

**IMPACTO DEL COVID-19 EN EL
SUBSIDIO POR DESEMPLEO
Datos 2019 – 2021**

Cra. Eliana Cáceres
Lic. en Estadística Claudia Vila

Impacto del Covid-19 en el Subsidio por Desempleo

Cr. Eliana Caceres

Lic. en Estadísticas Claudia Vila

Asesoría Económica y Actuarial

Marzo 2022

Resumen:

Se analiza el efecto generado en los subsidios por desempleo otorgados por BPS a partir del surgimiento del Covid-19 en Uruguay.

Palabra clave: *Subsidio por Desempleo - COVID-19 – pandemia*

1. Introducción

Desde que se confirmaron los primeros cuatro casos de coronavirus en Uruguay el 13 de marzo de 2020, se decretó la emergencia sanitaria junto a un conjunto de medidas para favorecer el distanciamiento social y evitar la circulación del virus.

Esta emergencia y las medidas adoptadas provocaron que muchas actividades privadas tuvieran que suspenderse total o parcialmente, destacándose entre ellas Comercio, Industrias manufactureras, Construcción, Alojamiento y servicios de comida y Transporte y almacenamiento.

La suspensión de actividades llevó a que muchas empresas enviaran a sus empleados al subsidio por desempleo administrado por el Banco de Previsión Social (BPS), aumentando significativamente las altas y beneficiarios de este subsidio a partir del mes de marzo de 2020 en comparación con meses anteriores.

Debido a la extensión de la Emergencia Sanitaria a través del tiempo flexibilizó tanto el acceso al subsidio como su duración dependiendo de la causal por la cual el beneficiario accede a la prestación, provocando en algunos casos que la permanencia en el subsidio se prolongara desde el comienzo de la emergencia hasta la actualidad en forma ininterrumpida.

El presente informe analiza los datos de esta prestación para los años 2020 y 2021 comparándolos con meses anteriores con el fin de examinar los efectos que surgieron a raíz de la pandemia y se realiza un análisis descriptivo de variables claves tales como tipo de actividad, causal, departamento, sexo, edad, entre otras.

Para llevar a cabo este análisis, se utilizan los registros administrativos del BPS, más específicamente se usa la metadata provista por el Centro de Servicios de Desarrollo de Prestaciones (CSDP).

2. Evolución de las principales variables asociadas al subsidio por desempleo

Con el fin de analizar los efectos provocados en el subsidio por desempleo una vez declarado el estado de emergencia sanitaria se observa en primer lugar la cantidad de altas (subsidiarios otorgados) cada mes y posteriormente la cantidad de beneficiarios mensuales que se encuentran amparados por dicha prestación.

2.1 Evolución de altas

En el siguiente cuadro se muestran las altas mensuales, es decir los beneficiarios que comienzan a cobrar el subsidio a partir de ese mes, y la variación con respecto al mes anterior:

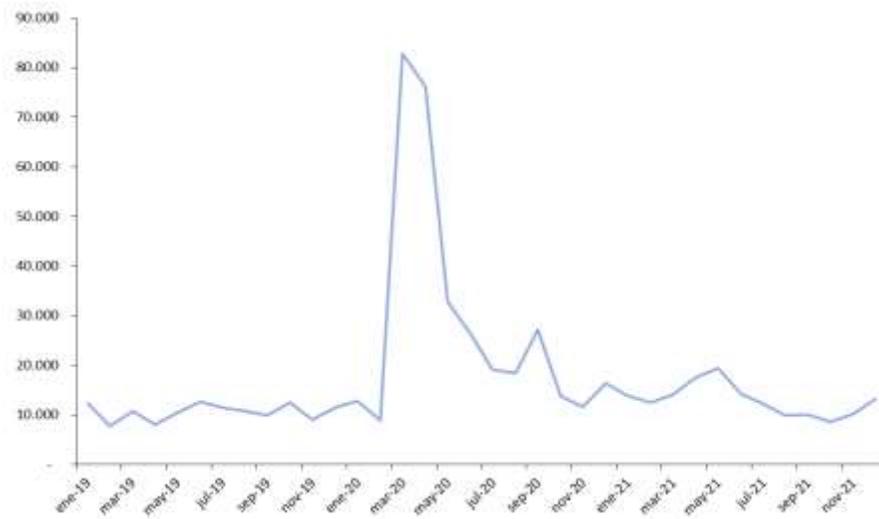
Cuadro 1 – Evolución del número de altas del subsidio por desempleo. Período: 2019 – 2021

Mes	Altas	Var. %	Mes	Altas	Var. %
ene-19	12.404	-	jul-20	19.172	-27,1%
feb-19	7.714	-37,8%	ago-20	18.421	-3,9%
mar-19	10.755	39,4%	sep-20	27.175	47,5%
abr-19	8.070	-25,0%	oct-20	13.757	-49,4%
may-19	10.426	29,2%	nov-20	11.618	-15,5%
jun-19	12.679	21,6%	dic-20	16.353	40,8%
jul-19	11.458	-9,6%	ene-21	13.734	-16,0%
ago-19	10.763	-6,1%	feb-21	12.547	-8,6%
sep-19	9.897	-8,0%	mar-21	14.051	12,0%
oct-19	12.493	26,2%	abr-21	17.572	25,1%
nov-19	9.113	-27,1%	may-21	19.470	10,8%
dic-19	11.532	26,5%	jun-21	14.268	-26,7%
ene-20	12.827	11,2%	jul-21	12.170	-14,7%
feb-20	8.925	-30,4%	ago-21	9.983	-18,0%
mar-20	82.785	827,6%	sep-21	10.088	1,1%
abr-20	76.249	-7,9%	oct-21	8.562	-15,1%
may-20	32.754	-57,0%	nov-21	10.256	19,8%
jun-20	26.291	-19,7%	dic-21	13.199	28,7%

Fuente: METADATA SDES – CSDP.

A mediados de marzo de 2020 se declara en Uruguay la Emergencia Sanitaria y a raíz de las medidas que se llevan a cabo se genera un crecimiento significativo en el número de altas por subsidio de desempleo, registrándose ese mes un incremento de 827,6% (73.860 altas más) respecto a febrero del mismo año. A partir de abril se comienza a observar un descenso de las mismas, llegando en agosto a disminuir un 77,7% con respecto a marzo (64.364 altas menos). En los siguientes meses se observan oscilaciones alcanzando en el segundo semestre del año 2021 cifras similares a las que se registraban previo a la llegada del COVID-19 a Uruguay.

Gráfico 1 – Evolución del número de altas del subsidio por desempleo. Período: 2019 – 2021



Fuente: METADATA SDES – CSDP.

Se puede observar en el gráfico precedente las variaciones que se registraron durante el año 2020 y como a pesar de presentar en 2021 un comportamiento similar al de 2019 (previo a la emergencia sanitaria), se observan picos más elevados en el número de altas en los meses de abril, mayo y diciembre coincidiendo con las olas de contagios registradas en el país.

2.2 Evolución del número de beneficiarios e importe promedio

En este apartado se analiza la evolución de los beneficiarios de enero de 2019 a diciembre 2021. Cabe destacar que los beneficiarios del subsidio corresponden al stock del mes, es decir, los que cobran el subsidio en un mes determinado, ya sea que lo venían cobrando en meses anteriores o que empiezan a cobrar a partir de ese mes (las altas mencionadas anteriormente), y se excluyen aquellos que venían cobrando y dejan de hacerlo en ese mes (las bajas).

Se examina tanto la cantidad de beneficiarios, así como el importe promedio del subsidio asociado a los mismos.

2.2.1 Evolución del número de beneficiarios

Al analizar esta evolución se observa el siguiente comportamiento:

Cuadro 2 – Evolución del número de beneficiarios del subsidio por desempleo. Período: 2019 – 2021

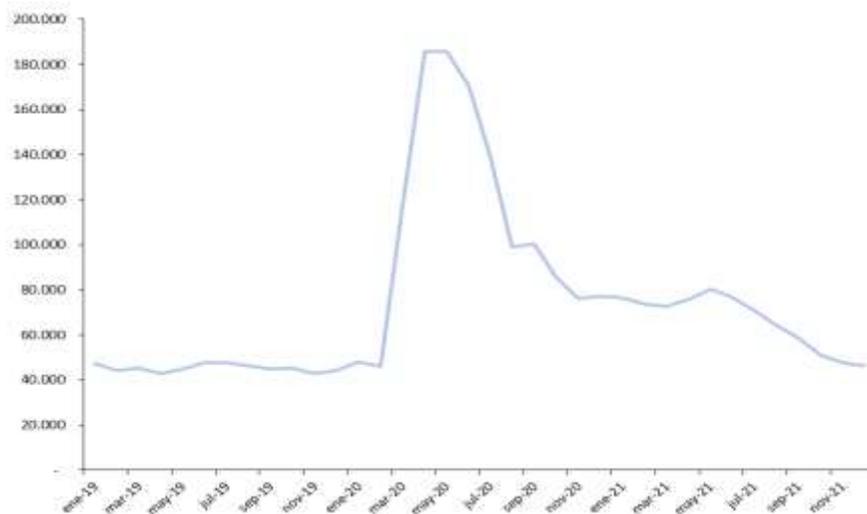
Mes	Beneficiarios	Var. %	Mes	Beneficiarios	Var. %
ene-19	47.355	5,9%	jul-20	139.570	-18,2%
feb-19	44.319	-6,4%	ago-20	99.218	-28,9%
mar-19	45.260	2,1%	sep-20	100.347	1,1%
abr-19	43.072	-4,8%	oct-20	85.528	-14,8%
may-19	44.864	4,2%	nov-20	76.078	-11,0%
jun-19	47.836	6,6%	dic-20	77.363	1,7%
jul-19	47.624	-0,4%	ene-21	76.590	-1,0%
ago-19	46.517	-2,3%	feb-21	73.870	-3,6%
sep-19	44.946	-3,4%	mar-21	72.607	-1,7%
oct-19	45.464	1,2%	abr-21	75.973	4,6%
nov-19	42.856	-5,7%	may-21	80.361	5,8%
dic-19	44.260	3,3%	jun-21	76.766	-4,5%
ene-20	48.158	8,8%	jul-21	71.006	-7,5%
feb-20	45.937	-4,6%	ago-21	64.317	-9,4%
mar-20	117.944	156,8%	sep-21	58.955	-8,3%
abr-20	185.588	57,4%	oct-21	51.379	-12,9%
may-20	185.769	0,1%	nov-21	47.695	-7,2%
jun-20	170.622	-8,2%	dic-21	46.212	-3,1%

Fuente: METADATA SDES – CSDP.

En marzo 2020 cuando inicia la pandemia, los beneficiarios aumentan un 156,8%, alcanzando los 117.944 beneficiarios (aproximadamente 72.000 más que en febrero), para posteriormente en abril crecer un 57,4% (67.644 beneficiarios) respecto al mes anterior. En el mes de mayo los beneficiarios permanecen prácticamente iguales con un incremento de apenas 0,1%, llegando así a su nivel más alto en el año 2020 con 185.769 beneficiarios. El número de beneficiarios de mayo implica un máximo histórico de este subsidio. Que dicho máximo se produzca en mayo y no en marzo como ocurría con las altas se debe a que esta es una variable acumulativa.

A partir del mes de junio 2020 el comportamiento es similar al observado al analizar las altas del subsidio por mes, registrándose una disminución de los beneficiarios hasta el final del período llegando en los últimos dos meses a niveles similares a los que se observaban previo a la pandemia.

Gráfico 2 – Evolución del número de beneficiarios del subsidio por desempleo. Período: 2019 – 2021



Fuente: METADATA SDES – CSDP.

A partir del gráfico se puede observar el decrecimiento en la cantidad de beneficiarios luego de mayo 2020, presentando pequeños incrementos en los meses de setiembre, diciembre de 2020, abril y mayo de 2021.

2.2.2 Evolución del importe promedio del subsidio

En el cuadro y gráfico siguientes se presenta la evolución del importe promedio expresado a valores constantes de diciembre de 2021.

