

EVASIÓN EN PUESTOS DE TRABAJO
AÑO 2003

EVASIÓN EN PUESTOS DE TRABAJO – AÑO 2003

En el presente informe se comenta la actualización para el año 2003⁴ de las estimaciones sobre evasión en puestos de trabajo del BPS y se comparan con los resultados de algunos años anteriores.

Como es sabido, puede distinguirse dos modalidades en la evasión de las contribuciones a la seguridad social: la evasión por no declaración y la evasión por subdeclaración. La primera, que es la que se comenta aquí, es aquella en la cual se incurre cuando se desarrolla una actividad laboral amparada por el BPS pero no se registra a la persona y/o empresa y por ende no se aportan las contribuciones que se establecen legalmente para la cobertura de los riesgos sociales amparados. El segundo modo de evasión, por subdeclaración, se verifica cuando se aporta sobre montos imponibles menores a los efectivos.

A continuación se expone brevemente la metodología y cálculos utilizados y se comentan los resultados de las estimaciones.

METODOLOGÍA

Para el año 2003 se aplicó la metodología básica utilizada en estudios anteriores, con algunos ajustes. La evasión por no declaración se obtiene a través de un procedimiento que compara una estimación de los puestos en que se desarrollan actividades laborales comprendidas en el BPS con el número de puestos cotizantes efectivos promedio anual, desagregados por afiliación. Se utiliza como fuente de información datos del INE de los Censos de Población, Proyecciones y Estimaciones de Población, datos de la Encuesta Continua de Hogares (ECH) e información propia del BPS. Para las estimaciones de evasión de los años 2002 y 2003 se realizaron ajustes por emigración a partir de datos del Ministerio del Interior.

Para determinar la evasión en puestos de trabajo se parte de las estimaciones de PEA urbana y rural a la cual se le efectúa una serie de ajustes. Hasta el año 2001 inclusive se utilizaron los datos de PEA publicados por el INE⁵. A partir del 2002 se realizan estimaciones propias a partir de las proyecciones de Población del INE⁶. Luego se determina la PEA

⁴ “Evasión en puestos de trabajo 1994” publicado en Indicadores de la Seguridad Social, AEA – BPS, N° 131, Setiembre 1995 y actualizaciones.

⁵ “Uruguay: Estimaciones y Proyecciones de la Población Económicamente Activa por área, sexo y grupos de edades. 1975 - 2025”, Dirección General de Estadística y Censos – Centro Latinoamericano de Demografía.

⁶ INE, Uruguay: estimaciones y proyecciones de la población total y departamental por sexo y edad. 1996 - 2010 y INE, Uruguay estimaciones y proyecciones de la población urbana en localidades de 5.000 o más habitantes por sexo y edad. 1985 - 2010.

agropecuaria a efectos de obtener los puestos potenciales de afiliación Rural y la PEA no agropecuaria ocupada ajustada para determinar los puestos de las afiliaciones de Industria y Comercio, Civil y Domésticos.

Para estimar la PEA se partió de las proyecciones de población del INE en zona urbana, en zona urbana en localidades de más de 5.000 habitantes y más y en zona rural. A la población de 14 años y más se le aplicó las tasas de actividad por sexo y zona geográfica de la ECH. Para zona rural se utilizó la tasa de actividad del Censo Agropecuario 2000. Dado que las proyecciones de población no estarían considerando el efecto de la migración de los últimos años, fueron ajustadas por la diferencia entre los supuestos de migración de las proyecciones de población y estimaciones de la migración a partir del 2001 en base a las salidas netas de pasajeros por Aeropuerto de Carrasco. Sin este ajuste, en el año 2003 se alcanzarían a una sobre estimación de la PEA en no menos de 40.000 personas.⁷

Si bien la PEA residente en zona rural desarrolla mayoritariamente actividades agropecuarias, no lo hace exclusivamente. A su vez trabajadores residentes en centros urbanos además de efectuar tareas principalmente urbanas (industria, comercio y servicios) también pero en menor medida, registran actividades agropecuarias. Por tal razón fue necesario realizar un ajuste de las cifras en base a datos del Censo de Población de 1996 (País Rural por rama de actividad) y ECH (País Urbano por rama de actividad).

