mantenido estable en el período 2019 - 2021, registrandose en el entorno de 2,04.