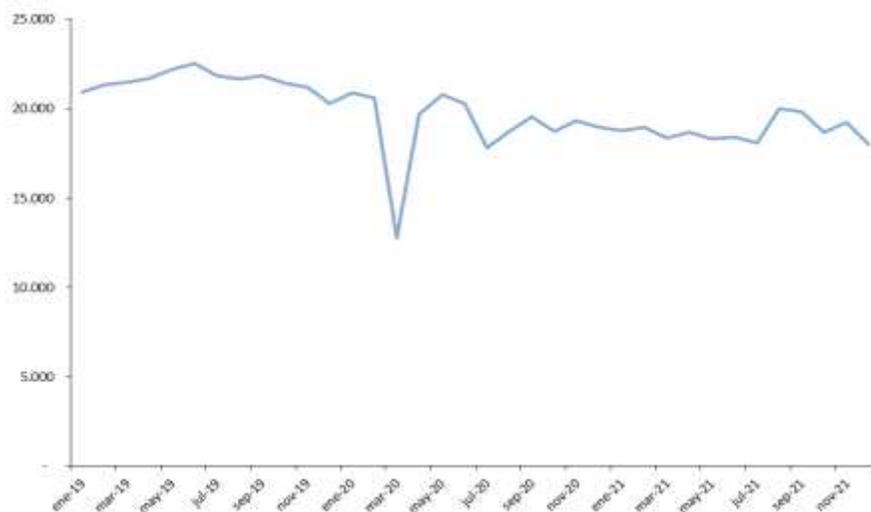
Cuadro 3 – Evolución del importe promedio del subsidio por desempleo a valores constantes con base diciembre de 2021. Período: 2019 – 2021

Mes	Imp. Prom	Var. %	Mes	Imp. Prom	Var. %
ene-19	20.911	2,8%	jul-20	17.818	-12,2%
feb-19	21.339	2,0%	ago-20	18.739	5,2%
mar-19	21.470	0,6%	sep-20	19.562	4,4%
abr-19	21.686	1,0%	oct-20	18.726	-4,3%
may-19	22.192	2,3%	nov-20	19.298	3,1%
jun-19	22.501	1,4%	dic-20	18.961	-1,7%
jul-19	21.856	-2,9%	ene-21	18.756	-1,1%
ago-19	21.630	-1,0%	feb-21	18.943	1,0%
sep-19	21.828	0,9%	mar-21	18.330	-3,2%
oct-19	21.419	-1,9%	abr-21	18.695	2,0%
nov-19	21.198	-1,0%	may-21	18.307	-2,1%
dic-19	20.278	-4,3%	jun-21	18.378	0,4%
ene-20	20.891	3,0%	jul-21	18.089	-1,6%
feb-20	20.599	-1,4%	ago-21	20.003	10,6%
mar-20	12.758	-38,1%	sep-21	19.800	-1,0%
abr-20	19.693	54,4%	oct-21	18.693	-5,6%
may-20	20.763	5,4%	nov-21	19.205	2,7%
jun-20	20.283	-2,3%	dic-21	17.972	-6,4%

Fuente: METADATA SDES – CSDP.

Nota: Valores expresados en términos constantes usando el IPC de diciembre-21.

Gráfico 3 – Evolución del importe promedio del subsidio por desempleo a valores constantes con base diciembre 2021. Período: 2019 – 2021



Fuente: METADATA SDES – CSDP.

Nota: los valores corrientes se actualizan usando el IPC de diciembre-21.

En el caso del importe promedio, se observa en marzo 2020 un descenso abrupto respecto a febrero del mismo año, reducción del 38,1%, llegando a un mínimo en todo el período de 12.758 pesos en términos constantes.

Esta disminución se podría asociar a que la emergencia sanitaria se decretó el 13 de marzo por lo que la mayor parte de los subsidios se liquidaron por la mitad del mes o menos, y no por el mes completo. Más precisamente el 60,9% de los beneficiarios tienen como fecha de inicio del beneficio el 13 de marzo o posterior, mientras que en febrero de 2020 el porcentaje con fecha de inicio dentro de la segunda quincena fue de 4,4%.

A partir del mes de abril 2020 el importe medio de la prestación crece, retornando a partir de ese mes a un nivel similar al que había antes de marzo, oscilando entre los 17.818 y los 20.763 pesos en términos constantes.

3. Análisis del subsidio según diferentes variables

En el siguiente apartado se desagregan las altas y los beneficiarios de los años 2020 y 2021 en función de variables tales como causal, tipo de beneficio, actividad, sexo y edad, comparando con el año anterior a la pandemia con el objetivo de visualizar las variaciones registradas en la composición de las mismas a consecuencia del impacto por COVID-19.

3.1 Según causal

Existen tres causales para este subsidio que están establecidas en el Decreto-Ley N°15.180 (Publicado D.O. 7 09/981) con las modificaciones introducidas por la Ley N°18.399 (Publicada D.O. 10 nov/008).

Estas son:

- **Despido:** se da una desvinculación laboral del trabajador con la empresa.
- **Suspensión:** el trabajador en forma temporal deja de realizar labores para la empresa, pero el vínculo laboral con la misma se mantiene en el período que dure esa suspensión.
- **Reducción:** se genera por dos motivos. Por un lado se da cuando una persona que tiene múltiples trabajos³⁸, ve reducidas en un 25% o más sus jornadas o el total de horas trabajadas en el día, como consecuencia del despido o suspensión en uno de sus empleos. Por otra parte esta causal también incluye la disminución del trabajo para un empleador, siempre que esto implique una reducción del 25% en sus jornadas u horas diarias.

3.1.1 Altas por causal

En anexo 1 se exponen las altas del subsidio por causal y sus variaciones mensuales.

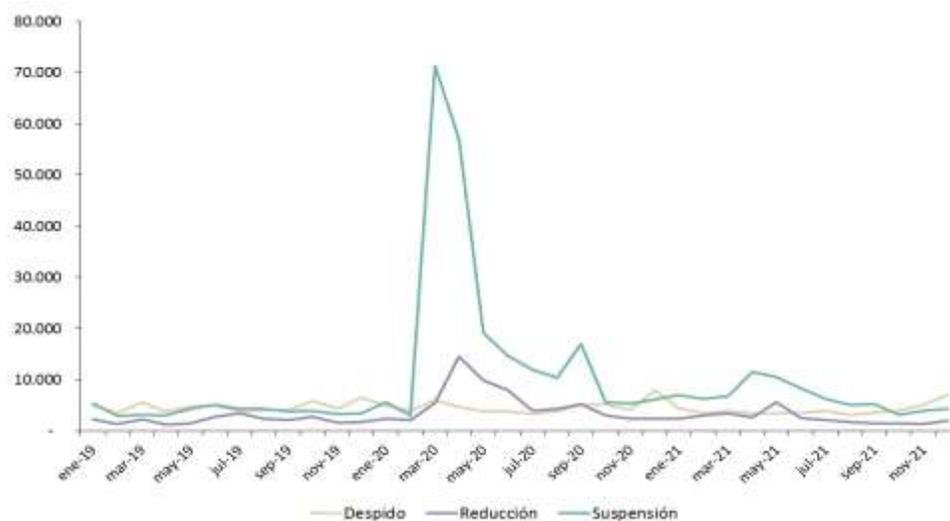
Se observa que en la mayor parte de los meses hasta febrero de 2020, despido era la causal que predominaba en el acceso al subsidio por desempleo, invirtiéndose en marzo de 2020 dado que se produce un incremento muy significativo en la causal suspensión del 2249,3%, lo que implicó 68.290 altas más que el mes anterior y

³⁸ Todos deben estar amparados por el subsidio establecido en el Decreto-Ley N° 15.180, con las modificaciones introducidas por la Ley N°18.399.

que sea la causal más solicitada hasta el final del período. Las altas por reducción y por despido también presentan un crecimiento pero del orden del 166,8% y del 56,3% respectivamente.

En abril de 2020 las altas por suspensión si bien siguen en un nivel elevado en términos absolutos, disminuyen un 20,0%, lo cual no ocurre con la causal reducción que sigue presentando un incremento del número de altas en términos relativos respecto al mes anterior (166,0%). Por otra parte despido decrece, llegando a niveles similares a los registrados en meses anteriores a la pandemia. El hecho de que estas altas se incrementen en abril y mayo mientras el resto disminuye podría deberse a las nuevas modalidades del subsidio por desempleo (parcial y flexible) para trabajadores mensuales.

Gráfico 4 – Evolución de las altas del subsidio por desempleo por causal. Período: 2019 – 2021



Fuente: METADATA SDES – CSDP

Si se analiza la causal despido se puede observar que se mantiene estable a lo largo del período presentando el valor máximo en diciembre de 2020 (7.929 altas) y el valor mínimo en agosto de 2021 (3164 altas), registrando en el último año valores inferiores a los del 2019. Esto podría atribuirse a las modificaciones y flexibilizaciones otorgadas en las otras causales ya que permiten extender la duración del subsidio sin necesidad de producirse un despido.

Las altas registradas por suspensión son las que presentan mayor variabilidad durante el período analizado, siendo a partir de marzo de 2020 la que presenta los valores más altos salvo en diciembre de ese año y en los últimos dos meses de 2021. A partir de octubre de 2020 se estabilizan los valores observándose un nuevo aumento significativo en los meses de abril y mayo de 2021, coincidiendo con una de las olas de mayor contagio del virus en el país, comenzando luego a disminuir y alcanzando en los últimos registros valores similares a los que se presentaban previo a la emergencia sanitaria.

Observando la causal reducción se puede ver que se mantiene en valores similares durante todo el período a excepción de los meses comprendidos entre marzo y setiembre de 2020 y en abril de 2021 donde se registran valores más elevados. Al iniciarse las medidas se presenta en marzo un aumento de 166,8% en las altas

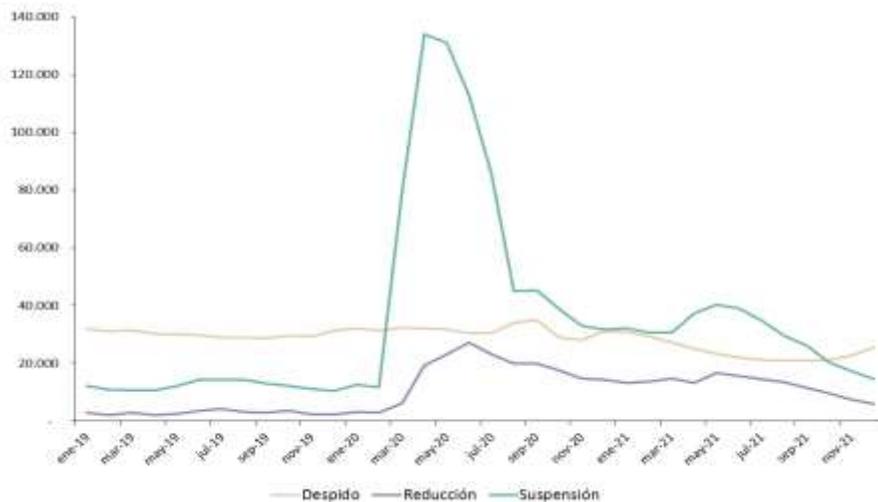
registradas respecto a las de febrero del mismo año y luego en abril un 166% más que el mes anterior alcanzando el máximo de altas registradas en un mes (14.490).

3.1.2 Beneficiarios por causal

Los beneficiarios, tal como fuera aclarado anteriormente, están constituidos por el stock del mes. En este apartado se observa su evolución por causal. (Ver cuadro en Anexo 2)

Como se observa en la sección 2.2.1, los beneficiarios del subsidio por desempleo aumentaron en gran medida una vez instalada la emergencia sanitaria en Uruguay, alcanzando los 117.944 beneficiarios en marzo, 2.6 veces más que los registrados en el mes anterior y 185.588 beneficiarios en el mes de abril, 4 veces más que los de febrero. Si se analiza este aumento teniendo en cuenta las distintas causales por las cuales pueden acceder los beneficiarios se observa que las más influyentes son reducción y suspensión dado que aumentan de febrero a marzo un 116,8% y un 576,8% respectivamente y en abril presentan un aumento de 206,9% y 69,1% respecto al mes anterior.

Gráfico 5 – Evolución de los beneficiarios del subsidio por desempleo por causal. Período: 2019 - 2021



Fuente: METADATA SDES – CSDP

Si se observa la curva que representa la causal despido se puede apreciar que luego de iniciada la emergencia sanitaria se mantiene con valores similares a los que se registraban en 2019 hasta agosto de 2020 que muestra un pequeño crecimiento alcanzando en setiembre de ese año el pico máximo con 35.101 beneficiarios. Luego de diciembre comienza a decrecer presentando durante 2021 valores por debajo de los que se registraban previo a la llegada del COVID-19 al país.