Luego se pasa de PEA total a PEA ocupada. Para la PEA no agropecuaria que corresponde mayoritariamente a zona urbana se utiliza las tasas de desempleo de la ECH. Para la PEA agropecuaria, en la medida que no se cuenta con un seguimiento periódico de la tasa de desempleo en zona rural, se utilizó la desocupación captada por el Censo de Población de 1996 ajustada por la evolución de las tasas de desempleo en Resto País Urbano de la ECH.

Un trabajador puede tener más de un empleo, por lo que es necesario transformar los datos de personas ocupadas en puestos de trabajo. Para ello se utilizan los coeficientes de pluriactividad Montevideo y Resto País Urbano de la ECH (en promedio 1,125 en 2003) que se aplica a la PEA ocupada no agropecuaria. En el caso de la PEA agropecuaria a los trabajadores dependientes rurales se le aplica el coeficiente de pluriempleo de Resto País Urbano (1,07 en 2003) de la ECH y a los patronos rurales se estimó la

⁷ Para determinar este número se considera el número de salidas netas anuales de uruguayos por el Aeropuerto de Carrasco (Boletín Estadístico, Ministerio del Interior, Dirección Nacional de Migración, ROU). Se le dedujo el dato de emigración que se toma en las proyecciones del INE (10.000 por año) y se ajusta por el porcentaje de población en edad de trabajar de esos emigrantes (personas de 15 a 60 años; 79,11%). De esta forma se tiene que los emigrantes activos anuales adicionales a los previstos serían aproximadamente al año 2003 de 40.182 personas.

pluritenencia a partir del Censo Agropecuario 2000 y datos de cotización al BPS (1,159 en 2003).

Una vez obtenido el total estimado de puestos de trabajo ocupados, es necesario corregirlos para contemplar solo los sectores de afiliación pertenecientes al BPS. Así, los puestos de trabajo agropecuarios están comprendidos en el régimen de afiliación rural del BPS, en tanto que a los puestos de trabajo no agropecuarios se le debe deducir los correspondientes a las actividades amparadas por otros organismos de seguridad social. Se deduce el número de afiliados activos declarados por las Cajas Bancaria, Notarial, de Profesionales Universitarios y los Servicios de Retiros y Pensiones Militares y Policiales (108.669 en 2003).

Los puestos de trabajo agropecuarios (afiliación rural) más los no agropecuarios depurados, constituyen el total de puestos de trabajo que deberían cotizar al BPS que ascienden a 1.301.547 en el año 2003.

Las desagregaciones anuales de los puestos no cotizantes de acuerdo al grado de captación se estiman a partir de los datos de la PEA urbana ocupada por sectores de actividad y categoría de ocupación de la ECH.

En las estimaciones de evasión en puestos hasta el año 2001 inclusive se supuso no evasión del sector público. En los cálculos para los años 2002 y 2003 se admite evasión de este sector y para cuantificarlo se utiliza información de los microdatos de la ECH. Se observa para el puesto principal y para el secundario de empleados u obrero públicos la pregunta que indaga si tiene derecho jubilatorio⁸.

Se recuerda que la ECH para los años 1997 y anteriores corresponden al marco muestral basado en el Censo de 1985 y a partir de 1998 se basa en un nuevo diseño muestral obtenido del marco proporcionado por el Censo de 1996. Además, el ámbito geográfico de aplicación de la Encuesta también cambió. Hasta el año 1997 la muestra cubría a las localidades de 900 o más habitantes en tanto que a partir de 1998 la Encuesta es representativa de las localidades de 5.000 o más habitantes. Otro elemento a considerar es que a partir del 2002 se utilizan datos de PEA estimados en base a las últimas proyecciones de Población y ajustadas por migración.

Es necesario tener en cuenta estos cambios metodológicos en la información de base de las estimaciones de los puestos no cotizantes a efectos de la comparabilidad con los años anteriores, ya que podría eventualmente modificar los niveles manejados, aunque se entiende que en general ello no

⁸ En el cuestionario de la ECH para la ocupación principal la pregunta F10_2 y en la ocupación secundaria F16_2 se pregunta: *En este trabajo tiene derecho a:*

SI NO

Jubilación

1

2

afectaría la consistencia de la evolución marcada, ni las conclusiones obtenidas.

