

**ANÁLISIS DE LOS INGRESOS Y EGRESOS DEL BPS
COMPARATIVO DE LOS ACUMULADOS A OCTUBRE DE
2003 Y 2004**

ANÁLISIS DE LOS INGRESOS Y EGRESOS DEL BPS COMPARATIVO DE LOS ACUMULADOS A OCTUBRE DE 2003 Y 2004

En este informe se hace un análisis comparativo de la evolución de los ingresos y egresos financieros del Banco de Previsión Social acumulados al mes de octubre del año 2004, comparado con igual período del año anterior.

En ingresos se considera los recursos provenientes de las contribuciones sobre salarios, los impuestos afectados al BPS y un estimativo de la asistencia financiera del Estado. La información tiene como fuente los Consolidados mensuales de Recaudación ATYR y los informes de la Contaduría General de la Nación. Los datos de la recaudación del mes de octubre son preliminares así como los últimos dos meses de los impuestos afectados.

En egresos se presentan los pagos por prestaciones a pasivos, a activos, los gastos de funcionamiento y las transferencias a terceros. La información surge de los informes financieros mensuales de Ingresos y Egresos de la repartición Finanzas.

A efectos del comparativo, los valores corrientes mensuales se expresaron en términos constantes a valores de enero – junio de 2004, utilizando como deflatores los índices más adecuado a cada partida. En los casos en que se expresaron en términos de salarios, se usaron índices nominales. Los resultados se expresaron en dólares según el tipo de cambio vendedor promedio de enero – junio de 2004.

1. RESULTADO FINANCIERO

El BPS financia sus egresos por prestaciones con recursos que provienen de aportes, impuestos nacionales afectados y asistencia financiera. A Octubre de 2004 crecieron tanto la recaudación de aportes (0,2%) como los impuestos afectados (18,1%), pero el aumento mayor se dio en los impuestos afectados.

Los ingresos por contribuciones neteados de los aportes personales transferidos a las AFAP a Octubre de 2004 fueron de 554.3 millones de dólares, aumentando respecto al año anterior en 1.0 millón de dólares constantes (0,2%).

Cuadro 1

INGRESOS Y EGRESOS GLOBALES BPS
Acumulado a Octubre 2003 - 2004
(en miles de dólares a precios constantes de enero – junio 2004) (*)

| | Ene - Oct 2003 | Ene – Oct 2004 | Variaciones: | |
|--|------------------|------------------|----------------|--------------|
| | | | Valor | % |
| Ingresos por Contribuciones (1) | 553.313 | 554.277 | 964 | 0,2 |
| - Ingresos ATYR y Gobierno Central | 641.150 | 654.953 | 13.802 | 2,2 |
| - Menos Transferencias AFAP | -87.837 | -100.675 | -12.838 | 14,6 |
| Impuestos Afectados (2) | 259.363 | 306.287 | 46.924 | 18,1 |
| - IVA (7 puntos de la tasa básica de 23%) | 192.693 | 226.391 | 33.698 | 17,5 |
| - COFIS | 66.493 | 79.704 | 13.211 | 19,9 |
| - Impuesto a la Lotería Afectado (7) | 177 | 192 | 15 | 8,5 |
| Déficit Financiero | 304.929 | 257.852 | -47.077 | -15,4 |
| - Movimiento de Fondos Varios (3) | -63.681 | -50.736 | 12.945 | 20,3 |
| - Asistencia Financiera Bruta del Estado (4) | 368.610 | 308.676 | -59.935 | -16,3 |
| Total Ingresos y Total Egresos (5) | 1.117.605 | 1.118.504 | 899 | 0,1 |

FUENTE: Elaborado en base a datos de Consolidados de Recaudación ATYR, Informes del Area de Recaudación e Informes de "Ingresos y Egresos" - Repartición FINANZAS

(*) Los valores corrientes mensuales se expresaron en términos constantes deflactando por los índices adecuados a cada partida (en los casos del Índice de Salarios, se usaron Índices Nominales).

Se convirtieron en dólares usando el tipo de cambio interbancario vendedor promedio \$ 29,62.

(1) Se le dedujo las Transferencias a AFAP.

(2) Dato estimado de IVA y COFIS en Set. y Oct./04 y el Impuesto a la Lotería en los meses Ene. – Oct./04.

(3) Incluye Certificados Devolución de Impuestos, Desfasaje entre recaudación y transferencias de Recursos de Terceros y Variación de Caja y Bancos.

(4) Incluye Pre-jubilatorios y Pensiones Graciables.

(5) No se incluyen en los Egresos las transferencias a Terceros. Las que se netean de la recaudación de Recursos de Terceros.

(7) Recaudación por la impresión de billetes de la Dirección Nacional de Loterías y Quinielas afectada al Seguro de Paro del BPS (art. 28 Ley N° 12.570 d 23/10/1958).

Los ingresos por Impuestos Afectados a Octubre de 2004 ascendieron a 306 millones de dólares, aumentando respecto a igual período del año anterior en 47 millones (18,1). La recaudación del COFIS destinada al BPS alcanzó 80 millones de dólares, con un incremento respecto al año anterior de 20%. El IVA afectado fue de 226 millones, aumentando 34 millones de dólares respecto a igual período del año anterior (17,5%).