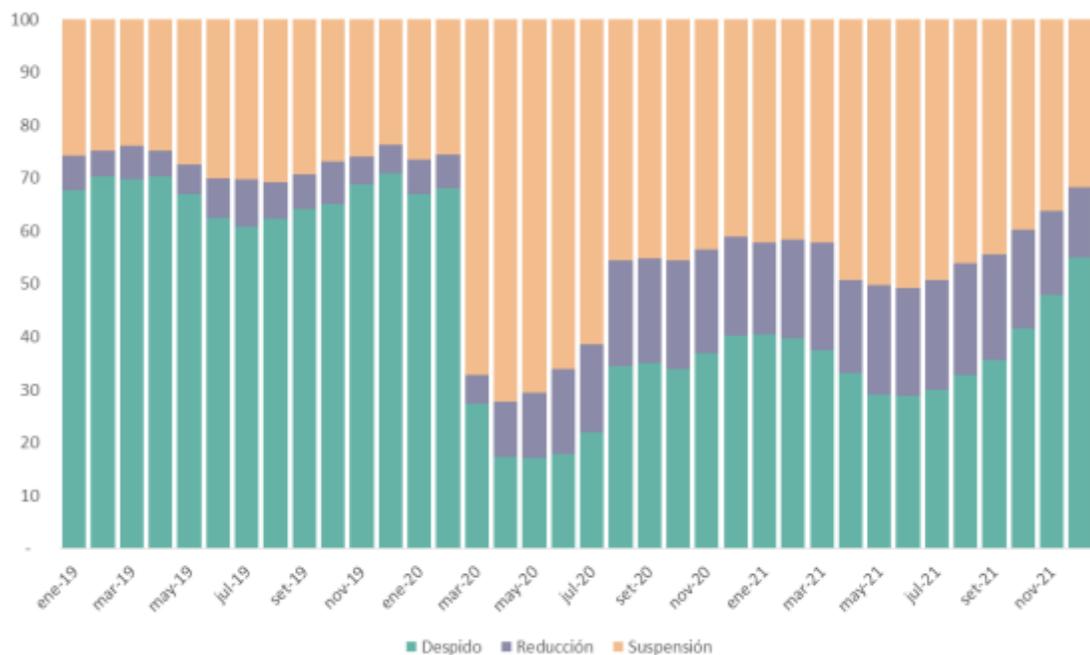
En lo que respecta a la causal suspensión es la que mayor variación presenta a partir de marzo de 2020, cuando aumenta en un 576,8% respecto al mes anterior. En abril presenta el máximo de beneficiarios alcanzados durante todo el período analizado (134.119 beneficiarios). Si bien posteriormente comienza a descender con algunas oscilaciones, no alcanza valores similares a los que registraba previo a la emergencia.

La causal reducción aumenta de febrero a marzo de 2020 un 116,8% y luego presenta en abril un crecimiento del 206,9% respecto al mes anterior. Continúa en aumento hasta el mes de junio donde presenta el registro más alto siendo éste de 27.288 beneficiarios. Si bien es la causal por la que acceden menos personas al subsidio por desempleo, los valores que registra luego de comenzada la emergencia sanitaria son siempre superiores a los que presentaba previo al ingreso del virus en Uruguay.

Podemos decir que las medidas que se tomaron al decretarse la emergencia sanitaria provocaron que se modificara la estructura de beneficiarios por causal, aumentando la importancia relativa de las causales suspensión y reducción y disminuyendo la de despido.

En el gráfico a continuación se puede observar más claramente esta afirmación, comparando dichas estructuras durante el período comprendido entre enero de 2019 y diciembre de 2021.

Gráfico 6 – Estructura de beneficiarios por causal. 2019 - 2021



Fuente: METADATA SDES – CSDP

Se puede apreciar cómo hasta febrero de 2020 la causal con más beneficiarios percibiendo subsidio por desempleo era despido, invirtiéndose a partir de marzo con la causal suspensión. Si bien sobre el final del período se percibe una tendencia hacia el comportamiento previo a la emergencia sanitaria, aún no se alcanzan esos valores. Por otro lado se observa el comportamiento que se describía anteriormente respecto a la causal reducción, ya que a pesar de ser de las tres componentes la que presenta siempre menores valores, ha crecido significativamente luego de la llegada del COVID-19.

Esto podría explicarse por la suspensión temporal, la disminución de actividades de las empresas, así como por la introducción de nuevas modalidades y modificación en la duración del subsidio. Dichas modalidades surgen

a partir de una serie de resoluciones donde el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS) busca flexibilizar el acceso al subsidio a aquellos trabajadores en suspensión parcial de actividades.

Las nuevas categorías incorporadas en el subsidio son la modalidad “parcial” la cual se reglamenta en las resoluciones N°143/20, N°163/20, N°233/20 y N°1024/20 y la modalidad “flexible” la cual incluye las resoluciones N°2225/20, N°21/21, N°97/21 del MTSS.

Mediante dichas resoluciones se flexibiliza el acceso al subsidio por desempleo otorgando una prestación a aquellos trabajadores en suspensión parcial de actividades. Dicho subsidio se otorga tanto a trabajadores mensuales, jornaleros y con remuneración mixta implicando una reducción tanto en la jornada laboral como en la cantidad de días trabajados.

Cuadro 4 – Evolución de los beneficiarios del subsidio por desempleo por nuevas categorías de causales COVID-19, 2020-2021

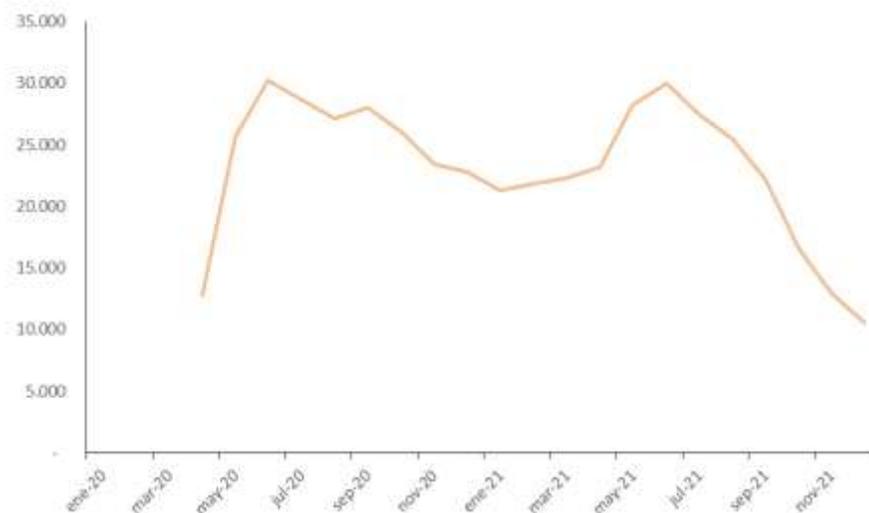
Mes	Total	Común	Parcial y Flexible
ene-20	48.158	48.158	0
feb-20	45.937	45.937	0
mar-20	117.944	117.944	0
abr-20	185.588	172.815	12.773
may-20	185.769	160.107	25.662
jun-20	170.622	140.401	30.221
jul-20	139.570	110.917	28.653
ago-20	99.218	72.114	27.104
sep-20	100.347	72.341	28.006
oct-20	85.528	59.510	26.018
nov-20	76.078	52.644	23.434
dic-20	77.363	54.589	22.774
ene-21	76.590	55.259	21.331
feb-21	73.870	51.997	21.873
mar-21	72.607	50.276	22.331
abr-21	75.973	52.820	23.153
may-21	80.361	52.076	28.285
jun-21	76.766	46.744	30.022
jul-21	71.006	43.587	27.419
ago-21	64.317	38.839	25.478
sep-21	58.955	36.711	22.244
oct-21	51.379	34.828	16.551
nov-21	47.695	34.771	12.924
dic-21	46.212	35.663	10.549

Fuente: METADATA SDES – CSDP.

A partir de la información presentada en el cuadro anterior se observa que el número de beneficiarios por causales COVID-19 inicia en el mes de abril con 12.773 beneficiarios, lo que representa un 6,9% del total de beneficiarios del subsidio por desempleo. En mayo de 2020 el número de beneficiarios por dichas causales se

ve incrementado en un 100,9%, alcanzando en junio su mayor número en el período al registrarse 30.221 beneficiarios entre ambas categorías.

Gráfico 7 – Evolución de los beneficiarios del subsidio por desempleo por nuevas categorías de causales COVID-19, 2020-2021



Fuente: METADATA SDES – CSDP.

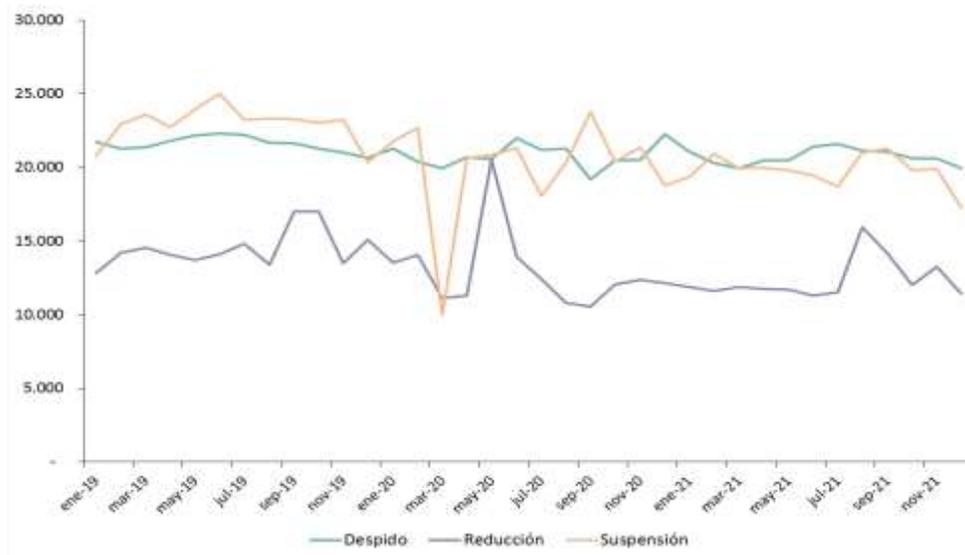
Desde el mes de junio y hasta diciembre 2020 (con excepción del mes de setiembre) el subsidio por causales COVID-19 (parcial y flexible) presenta un decrecimiento continuo llegando al mes de diciembre a los 22.774 beneficiarios. Nuevamente comienza a aumentar en los primeros meses de 2021 alcanzando en el mes de junio el valor de 30.022 beneficiarios en subsidio por desempleo mediante las modalidades introducidas a raíz de la situación sanitaria.

Estas nuevas variantes presentan un crecimiento prácticamente continuo hasta agosto de 2021 donde el 39,6% de los beneficiarios del subsidio por desempleo se encontraban al amparo de las nuevas modalidades. A partir de allí comienza a disminuir el peso relativo representando en el último mes del período estudiado el 22,8% del total de los beneficiarios en subsidio por desempleo.

3.1.3 Importe promedio de beneficiarios por causal

En siguiente gráfico se observa la evolución del importe promedio de los beneficiarios del subsidio, desagregado por causal. (Ver cuadro en Anexo 3)

Gráfico 8 – Evolución del importe promedio del subsidio por desempleo por causal. Período: 2019 – 2021



Fuente: METADATA SDES – CSDP.

Nota: los valores corrientes se actualizan usando el IPC de diciembre-21.

En marzo de 2020 se observa un decrecimiento del importe promedio de todas las causales, siendo más significativo en la causal suspensión. Como ya se expresó anteriormente, esto podría asociarse a que la pandemia comenzó el 13 de marzo, por lo que gran parte de los beneficiarios han cobrado la mitad del mes de subsidio o menos. Adicionalmente, la mayoría de los beneficiarios se corresponden a liquidaciones por causal suspensión y es en este subsidio donde se observa una mayor disminución en el importe promedio.

Si se compara dentro de la causal despido los montos promedios máximos y mínimos registrados en los meses previos a la emergencia sanitaria con los que presenta luego iniciada la misma, se observa que no hubo una variabilidad muy significativa. Los montos promedios por despidos oscilaban entre \$20.408 y \$22.298 previo a la llegada del virus y entre \$19.214 y \$22.261 luego de instalada la pandemia en Uruguay.

La causal suspensión se vio fuertemente afectada en el mes de marzo de 2020, como se mencionaba anteriormente, computando un monto promedio de \$9.961, volviendo a partir del mes de abril a un comportamiento similar al de los meses anteriores a la emergencia sanitaria. En el primer tramo del período (enero 2019 – febrero 2020) los montos promedios oscilaban entre \$20.331 y \$25.025 mientras que en el segundo tramo (abril 2020 – diciembre 2021)³⁹ oscilaban entre \$17.263 y \$23.789.

³⁹ Se omite el mes de marzo debido a que el monto promedio se ve en gran medida afectado debido que la mayoría de los beneficiarios ingresaron en la última quincena del mes.

Observando la causal reducción se puede decir que presenta un comportamiento similar al de suspensión, a excepción de los primeros meses de la pandemia, dado que no se ve fuertemente afectada en los meses de marzo y abril, pero presenta un monto promedio elevado en el mes de mayo cuando asciende a \$20.545, valor que se encuentra bastante por encima de los que se registraban previo a la emergencia sanitaria. Durante el primer tramo comprendido entre enero de 2019 y febrero de 2020 los montos promedios oscilaban entre \$12.828 y \$17.033 mientras que en el resto del período analizado (no tomando en cuenta al mes de mayo de 2020) los montos varían entre \$10.544 y 15.957.