Principales resultados

El número estimado de puestos de trabajo no declarados al BPS para el 2003 sería del orden de 423.000, lo que supone una evasión por no declaración del 32,8% del total de puestos de trabajo que estarían obligados a cotizar.

De acuerdo a los datos estimados, hasta el año 1997 se habría registrado un descenso en los puestos amparados que no cotizaban. A partir de 1998 el porcentaje de no cotizantes se habría estado incrementando.

Cuadro 1: Evolución de la Evasión en Puestos de Trabajo, 1994 - 2003

(número de puestos promedio anual y porcentajes)

	Puestos Potenciales Amparados	Puestos Cotizantes	Puestos No Cotizantes	Evasión
1994	1.275.978	929.885	346.093	27,1%
1995	1.269.754	926.809	342.945	27,0%
1996	1.261.631	929.995	331.636	26,3%
1997	1.270.217	946.880	323.337	25,5%
1998	1.310.286	966.533	343.753	26,2%
1999	1.299.883	956.622	343.261	26,4%
2000	1.271.453	927.742	343.711	27,0%
2001	1.271.610	901.046	370.564	29,1%
2002	1.301.547	852.878	448.669	34,5%
2003	1.288.860	865.966	422.894	32,8%
Variaciones:				
1999 respecto 1998	-0,79%	-1,03%	-0,14%	
2000 respecto 1999	-2,19%	-3,02%	0,13%	
2001 respecto 2000	0,01%	-2,88%	7,81%	
(1)				
2003 respecto 2002	-0,97%	1,53%	-5,74%	

(1) La variación 2002 respecto a 2001 no se presenta por el cambio en la metodología.

FUENTE: Elaborado en base a datos de Proyecciones y Estimaciones de PEA - DGEC, Proyecciones de Población, INE, Encuesta Continua de Hogares – INE, Consolidados de Recaudación – ATYR, Oficina Nacional del Servicio Civil, Boletín Externo de la Unidad de Historia Laboral – BPS y Centro de Servicios de Desarrollo de Recaudación - ATYR.

La evolución del número estimado de puestos de trabajo amparados y el número de puestos cotizantes en los últimos años analizados muestra un descenso en los puestos amparados potenciales que respondería en buena medida al aumento en la tasa de desocupación. El número de puestos cotizantes efectivos también decreció, pero en mayor proporción, lo que indicaría que en este período se habría verificado un proceso de aumento de la evasión. En el año 2003 se habría revertido la tendencia, bajando el porcentaje de evasión.

En 1998 fue el año en que se alcanzó el mayor número de cotizantes efectivos del período 1990 – 2003, con un promedio anual de 966.533 puestos. De acuerdo a las estimaciones, en el año 2002 se habría dado el mayor nivel de evasión y en el 2003 habría descendido.

El número estimado de puestos potenciales de cotización al BPS en 2003 fue de 1.288.860, un 10,4% menor a los calculados para 1998, lo que se explica en parte por la baja en el nivel de actividad económica que supuso pérdida de puestos de trabajo (la tasa de desempleo subió de 10,1% promedio anual en 1998 a 16,9% en el 2003 y aumentó la emigración neta a partir del 2001).

En el cuadro siguiente se presenta la apertura de los puestos cotizantes por afiliación y relación laboral a efectos de visualizar, en qué sectores se dio el mayor impacto de las variaciones de cotizantes.

Cuadro 2: Evolución de Puestos Cotizantes, años 1998 - 2003
(número de puestos promedio anual y porcentajes)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	Variac 02/01	Variac 03/02
Ind. y Comercio	587.212	577.999	557.662	536.181	483.205	483.672	-9,9%	0,1%
- Patronos	110.196	105.219	98.954	92.880	86.857	85.427	-6,5%	-1,6%
-Depend. Ind y Com.	439.418	429.821	423.181	412.404	374.398	379.571	-9,2%	1,4%
-Depend. Construcc.	37.598	42.959	35.527	30.897	21.950	18.674	-29,0%	-14,9%
Rural	166.941	159.174	150.330	144.468	146.660	161.922	1,5%	10,4%
-Patronos	81.335	78.112	77.506	74.079	74.253	74.707	0,2%	0,6%
-Dependientes	85.606	81.062	72.824	70.389	72.407	87.215	2,9%	20,5%
Domésticos	29.484	30.502	30.785	31.249	34.964	36.905	11,9%	5,6%
Sector Privado	783.637	767.675	738.777	711.898	664.829	682.499	-6,6%	2,7%
Civil y Escolar (1)	182.896	188.948	188.965	189.148	188.049	183.467	-0,6%	-2,4%
Total	966.533	956.622	927.742	901.046	852.878	865.966	-5,3%	1,5%

(1) El dato del año 1998 es a Diciembre, y el periodo 1999 – 2003 es promedio anual.