3.2 Beneficiarios por actividad

Como se mencionó en la introducción, la pandemia no impactó en forma uniforme en todas las actividades económicas⁴⁰, existiendo efectos heterogéneos. Es por eso que en este apartado se estudia la desagregación de los beneficiarios a nivel de actividad en función del Clasificador Internacional Industrial Uniforme (CIIU) Rev. 4. En primer lugar se analizan las principales actividades a 1 dígito, teniendo una clasificación por actividades amplia. En segundo lugar se analizan las actividades más específicas dentro de estas categorías, utilizando 5 dígitos del CIIU.

3.2.1 Actividad a 1 dígito del CIIU

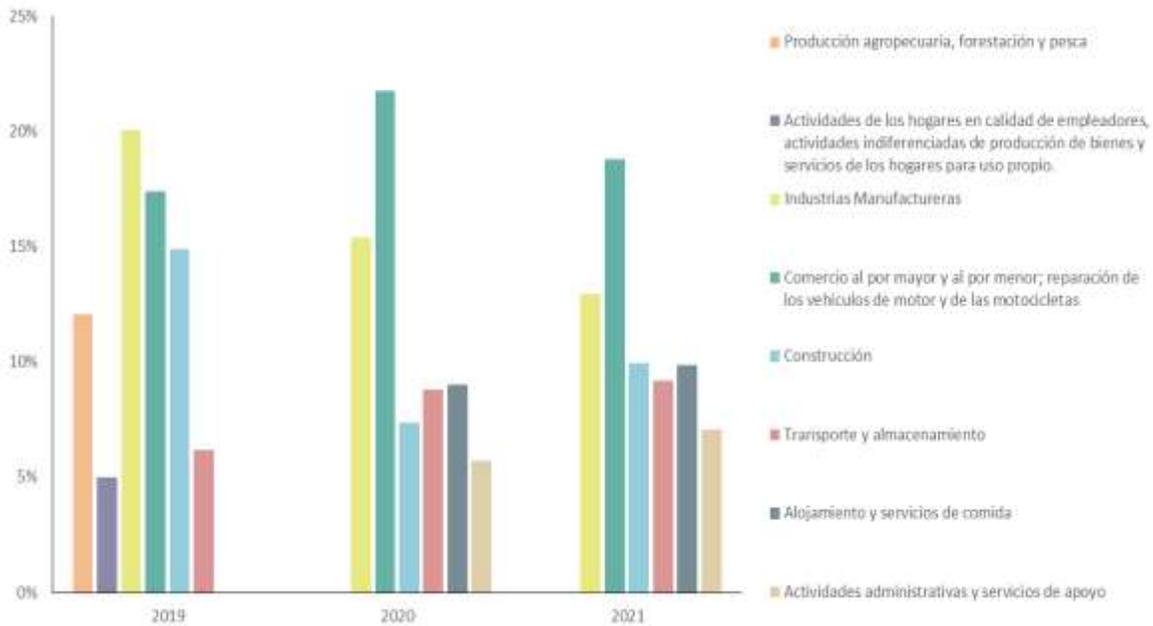
En todas las actividades, con excepción de *“Actividades de organizaciones extraterritoriales”* aumentaron los beneficiarios en marzo de 2020 con respecto a febrero de ese mismo año. El mayor impacto en marzo se dio en *“Comercio al por mayor y al por menor; reparación de los vehículos de motor y de las motocicletas”* donde hubo un aumento de 20.824 beneficiarios (crecimiento del 307,9%). Lo sigue *“Alojamiento y servicios de comida”* con 10.687 beneficiarios más que en el mes anterior, lo cual representó el mayor aumento relativo de marzo, del orden del 743,2%. Los beneficiarios de *“Industrias manufactureras”* también presentaron un incremento significativo, del 101,3%, es decir 9.788 beneficiarios más. Por último, *“Transporte y almacenamiento”* también se vio seriamente afectado, representando los beneficiarios de marzo 4 veces los correspondientes a febrero.

En virtud del impacto del COVID-19 en las diferentes actividades, la estructura de beneficiarios por esta variable presenta modificaciones. Para observar este cambio, se compara cuánto representan los beneficiarios de cada actividad sobre el total de beneficiarios por desempleo. En virtud de la existencia de estacionalidades, se comparan los promedios mensuales de los años 2019, 2020 y 2021.

A continuación se exponen las 6 actividades con mayor cantidad de beneficiarios para cada año:

⁴⁰ OIT, op.cit.

**Gráfico 9 – Estructura de los beneficiarios en subsidio de desempleo según las principales actividades.
Período: 2019 – 2021.**



FUENTE: Metadata SDES – CSDP.

Se observa un crecimiento de los beneficiarios de “Comercio al por mayor y al por menor; reparación de los vehículos de motor y de las motocicletas”, que pasan a ser los beneficiarios mayoritarios en 2020 y 2021, representando el 21,8% y el 18,8% del total de beneficiarios respectivamente. Por otra parte la “Industria manufacturera” disminuye su representatividad en 4,6 puntos porcentuales en 2020 con respecto al año anterior y 2,4 puntos entre los últimos dos años, pasando de ser la actividad con mayor número de beneficiarios en 2019 a ser la segunda en 2020 y 2021. “Construcción” también ve disminuida su participación relativa de un 14,9% a un 7,4% en 2020 volviendo a ascender para el año 2021 a 9,9%. “Transporte y almacenamiento” incrementa su participación en el total en 2,6 puntos porcentuales entre 2019 y 2020, siendo en 2020 la cuarta actividad en importancia y la quinta en 2021 a pesar de representar en este último el 9,2% de los beneficiarios.

Un factor importante a destacar es que tanto la actividad “Producción agropecuaria, forestación y pesca” como “Actividades de los hogares en calidad de empleadores, actividades indiferenciadas de producción de bienes y servicios de los hogares para uso propio” estaban dentro de las seis actividades con mayor número de beneficiarios en 2019, comportamiento que no verifica en 2020 ni 2021. Estas actividades son sustituidas por “Alojamiento y servicios de comida” y “Actividades administrativas y servicios de apoyo”, que sufrieron un fuerte impacto en la pandemia, representando en 2020 un 9,0% y 5,7% del total de beneficiarios y en 2021 10,0% y 7,1% respectivamente.

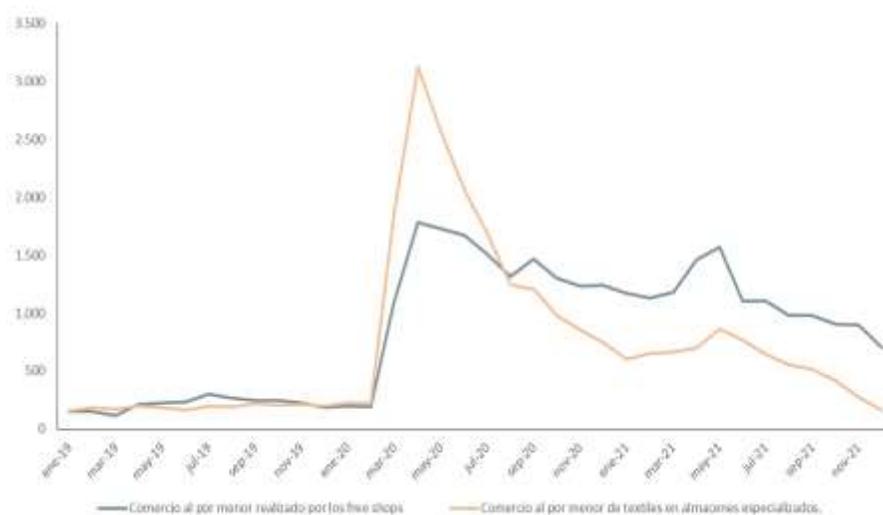
3.2.2 Actividades predominantes en 2020 y 2021 a 5 dígitos del CIU

Debido a los cambios mencionados en el punto anterior resulta interesante analizar las actividades a un mayor nivel de detalle, es decir a 5 dígitos del CIU, y ver cuáles fueron las que más influyeron en este comportamiento.

Dentro de “Comercio al por mayor y al por menor; reparación de los vehículos de motor y de las motocicletas” que fue la actividad con mayor aumento de beneficiarios y la que adquirió mayor importancia relativa en los últimos dos años.

Gráfico 10 – Evolución de los beneficiarios en subsidio de desempleo según las principales actividades dentro de “Comercio al por mayor y al por menor; reparación de los vehículos de motor y de las motocicletas”.

Período: 2019 – 2021.

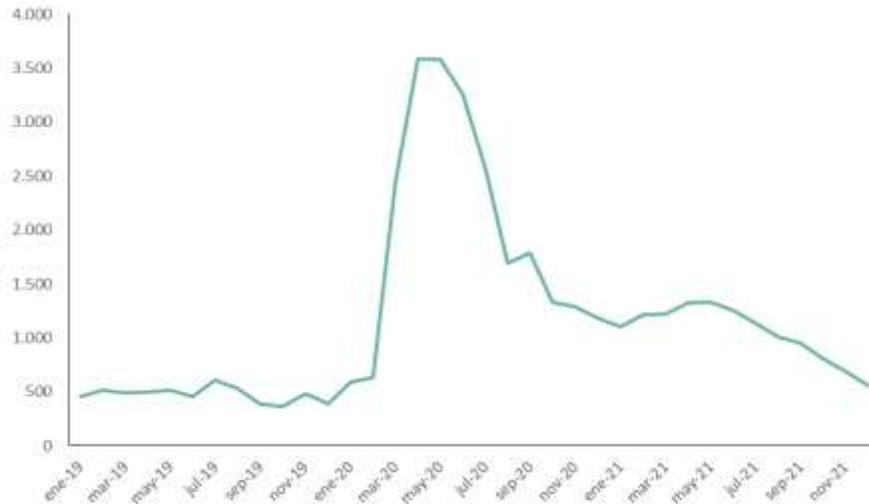


FUENTE: Metadata SDES – CSDP.

En 2020 la actividad que en promedio más influye en este cambio fue “Comercio al por menor de textiles en almacenes especializados”, que registró un incremento de 1.634 beneficiarios en marzo (crecimiento del 716,7% con respecto a febrero) y de 1.270 en abril (68,2% con respecto a marzo). A partir del mes de mayo los beneficiarios disminuyen en forma sostenida hasta el mes de abril de 2021 donde presenta un pequeño crecimiento al igual que en mayo y comienza a disminuir nuevamente a partir de junio hasta el final del período, registrando en diciembre de 2021 valores similares a los que registraba previo a la emergencia sanitaria. Sin embargo en 2021 la actividad que más se destaca dentro de esta categoría es “Comercio al por menor realizado por los free shops”. Ya en marzo de 2020 respecto a febrero de ese mismo año mostró un crecimiento del 472,9% y desde agosto de este año en adelante pasa a ser la actividad dentro de este rubro con más beneficiarios en subsidio de desempleo. Luego del crecimiento que presenta en marzo de 2020 comienza a decrecer lentamente durante el resto del período a excepción de los meses de setiembre de ese año y los meses abril y mayo de 2021 que registra crecimientos. A pesar del descenso que presenta en los últimos meses, el valor que presenta en diciembre es siete veces más elevado que los que se observaban previo a la pandemia.

Al analizar en mayor detalle el grupo “*Industrias Manufactureras*”, se encuentra que la actividad con mayor variación en los primeros meses de la pandemia fue “*Elaboración de pan, productos panificados en forma tradicional*” siendo la principal actividad dentro de esta categoría tanto en 2020 como en 2021.

Gráfico 11 – Evolución de los beneficiarios en subsidio de desempleo según la actividad “Elaboración de pan, productos panificados en forma tradicional”. Período: 2019 – 2021.

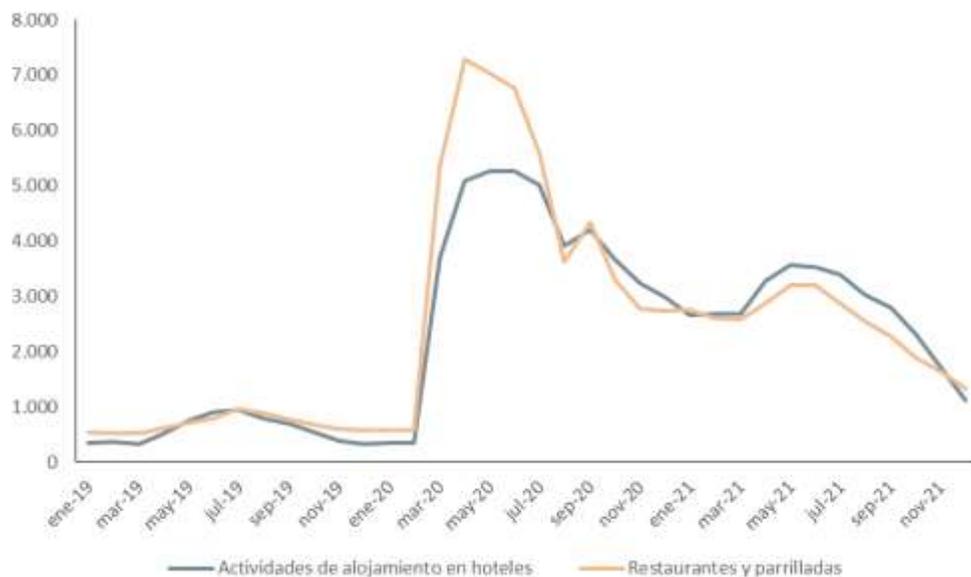


FUENTE: Metadata SDES – CSDP.

En marzo de 2020 presenta un crecimiento del 288,8% (1.811 beneficiarios) respecto al mes de febrero, y del 47,1% en abril (1.148 beneficiarios más que en marzo). A partir de mayo y hasta el mes de agosto dicha actividad disminuye a tasas crecientes y luego de un leve aumento en el mes de setiembre del 5,4%, comienza a disminuir nuevamente hasta enero de 2021. Desde febrero de este año y hasta el mes de mayo crecen nuevamente los valores registrados para luego comenzar a disminuir a partir del mes de junio hasta el final del período, alcanzando en diciembre un valor similar a los que se observaban previo a la pandemia.

En cuanto a “*Alojamiento y servicios de comida*” que en importancia relativa es la que ocupa el tercer lugar en 2020, destacando dos actividades que se vieron afectadas a raíz de las medidas tomadas una vez instalada la emergencia sanitaria. Estas actividades son “*Actividades de alojamiento en hoteles*” y “*Restaurantes y parrilladas*”.

Gráfico 12 – Evolución de los beneficiarios en subsidio de desempleo según las principales actividades dentro de “Alojamiento y servicios de comida”. Período: 2019 – 2021.

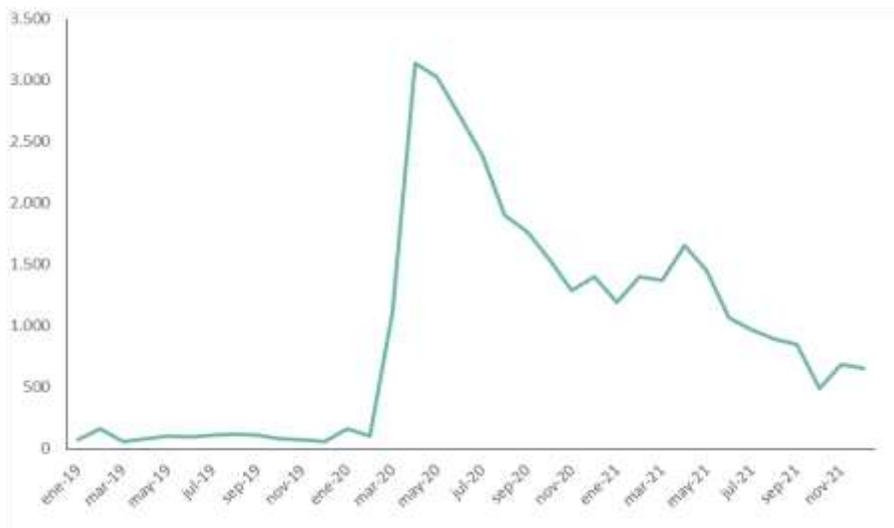


FUENTE: Metadata SDES – CSDP.

De las actividades expuestas anteriormente, “*Restaurantes y parrilladas*” fue la que tuvo mayor incremento absoluto de beneficiarios en marzo (4.776 beneficiarios) siendo este valor 9 veces el observado en febrero (un crecimiento del 819,2%). En abril también aumentaron los beneficiarios de esta actividad pero a una tasa menor (35,9%), lo que implicó 1.922 beneficiarios más que el mes anterior. A partir de mayo comienza a descender hasta el mes de setiembre en el cual incrementa un 19.6% respecto al mes de agosto y volviendo a decrecer paulatinamente entre los meses de octubre de 2020 y marzo de 2021. Entre los meses de abril y junio nuevamente crecen los beneficiarios del subsidio de desempleo en esta actividad y vuelve a disminuir de forma continuada a partir de julio hasta el final del período. Por otro lado se destaca “*Actividades de alojamiento en hoteles*” que si bien en términos absolutos se encuentra por debajo de “*Restaurantes y parrilladas*”, presenta en el mes de marzo un crecimiento del 981,3% respecto al mes de febrero y continúa creciendo hasta el mes de mayo donde presenta el valor más alto, siendo este de 5.269 beneficiarios. Durante el resto del período el comportamiento de ambas variables es similar. Comienza a descender a partir junio hasta el mes de setiembre donde presenta un leve crecimiento y vuelve a disminuir a partir de octubre. En abril y mayo aumenta nuevamente la cantidad de beneficiario y disminuye desde junio hasta el final del período. En ninguna de las dos actividades se alcanzan los registros que se observaban previo a la pandemia, siendo en ambas el valor de diciembre 2 veces más alto que el promedio registrado en los meses anteriores a decretarse la emergencia sanitaria.

Dentro de “*Transporte y almacenamiento*” la actividad que más variación presentó fue “*Transporte terrestre de pasajeros del área urbana, suburbana o metropolitana*”.

Gráfico 13 – Evolución de los beneficiarios en subsidio de desempleo según la actividad “Transporte terrestre de pasajeros del área urbana, suburbana o metropolitana”. Período: 2019 – 2021.

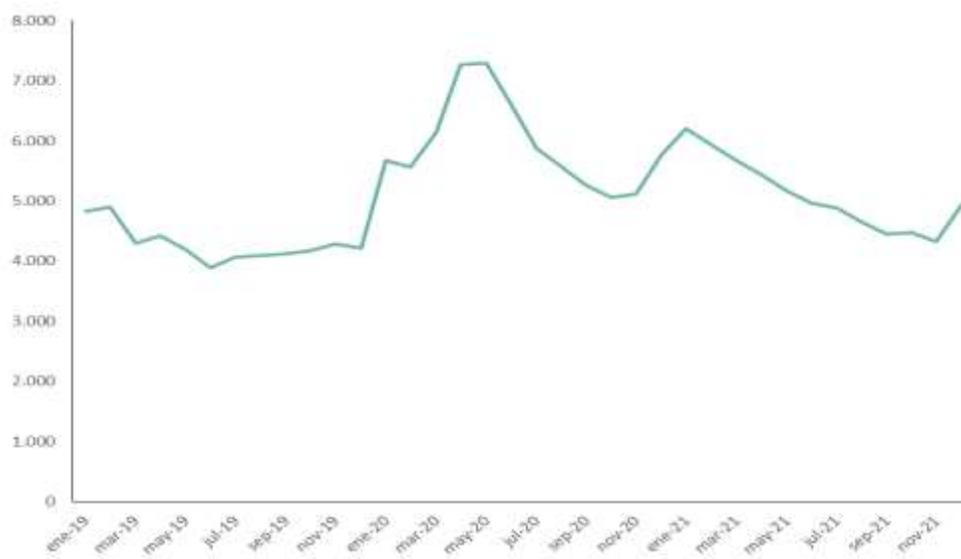


FUENTE: Metadata SDES – CSDP.

En los meses previos a la pandemia (enero 2019 – febrero 2020) esta actividad presentaba valores que oscilaban entre los 60 y los 163 beneficiarios en subsidio por desempleo, sin embargo en marzo presenta un crecimiento del 981,6% respecto al mes de febrero y en abril un crecimiento del 181,4% respecto al mes anterior, registrando el valor más alto con 3.135 personas en el subsidio. Comienza a disminuir a partir de mayo aunque con algunas oscilaciones entre los meses de diciembre 2020 y abril de 2021. Desde mayo continúan descendiendo continuamente los valores que registra hasta noviembre de 2021 donde nuevamente presenta un crecimiento del 39,3% y en diciembre de ese año se registran 659 beneficiarios.

Observando las actividades que integran “*Construcción*”, la que presenta un mayor aumento de beneficiarios es “*Construcción de obras de arquitectura*”.

Gráfico 14 – Evolución de los beneficiarios en subsidio de desempleo según la actividad “Construcción de obras de arquitectura”. Período: 2019 – 2021.

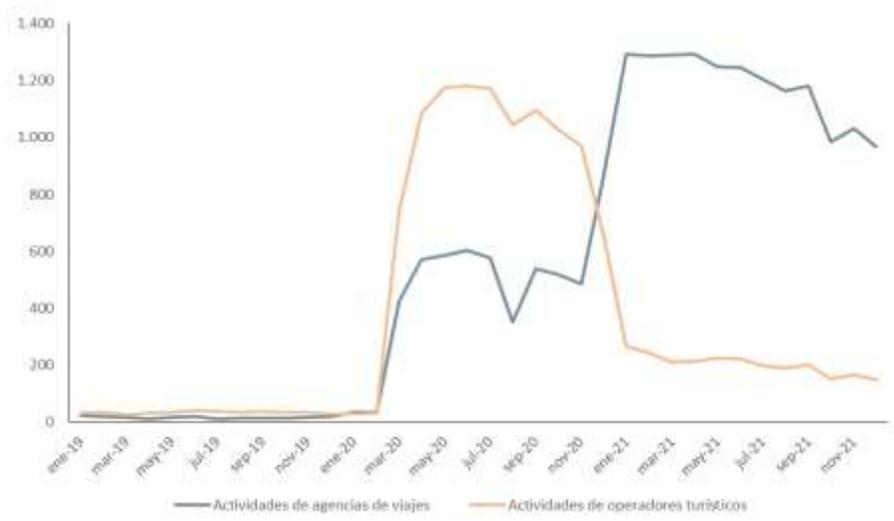


FUENTE: Metadata SDES – CSDP.

En los meses marzo y abril 2020 presenta un crecimiento de 571 (10,3%) y 1.132 (18,5%) beneficiarios respectivamente. En el mes de mayo el número de beneficiarios es prácticamente igual al observado en abril. A partir del mes de junio se registra un decrecimiento continuo de la actividad hasta el mes de octubre 2020 donde comienza a presentarse nuevamente un crecimiento hasta el mes de febrero 2021. A partir de ese mes el número de beneficiarios en esta actividad comienza a disminuir de forma constante hasta el final del período, a excepto de los meses de octubre y diciembre 2021 (crecimientos de 0,6% y 14,0% respectivamente), llegando en el mes de diciembre a valores similares a los meses previos a la pandemia (4.932 beneficiarios).

Por último se incorpora dentro de las seis actividades principales en 2020 y 2021 “*Actividades administrativas y servicios de apoyo*” y dentro de esta rama se destacan “*Actividades de agencias de viajes*” y “*Actividades de operadores turísticos*”.

Gráfico 15 – Evolución de los beneficiarios en subsidio de desempleo según las principales actividades dentro de “Actividades administrativas y servicios de apoyo”. Período: 2019 – 2021.



FUENTE: Metadata SDES – CSDP.

En cuanto a “*Actividades de agencias de viajes*” en los meses previos al inicio de la pandemia presentaba en promedio solamente 18 beneficiarios, observándose un crecimiento relativo en el mes de marzo 2020 de 1184,8% lo que implica 391 beneficiarios más que febrero. A partir del mes de abril 2020 y hasta julio ese crecimiento se mantiene, comenzando a disminuir hasta el mes de setiembre 2020 donde vuelve a incrementarse el número de beneficiarios en un 53,9%. Luego de un pequeño decrecimiento en los meses de octubre y noviembre 2020 de 3,7% y 6,2% respectivamente, se observa en el período diciembre 2020 – enero 2021 que el nivel de beneficiarios del subsidio presenta nuevamente un importante crecimiento relativo del 78,6% en diciembre respecto a noviembre 2020 y un 49,2% en enero respecto al mes anterior, alcanzando aquí el valor más alto del período con 1292 beneficiarios. Esto puede deberse al nuevo cierre de frontera que rige en el país a partir del 21/12/2020 por Ley 19.932.

A partir del mes de febrero 2021 el subsidio por desempleo comienza a disminuir, a excepción de los meses de marzo, abril, setiembre y noviembre 2021, llegando al último mes del período a los 965 beneficiarios. Dicho número igualmente representa valores bastante más altos que los observados en los meses previos al inicio de la pandemia.