FUENTE: Elaborado en base a datos de Consolidados de Recaudación – ATYR, Oficina Nacional del Servicio Civil, Boletín Externo de la Unidad de Historia Laboral - BPS y Centro de Servicios de Desarrollo de Recaudación - ATYR.

El número de puestos cotizantes a partir de 1999 decrece con variaciones anuales negativas crecientes (1999 respecto a 1998 en -1,0%, 2000 respecto a 1999 en -3,0%, 2001 respecto a 2000 en -2,9% y 2002 respecto a 2001 en -5,3%). En el 2003 se revierte la tendencia registrando un incremento de 1,5% anual.

Si se considera exclusivamente los cotizantes del sector privado, en el 2003 respecto al año anterior se da un incremento de 2,7%. Los patronos aportantes de Industria y Comercio bajan con respecto al año anterior en -1,6%. Los dependientes de Industria y Comercio aumentaron en 1,4%, en tanto que se observa una disminución significativa en los trabajadores de Construcción (-14,9%). Los patronos del sector Rural suben en 0,6% y los dependientes en 20,5%.

En el cuadro 3 se muestra para el año 2003 la apertura por sectores de afiliación del total estimado de puestos de trabajo amparados en el BPS, el promedio anual de los cotizantes efectivos y los no cotizantes.

Cuadro 3: Puestos totales amparados, Cotizantes y No Cotizantes, año 2003

(número de puestos promedio anual)

Sector de afiliación	Total estimado	Cotizantes	No Cotizantes	Evasión
Doméstico	112.246	36.905	75.341	67,1%
Rural	179.128	161.922	17.206	9,6%
Civil y Escolar	186.668	183.467	3.201	1,7%
Industria y Comercio	810.818	483.672	327.146	40,3%
Total	1.288.860	865.966	422.894	32,8%

Fuente: Elaborado a partir de datos de ATYR e INE.

El sector de Industria y Comercio registra una evasión estimada del 40,3%, los Rurales 9,6%. En el sector Civil la evasión sería del orden del 1,7%. Los Domésticos, si bien son en número absoluto los de menor peso relativo, es donde estaría el mayor porcentaje de evasión (67,1%), aunque como se mostró anteriormente, se ha dado un fuerte crecimiento de los puestos cotizantes en el último período, inclusive en el año 2002.

En el cuadro 4 se presenta una desagregación estimada de los puestos no cotizantes para el año 2003 clasificados de acuerdo al grado de probable captación.

Cuadro 4: Evasores por No Declaración según grado de captación, año 2003

(número de puestos promedio anual)

	Difícil captación	Captación probable	Total
No dependientes			
Sin local	110.225		110.225
Trabajadores no remunerados	15.480		15.480
De captación más probable		126.020	126.020
	125.705	126.020	251.725
Dependientes			
De captación más probable		78.623	78.623
Rurales	17.206		17.206
Domésticos	75.341		75.341
	92.546	78.623	171.169
Totales generales	218.251	204.643	422.894

Fuente: Elaborado a partir de datos de ATYR e INE.

De un total de 422.894 puestos no declarados un 52% de ellos podrían ser considerados de difícil captación. Estos puestos se relacionan con actividades de un alto grado de informalidad ya que corresponde, entre otros, a venta ambulante, mano de obra familiar, servicio doméstico y trabajadores rurales. Estos puestos corresponden a actividades de complejo contralor ya que son generalmente realizadas en ámbitos familiares o lugares y horarios no fijos y de difícil detección y que frecuentemente carecen de habitualidad.

El resto, alrededor de 204.600 puestos serían de captación más probable porque corresponden a trabajadores dependientes no declarados en el sector de Industria y Comercio, Construcción y Civil y a trabajadores patronos de Industria y Comercio integrantes de sociedades personales que trabajan y no declaran actividad, titulares de empresas unipersonales no registradas o registradas en situación de morosidad.