Con respecto a “*Actividades de operadores turísticos*” durante el año 2019, enero y febrero 2020 presenta valores en el entorno de 32 beneficiarios mensuales, sin embargo, con el comienzo de la emergencia sanitaria esta actividad se incrementó en un 2363,3% lo que equivale a 709 beneficiarios más. A partir del mes de abril se observa un crecimiento a tasas descendientes hasta julio 2020, donde luego comienza a disminuir de forma sostenida hasta el mes de marzo 2021, a excepción de setiembre 2020 donde se observa un pequeño incremento del 5,0% respecto al mes anterior. En el período abril – diciembre 2021 el nivel en el número de

beneficiarios del subsidio comienza a presentar pequeñas oscilaciones llegando en el último mes a los 147 beneficiarios, un 80,1% menos que marzo 2020.

Por medio de la Resolución N° 912/2020 del MTSS se conceden regímenes especiales a los trabajadores de hoteles; restaurantes, parrillas y cantinas; cafés, bares y pubs y agencias de viajes dado que son algunas de las actividades que se vieron más afectadas por el COVID-19 como se analizó anteriormente.

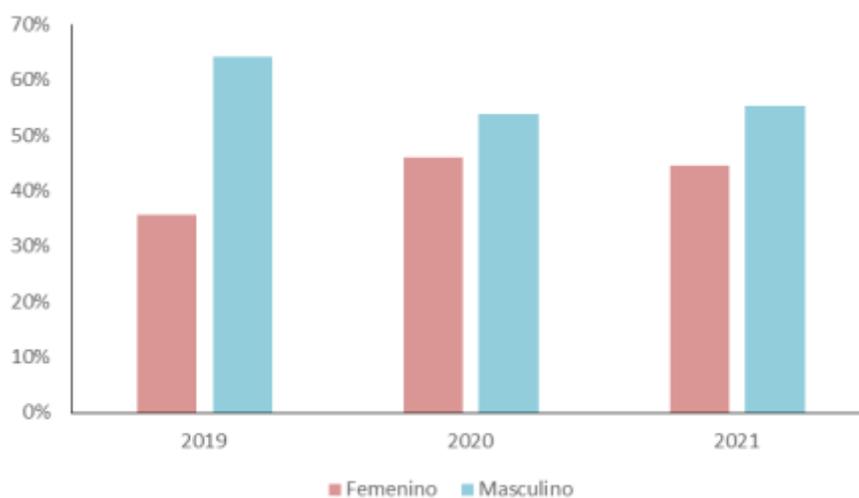
3.3 Beneficiarios según sexo y edad

Resulta crucial analizar el impacto que tuvo la pandemia en el subsidio por desempleo según sexo y rangos etarios, a efectos de discernir si hubo efectos distintos en función de estas variables demográficas.

3.3.1 Por sexo

En el siguiente gráfico se analiza la composición por sexo de los beneficiarios del subsidio por desempleo, comparándose los años 2019, 2020 y 2021.

Gráfico 16 – Estructura de beneficiarios mensuales por sexo. Promedio 2019, 2020 y 2021

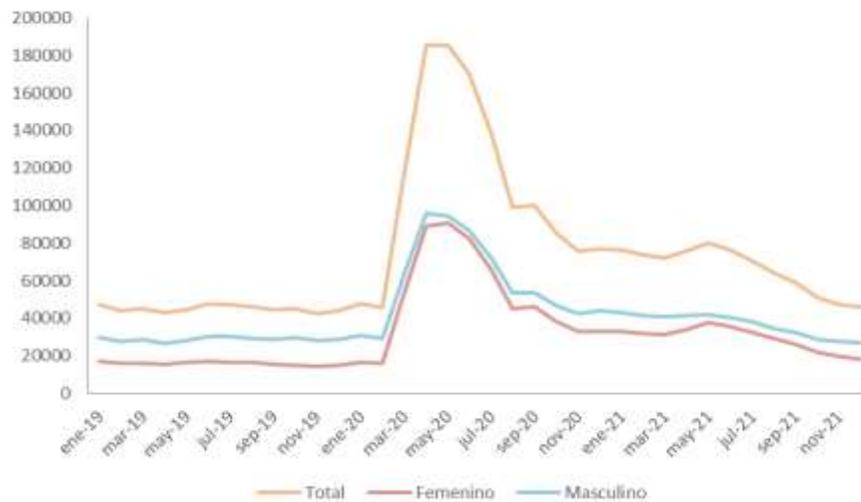


Fuente: METADATA SDES – CSDP.

Se observa un cambio significativo en la estructura de los beneficiarios por sexo, las mujeres pasaron de representar aproximadamente el 35,7% de los beneficiarios del seguro por desempleo, a ser el 46,1% en 2020 y 44,5% en 2021. Se pasa de tener una composición mayoritariamente masculina, a tener guarismos similares en ambos sexos.

Este cambio en la estructura se puede asociar también con las medidas tomadas por la emergencia sanitaria, dado que en los meses previos se observaban alrededor de un 80% más beneficiarios hombres que mujeres en el subsidio y en marzo de 2020 sólo un 18%, llegando a la menor brecha en mayo de ese mismo año donde la diferencia entre ambos sexos es de un 4%.

Gráfico 17 – Evolución de los beneficiarios en subsidio de desempleo según sexo. Período: 2019 – 2021.



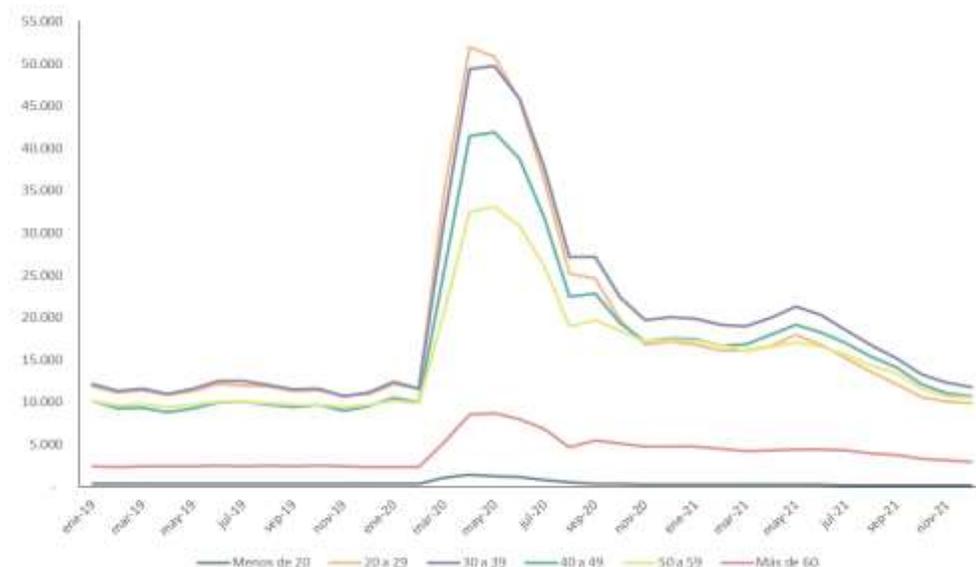
Fuente: METADATA SDES – CSDP.

Como se analizaba anteriormente, en marzo de 2020 se produce un gran aumento en el total de beneficiarios del subsidio por desempleo aumentando en un 156,8% (72.007 beneficiarios). Este aumento se debe en mayor medida al cambio producido en las beneficiarias de sexo femenino que en los beneficiarios de sexo masculino. Las mujeres en subsidio por desempleo aumentaron en un 231,1% (37.699 beneficiarias) en marzo con respecto a febrero, mientras que la cantidad de hombres amparados en dicho subsidio aumentó un 115,8% (34.308 beneficiarios) entre los mismos meses.

3.3.2 Por edad

Al analizar la evolución por tramos de edad se obtienen los siguientes resultados:

Gráfico 18 – Evolución de los beneficiarios en subsidio de desempleo según tramos de edad. Período: 2019 – 2021.



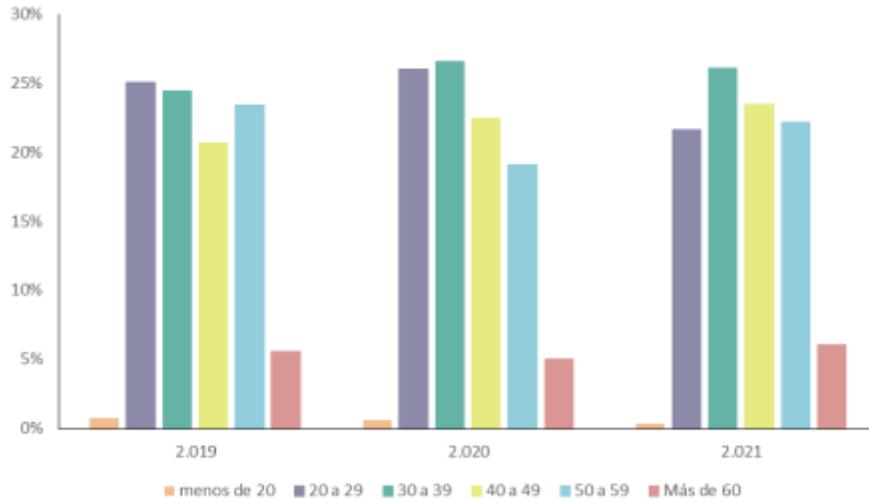
Fuente: METADATA SDES – CSDP.

Se observa en marzo de 2020 un incremento de beneficiarios en todos los tramos de edad analizados respecto al mes anterior. Adicionalmente, a excepción del tramo de 60 y más, el porcentaje de aumento disminuye al aumentar la edad. Es decir, los tramos más jóvenes registraron un mayor incremento relativo de beneficiarios en dicho mes, correspondiendo al intervalo de 20 a 29 años el mayor crecimiento absoluto registrado, con 22.935 beneficiarios más.

A partir de abril se observa un decrecimiento en todos los tramos alcanzando cierta estabilidad entre noviembre de ese año y abril de 2021. En el mes de mayo se presencia un nuevo aumento en todos los tramos salvo en los menores de 20 años. Luego continúan descendiendo hasta alcanzar al final del período valores similares a los que se registraban previo a la pandemia.

Por otro lado se generan cambios en la estructura por tramos de edad de los beneficiarios como se puede apreciar en el siguiente gráfico:

Gráfico 18 – Estructura de beneficiarios mensuales por tramos de edad. Promedio 2019, 2020 y 2021



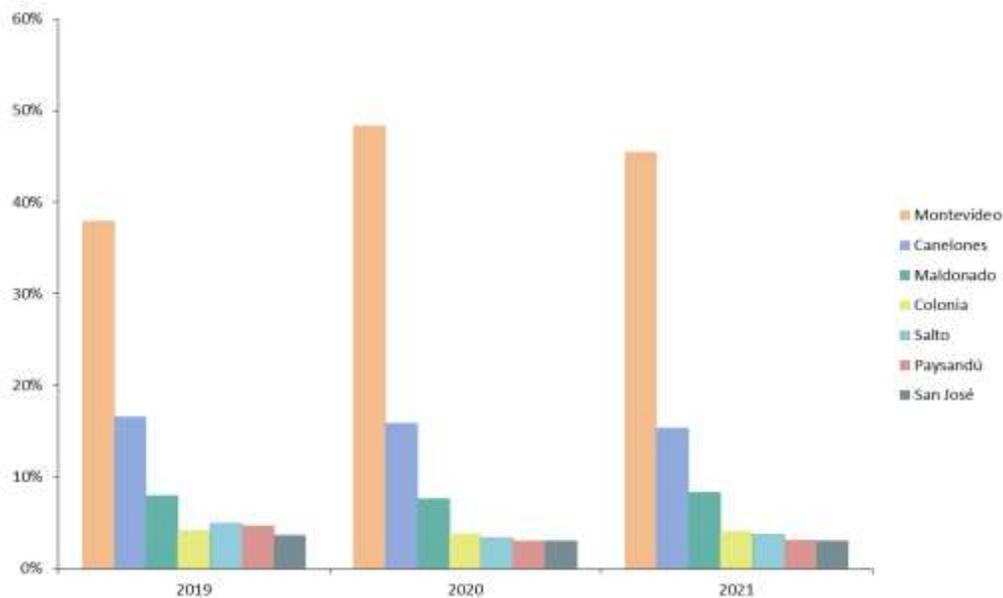
Fuente: METADATA SDES – CSDP.

Los beneficiarios menores de 20 años son los que menos inciden en el total, seguidos por los de 60 y más años. Este comportamiento se puede observar en los tres años de estudio. Sin embargo para el resto de los tramos sí se observan variaciones en los pesos relativos luego de iniciada la emergencia sanitaria. En el año 2019 el tramo que más impactaba en el subsidio por desempleo era el de los beneficiarios de entre 20 y 29 años de edad, pasando a estar en segundo lugar en 2020 y en cuarto lugar en 2021. El tramo comprendido entre los 30 y 39 años luego de 2019 pasó a ser el de mayor importancia relativa sobre el total. Los pesos relativos de los otros dos tramos cambiaron luego de la entrada del virus pasando a tener mayor importancia el tramo de 40 a 49 que el de 50 a 59, al contrario de lo que se observaba en 2019.

3.4 Por departamento

Según como se muestra en el siguiente gráfico los departamentos de mayor importancia relativa en el total de beneficiarios del subsidio por desempleo durante los tres años analizados son los siguientes:

Gráfico 19 – Estructura de beneficiarios mensuales por departamento. Promedio 2019, 2020 y 2021

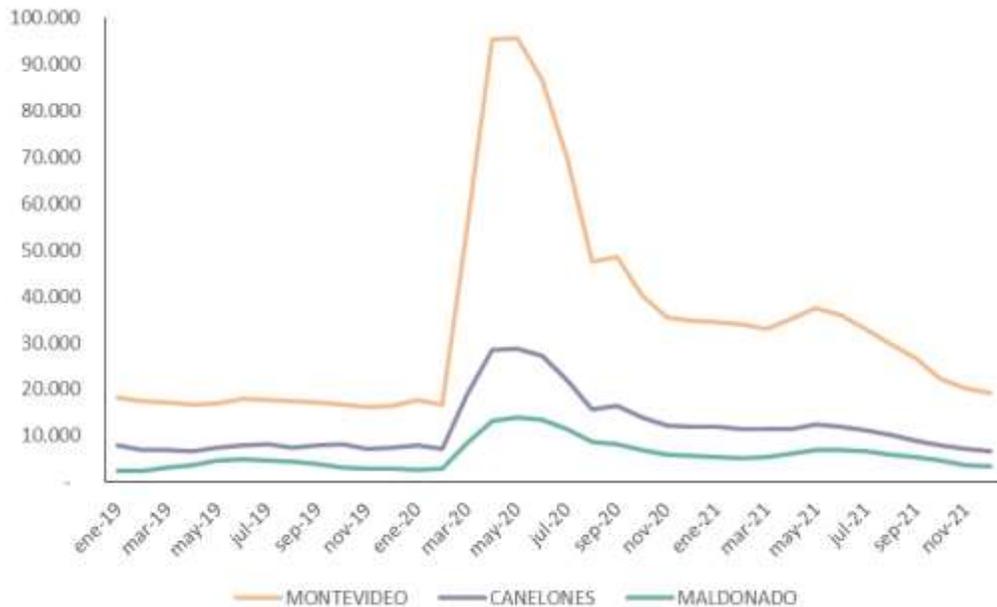


Fuente: METADATA SDES – CSDP.

En los tres años analizados el departamento que más influye en el total de beneficiarios del subsidio es Montevideo, representando el 37,9% en 2019, el 48,4% en 2020 y el 45,5% del total en 2021, seguido por Canelones y Maldonado. Colonia que era el sexto en importancia relativa sobre el total de beneficiarios en 2019 pasó a ocupar el cuarto lugar en los años de pandemia. Siguen Salto, Paysandú y San José dentro de los que más se destacan, influyendo el resto de los departamentos en no más de un 3% cada uno sobre el total. Esto se acompaña dado que son los departamentos que tienen mayor población en edad de trabajar y mayor número de cotizantes en BPS además de haber sido los que se vieron más afectados por las medidas adoptadas dentro de este subsidio.

Se muestra a continuación la evolución de los tres principales departamentos:

**Gráfico 20 – Evolución de los beneficiarios en subsidio de desempleo según principales departamentos.
Período: 2019 – 2021.**



Fuente: METADATA SDES – CSDP.

Previo a la pandemia, los valores del subsidio por desempleo en Montevideo rondaban entre los 16.266 y los 18.249 beneficiarios, mientras que en Canelones oscilaban entre los 6.750 y los 8.280 y en Maldonado entre 2.470 y 4.994. Con el inicio de la pandemia los tres departamentos presentaron un incremento importante del 226,4% para Montevideo, 199,5% en Maldonado y de 163.9% en Canelones. Continúan en aumento alcanzando en mayo los niveles más altos siendo estos de 95.676, 13.903 y 28.662 beneficiarios respectivamente. A partir de junio 2020 comienzan a disminuir hasta el final del período de forma similar al total de los beneficiarios, presentando algunos incrementos en los meses de setiembre de 2020, marzo, abril y mayo de 2021. En los últimos meses Maldonado y Canelones registran valores similares a los que se observaban previo a la emergencia sanitaria, mientras que en Montevideo a pesar de continuar disminuyendo, aún se mantiene por encima de esos valores.

3.5 Por ciudadanía y lugar de nacimiento

A partir de 2009 en Uruguay se registra una reversión en el ciclo migratorio explicado en parte por un crecimiento de la inmigración proveniente de países latinoamericanos⁴¹, por lo cual resulta interesante analizar los beneficiarios en función de su ciudadanía (desagregada en ciudadanos naturales, legales y extranjeros), y lugar de nacimiento dado que las actividades más afectadas son en las que se registran mayor cantidad de cotizantes extranjeros.

⁴¹ MIDES. (2017). Caracterización de las nuevas corrientes migratorias en Uruguay. Nuevos orígenes latinoamericanos: estudio de caso de las personas peruanas y dominicanas. Montevideo: UNICEF-OIM-UNFPA. Disponible en: <http://guiaderecursos.mides.gub.uy/innovaportal/file/76604/1/caracterizacion-de-las-nuevas-corrientes-migratorias-en-uruguay..pdf>

En el siguiente cuadro se observan los beneficiarios extranjeros en subsidio por desempleo.

Cuadro 5 – Evolución de los beneficiarios extranjeros del subsidio. Período: 2020 - 2021

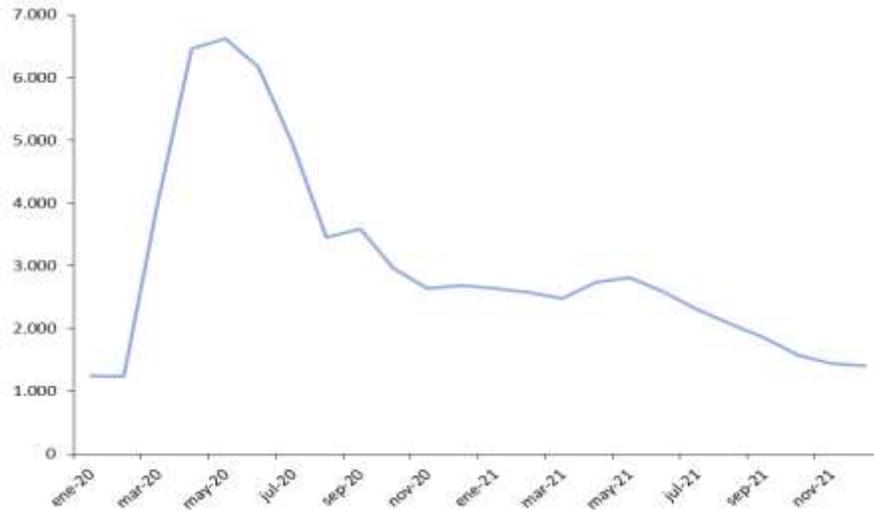
Mes	Beneficiarios	% Variación
ene-20	1.250	-
feb-20	1.228	-1,8%
mar-20	4.008	226,4%
abr-20	6.459	61,2%
may-20	6.615	2,4%
jun-20	6.161	-6,9%
jul-20	4.944	-19,8%
ago-20	3.457	-30,1%
set-20	3.586	3,7%
oct-20	2.958	-17,5%
nov-20	2.634	-11,0%
dic-20	2.684	1,9%
ene-21	2.636	-1,8%
feb-21	2.580	-2,1%
mar-21	2.477	-4,0%
abr-21	2.736	10,5%
may-21	2.808	2,6%
jun-21	2.594	-7,6%
jul-21	2.302	-11,3%
ago-21	2.067	-10,2%
set-21	1.850	-10,5%
oct-21	1.585	-14,3%
nov-21	1.441	-9,1%
dic-21	1.405	-2,5%

Fuente: Metadata SDES-CSDP y datos de DNIC.

En el mes de marzo 2020 se observa un crecimiento relativo de los beneficiarios extranjeros de 226,4% respecto a febrero y nuevamente un crecimiento en abril y mayo 61,2% y 2,4% respectivamente, alcanzando en este último el registro más alto durante el período de estudio con 6.615 beneficiarios.

Este crecimiento se puede observar en el siguiente gráfico:

Gráfico 21 – Evolución de los beneficiarios extranjeros en subsidio de desempleo. Período: 2019 – 2021.

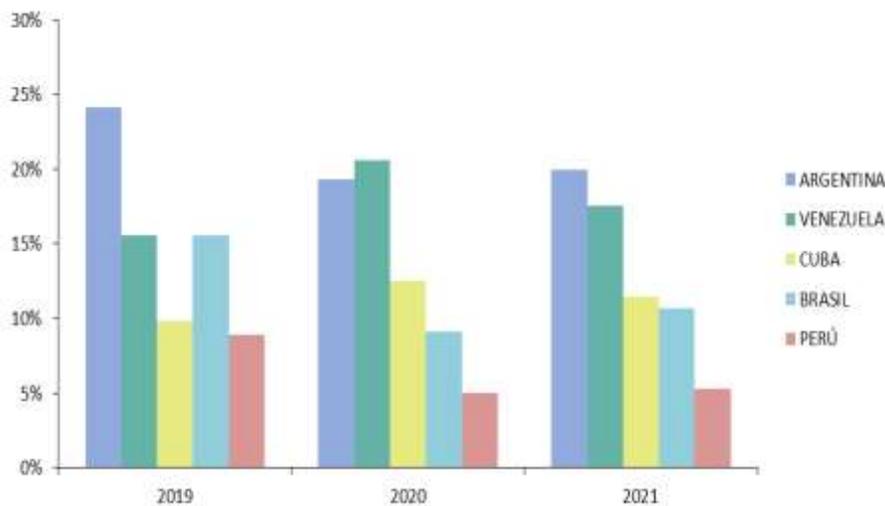


Fuente: Metadata SDES-CSDP y datos de DNIC.

Comienza a disminuir a partir del mes de junio hasta el final del período con algunos incrementos en los meses de setiembre y diciembre de 2020, abril y mayo de 2021, coincidiendo con los aumentos en el total de beneficiarios del subsidio como se mencionaba anteriormente.

Los principales países que se destacan como origen de los inmigrantes son los que se muestran en el siguiente gráfico:

Cuadro 22 – Estructura de beneficiarios mensuales según principales países de origen. Promedio 2019, 2020 y 2021



Fuente: Metadata SDES-CSDP y datos de DNIC

Como se observa en el gráfico los países de origen que adquieren mayor importancia relativa dentro de los beneficiarios extranjeros del subsidio son los mismos durante los tres años, sin embargo luego de 2019 se observan algunas variaciones.

Argentina era el país de origen que predominaba en 2019 seguido por Brasil y Venezuela, en cambio en 2020 Venezuela es el que toma mayor importancia, volviéndose a revertir en 2021. Cuba se encontraba en cuarto lugar en 2019, pero en los siguientes dos años pasa a tener mayor peso que Brasil. Si bien Perú se encuentra dentro de los cinco países analizados, es de estos el que tiene menor peso relativo durante todo el período.

4. Consideraciones finales

La pandemia ocasionada por el COVID-19 y las medidas adoptadas para prevenir su propagación provocó que muchas actividades tuvieran que clausurarse o vieran disminuido su trabajo. Esto llevó a un incremento significativo de los beneficiarios del subsidio por desempleo a partir del mes de marzo 2020.

El punto de inicio de la emergencia sanitaria se observa claramente con el crecimiento de las altas generado a raíz de los nuevos beneficiarios del subsidio en el mes de marzo y los siguientes meses inmediatos.

En cuanto a los beneficiarios se observó un gran aumento en los primeros tres meses de la pandemia alcanzando el nivel histórico más alto en el mes de mayo. Si bien posteriormente no se registran valores tan elevados de nuevos ingresos al subsidio, los registros muestran grandes cantidades de beneficiarios hasta finales del período, debiéndose a las modificaciones que permiten mayor permanencia en el subsidio a lo largo del tiempo.

Al analizar a los beneficiarios por causal, hasta febrero 2020 la causal con mayor cantidad de beneficiarios era despido, pero en marzo se produce un incremento muy significativo en la causal suspensión que lleva a que dicha causal sea la mayoritaria en ese mes, así como en el resto del período. Este efecto genera cambios en la estructura de beneficiarios por causal incrementándose también el peso relativo que representa la causal reducción.

Esto puede deberse a las modificaciones que se llevaron a cabo dentro de las causales suspensión y reducción (subsidio parcial y flexible) dado que se facilita el acceso al subsidio y aumenta el tiempo de permanencia. Se observa a partir del mes de abril un crecimiento continuo hasta junio 2020 donde alcanzan su mayor nivel, para luego de este mes comenzar a disminuir hasta enero de 2021. De igual manera ocurre en 2021, donde el número de beneficiarios en estas modalidades aumenta hasta el mes de junio alcanzando un valor similar al del mismo mes en el año anterior, y comienza a descender hasta el final del período.

Del análisis de los beneficiarios por actividad se observa que en el año 2020 las actividades con mayor peso son *“Comercio al por mayor y al por menor; reparación de los vehículos de motor y de las motocicletas”*, *“Industrias Manufactureras”*, *“Alojamiento y servicios de comida”*, *“Transporte y almacenamiento”*, *“Construcción”* y *“Actividades administrativas y servicios de apoyo”*. Sin embargo, esto implica un cambio en la estructura respecto al año anterior, ya que en 2019 las actividades *“Alojamiento y servicios de comida”* y *“Actividades administrativas y servicios de apoyo”* no pertenecían a las actividades con mayor cantidad de beneficiarios. Este cambio se debe a que dichas actividades fueron de las que sufrieron un mayor impacto de

la pandemia por COVID-19 ya que la primera incluye actividades como *“Restaurantes y parrilladas”* y *“Actividades de alojamiento en hoteles”* y en la segunda se comprenden *“Actividades de agencias de viajes”* y *“Actividades de operadores turísticos”*.

Si se considera el sexo de los beneficiarios, en el año 2019 eran mayoritariamente masculinos, representando las mujeres sólo un 35,7% del total. Esto se modifica parcialmente en 2020 y 2021, pasando a representar las mujeres un 46,1% y un 44,5% de los beneficiarios en el promedio del año respectivamente.

Al comparar los beneficiarios por edad en los años 2019 y 2020, se observa que en 2020 el mayor incremento se produce en el tramo de 40 a 49 años. Sin embargo los tramos de 20 a 29 y de 30 a 39 años son los que representan mayor proporción en el total, representación que luego disminuye a medida que se aumenta el tramo de edad considerado. En 2021 la mayor parte de los beneficiarios se encuentra en los tramos comprendidos entre los 30 y los 59 años.

Los beneficiarios del subsidio por desempleo aumentaron en todos los departamentos a partir del comienzo de la pandemia, correspondiendo a Montevideo, Canelones y Maldonado las mayores variaciones positivas. Esto se puede explicar debido a que las actividades más afectadas se llevan a cabo mayoritariamente en estos departamentos, además de ser los que contienen mayor cantidad de población en actividad.

Los beneficiarios extranjeros también sufrieron un fuerte impacto en marzo de 2020 y los dos meses siguientes. El mayor aumento de beneficiarios extranjeros al comenzar la pandemia se verifica en los nacidos en Venezuela. También se observan incrementos significativos de beneficiarios extranjeros de Argentina, Cuba, Brasil y Perú. A partir del mes de junio, si bien el número de beneficiarios comienza a disminuir en dichos países hasta el final del período, se observan algunos crecimientos en los primeros meses de 2021. A finales del período los valores registrados son similares a los que se observaban previo a la pandemia.

ANEXO

**Anexo 1 –
Evolución de las altas del subsidio por desempleo por causal.
Período: 2019 – 2021**

Mes	Altas			Var % mensual		
	Despido	Reducción	Suspensión	Despido	Reducción	Suspensión
ene-19	4.887	2.252	5.265	0,0%	0,0%	0,0%
feb-19	3.518	1.286	2.910	-28,0%	-42,9%	-44,7%
mar-19	5.523	2.157	3.075	57,0%	67,7%	5,7%
abr-19	3.816	1.204	3.050	-30,9%	-44,2%	-0,8%
may-19	4.707	1.403	4.316	23,3%	16,5%	41,5%
jun-19	4.921	2.726	5.032	4,5%	94,3%	16,6%
jul-19	3.829	3.392	4.237	-22,2%	24,4%	-15,8%
ago-19	4.079	2.379	4.305	6,5%	-29,9%	1,6%
sep-19	4.045	2.096	3.756	-0,8%	-11,9%	-12,8%
oct-19	5.820	2.782	3.891	43,9%	32,7%	3,6%
nov-19	4.270	1.552	3.291	-26,6%	-44,2%	-15,4%
dic-19	6.430	1.664	3.438	50,6%	7,2%	4,5%
ene-20	4.894	2.329	5.604	-23,9%	40,0%	63,0%
feb-20	3.847	2.042	3.036	-21,4%	-12,3%	-45,8%
mar-20	6.011	5.448	71.326	56,3%	166,8%	2249,3%
abr-20	4.687	14.490	57.072	-22,0%	166,0%	-20,0%
may-20	3.771	9.875	19.108	-19,5%	-31,8%	-66,5%
jun-20	3.756	7.929	14.606	-0,4%	-19,7%	-23,6%
jul-20	3.315	3.900	11.957	-11,7%	-50,8%	-18,1%
ago-20	3.791	4.320	10.310	14,4%	10,8%	-13,8%
sep-20	5.097	5.183	16.895	34,5%	20,0%	63,9%
oct-20	5.205	2.932	5.620	2,1%	-43,4%	-66,7%
nov-20	3.983	2.315	5.320	-23,5%	-21,0%	-5,3%
dic-20	7.929	2.335	6.089	99,1%	0,9%	14,5%
ene-21	4.455	2.345	6.934	-43,8%	0,4%	13,9%
feb-21	3.359	2.999	6.189	-24,6%	27,9%	-10,7%
mar-21	3.924	3.340	6.787	16,8%	11,4%	9,7%
abr-21	3.440	2.587	11.545	-12,3%	-22,5%	70,1%
may-21	3.438	5.593	10.439	-0,1%	116,2%	-9,6%
jun-21	3.502	2.424	8.342	1,9%	-56,7%	-20,1%
jul-21	3.874	2.120	6.176	10,6%	-12,5%	-26,0%
ago-21	3.164	1.717	5.102	-18,3%	-19,0%	-17,4%
sep-21	3.513	1.414	5.161	11,0%	-17,6%	1,2%
oct-21	3.932	1.495	3.135	11,9%	5,7%	-39,3%
nov-21	5.079	1.288	3.889	29,2%	-13,8%	24,1%
dic-21	6.950	1.902	4.347	36,8%	47,7%	11,8%

Fuente: METADATA SDES – CSDP.

Anexo 2 –
Evolución de los beneficiarios del subsidio por desempleo por causal –
Período: 2019 – 2021

Mes	Beneficiarios			Var % mensual		
	Despido	Reducción	Suspensión	Despido	Reducción	Suspensión
ene-19	32.070	3.051	12.234	-100,0%	0,0%	0,0%
feb-19	31.148	2.161	11.010	-2,9%	-29,2%	-10,0%
mar-19	31.557	2.936	10.767	1,3%	35,9%	-2,2%
abr-19	30.325	2.045	10.702	-3,9%	-30,3%	-0,6%
may-19	30.054	2.509	12.301	-0,9%	22,7%	14,9%
jun-19	29.907	3.602	14.327	-0,5%	43,6%	16,5%
jul-19	28.958	4.281	14.385	-3,2%	18,9%	0,4%
ago-19	29.004	3.220	14.293	0,2%	-24,8%	-0,6%
sep-19	28.829	2.956	13.161	-0,6%	-8,2%	-7,9%
oct-19	29.640	3.612	12.212	2,8%	22,2%	-7,2%
nov-19	29.476	2.293	11.087	-0,6%	-36,5%	-9,2%
dic-19	31.383	2.356	10.521	6,5%	2,7%	-5,1%
ene-20	32.214	3.184	12.760	2,6%	35,1%	21,3%
feb-20	31.313	2.906	11.718	-2,8%	-8,7%	-8,2%
mar-20	32.332	6.300	79.312	3,3%	116,8%	576,8%
abr-20	32.136	19.333	134.119	-0,6%	206,9%	69,1%
may-20	31.713	23.100	130.956	-1,3%	19,5%	-2,4%
jun-20	30.524	27.288	112.810	-3,7%	18,1%	-13,9%
jul-20	30.569	23.263	85.738	0,1%	-14,8%	-24,0%
ago-20	34.179	19.873	45.166	11,8%	-14,6%	-47,3%
sep-20	35.101	19.897	45.349	2,7%	0,1%	0,4%
oct-20	29.016	17.559	38.953	-17,3%	-11,8%	-14,1%
nov-20	28.040	14.889	33.149	-3,4%	-15,2%	-14,9%
dic-20	31.187	14.417	31.759	11,2%	-3,2%	-4,2%
ene-21	31.012	13.316	32.262	-0,6%	-7,6%	1,6%
feb-21	29.333	13.726	30.811	-5,4%	3,1%	-4,5%
mar-21	27.268	14.706	30.633	-7,0%	7,1%	-0,6%
abr-21	25.172	13.416	37.385	-7,7%	-8,8%	22,0%
may-21	23.298	16.734	40.329	-7,4%	24,7%	7,9%
jun-21	22.134	15.624	39.008	-5,0%	-6,6%	-3,3%
jul-21	21.308	14.661	35.037	-3,7%	-6,2%	-10,2%
ago-21	21.095	13.549	29.673	-1,0%	-7,6%	-15,3%
sep-21	21.033	11.681	26.241	-0,3%	-13,8%	-11,6%
oct-21	21.316	9.678	20.385	1,3%	-17,1%	-22,3%
nov-21	22.827	7.569	17.299	7,1%	-21,8%	-15,1%
dic-21	25.465	6.098	14.649	11,6%	-19,4%	-15,3%

Fuente: METADATA SDES – CSDP.

Anexo 3 –
Evolución del importe promedio del subsidio por desempleo por causal –
Período: 2019 – 2021

Mes	Importe promedio			Var % mensual		
	Despido	Reducción	Suspensión	Despido	Reducción	Suspensión
ene-19	21.727	12.828	20.788	-	-	-
feb-19	21.273	14.185	22.930	-2,1%	10,6%	10,3%
mar-19	21.383	14.549	23.611	0,5%	2,6%	3,0%
abr-19	21.826	14.071	22.746	2,1%	-3,3%	-3,7%
may-19	22.179	13.708	23.952	1,6%	-2,6%	5,3%
jun-19	22.298	14.136	25.025	0,5%	3,1%	4,5%
jul-19	22.206	14.825	23.243	-0,4%	4,9%	-7,1%
ago-19	21.705	13.387	23.335	-2,3%	-9,7%	0,4%
set-19	21.646	17.033	23.304	-0,3%	27,2%	-0,1%
oct-19	21.289	17.031	23.032	-1,7%	0,0%	-1,2%
nov-19	21.035	13.479	23.227	-1,2%	-20,9%	0,8%
dic-19	20.648	15.109	20.331	-1,8%	12,1%	-12,5%
ene-20	21.271	13.521	21.770	3,0%	-10,5%	7,1%
feb-20	20.408	14.082	22.727	-4,1%	4,1%	4,4%
mar-20	19.935	11.145	9.961	-2,3%	-20,9%	-56,2%
abr-20	20.730	11.315	20.652	4,0%	1,5%	107,3%
may-20	20.588	20.545	20.844	-0,7%	81,6%	0,9%
jun-20	22.022	13.919	21.352	7,0%	-32,3%	2,4%
jul-20	21.178	12.431	18.081	-3,8%	-10,7%	-15,3%
ago-20	21.267	10.840	20.303	0,4%	-12,8%	12,3%
set-20	19.214	10.544	23.789	-9,7%	-2,7%	17,2%
oct-20	20.492	12.056	20.417	6,7%	14,3%	-14,2%
nov-20	20.512	12.394	21.371	0,1%	2,8%	4,7%
dic-20	22.261	12.147	18.814	8,5%	-2,0%	-12,0%
ene-21	21.066	11.907	19.363	-5,4%	-2,0%	2,9%
feb-21	20.288	11.608	20.930	-3,7%	-2,5%	8,1%
mar-21	19.972	11.890	19.960	-1,6%	2,4%	-4,6%
abr-21	20.469	11.756	19.991	2,5%	-1,1%	0,2%
may-21	20.465	11.705	19.799	0,0%	-0,4%	-1,0%
jun-21	21.436	11.322	19.469	4,7%	-3,3%	-1,7%
jul-21	21.608	11.512	18.700	0,8%	1,7%	-4,0%
ago-21	21.169	15.957	21.021	-2,0%	38,6%	12,4%
set-21	21.083	14.156	21.283	-0,4%	-11,3%	1,2%
oct-21	20.630	12.042	19.824	-2,2%	-14,9%	-6,9%
nov-21	20.640	13.247	19.919	0,0%	10,0%	0,5%
dic-21	19.938	11.461	17.263	-3,4%	-13,5%	-13,3%

Fuente: METADATA SDES – CSDP.

Nota: Valores expresados en términos constantes usando el IPC de diciembre-21.