Dependiendo de las cifras definitivas de los Impuestos Afectados, el Déficit Financiero alcanzaría a 258 millones de dólares, lo que representa una baja de 47 millones respecto al déficit del año anterior (-15,4%). De acuerdo a los datos disponibles a la fecha, la variación de este déficit se compone de un

aumento de 13 millones en las partidas de Movimiento de Fondos Varios y de una disminución de 60 millones en la Asistencia Bruta del Estado (-16,3%).

La baja en términos constantes del Déficit Financiero a Octubre de 2004 se explica por el comportamiento de los ingresos y egresos. Los egresos a la fecha fueron de 1.118 millones de dólares y se incrementaron respecto al año anterior en 0.9 millones (0,1%). Los ingresos propios (aportes e impuestos afectados) fueron de 861 millones de dólares y se incrementaron en 48 millones (5,9%), un monto mayor que el total de egresos y esto determinó una reducción de la asistencia financiera.

2. RECAUDACIÓN

La recaudación del BPS más los aportes que se transfieren a las AFAP, sin considerar los recursos de terceros, a Octubre de 2004 alcanzó 655 millones de dólares, aumentando en términos constantes respecto al año anterior 2,2%. El aumento mayor se dio en el sector privado.

Cuadro 2

RECAUDACIÓN POR SECTOR Acumulado a Octubre 2003 - 2004 (en miles de dólares a precios constantes de enero - junio 2004) (*)

| | Ene – Oct 2003 | Ene – Oct 2004 | Variaciones: | |
|--------------------------------|----------------|----------------|--------------|-----|
| | | | Valor | % |
| Aportes sector Privado (1) | 396.013 | 409.638 | 13.625 | 3,4 |
| Aportes sector Público (1) (2) | 245.137 | 245.315 | 178 | 0,1 |
| Recaudación BPS y AFAP | 641.150 | 654.953 | 13.802 | 2,2 |

FUENTE: Elaborado en base a datos de Consolidados de Recaudación ATYR, Informe del Area de Recaudación - Repartición FINANZAS y Departamento de Seguimiento de Empresas - ATYR.

(1) Incluye Aportes, Pagos a Cuenta, Cuotas Convenio y Multas y Recargos.

(2) Incluye la recaudación ATYR y los aportes patronales para Gob. Dptales. de Rentas Generales.

El aumento en la recaudación se dio tanto en el sector privado como en el público, pero en el privado fue superior. En el acumulado a Octubre de 2004 los ingresos derivados de las aportaciones del sector privado alcanzaron 410 millones de dólares con un incremento de 3,4% y los del sector público 245 millones de dólares con un aumento de 0,1%.

2.1 Sector Público

La recaudación del sector público a Octubre de 2004 ascendió a 245 millones de dólares, aumentando 0,1% respecto a igual período del año anterior. La recaudación en los aportes de la afiliación Civil y Escolar que paga por ATYR

(entes autónomos, servicios descentralizados y gobiernos departamentales) bajó, mientras que los aportes de la Administración Central se incrementaron.

Cuadro 3

RECAUDACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO Acumulado a Octubre 2003 - 2004

(en miles de dólares a precios constantes de enero – junio 2004) (*)

| | Ene – Oct 2003 | Ene – Oct 2004 | Variaciones: | |
|--|----------------|----------------|--------------|------------|
| | | | Valor | % |
| Civil (ATYR) (1) | 95.012 | 88.684 | -6.328 | -6,7 |
| Ap. Patr. Gob. Dptales. a cargo del Gob. Central (2) | 12.213 | 10.914 | -1.299 | -10,6 |
| Aportes Gobierno Central | 137.912 | 145.717 | 7.804 | 5,7 |
| Total Sector Público | 245.137 | 245.315 | 178 | 0,1 |

FUENTE: Elaborado en base a datos de Consolidados de Recaudación ATYR, Informe del Area de Recaudación - Repartición FINANZAS y Departamento de Seguimiento de Empresas - ATYR.

(1) Incluye Aportes jubilatorios, Pagos a Cuenta, Cuotas Convenio y Multas y Recargos.

(2) A partir del mes de febrero de 2003 incluye Asistencia Financiera al Gobierno Municipal de Montevideo.

Los aportes de la Administración Central en el 2004 alcanzaron 146 millones de dólares mostrando un incremento de 5,7% respecto a igual período del año anterior. La recaudación Civil de ATYR fue de 89 millones de dólares, bajando 6,7% en el acumulado del año.

Los aportes patronales de los Gobiernos Departamentales a cargo de Rentas Generales, de acuerdo a lo informado a la fecha, en el 2004 muestran una baja de 10,6%. Esto en parte se explica porque en el 2004 no se está informando los aportes que le corresponderían a la Intendencia Municipal de Montevideo.

Cabe recordar que desde el mes de cargo enero/03 la IMM realiza aportes patronales a la tasa de 16,5% - igualándose a las Intendencias del Interior - y el 3% restante se cubre con transferencias del Gobierno Central (arts. 640, 641 y 642 de la ley N° 17.296 de 21/02/01 y ley N° 17.609 de 17/12/02).

2.2 Sector Privado

2.2.1. Recaudación de privados

La recaudación del sector privado a Octubre de 2004 alcanzó a 410 millones de dólares, aumentando 3,4% respecto a igual período del año anterior. Si se analiza la recaudación según tipo de aporte, aumentaron las contribuciones y bajaron los ingresos por multas y recargos. Los aportes jubilatorios de Vejez Invalidez y Supervivencia (IVS) aumentaron 2,3% y los aportes de Activos

11,7%. Las Multas y Recargos decrecieron un 37,4% en el acumulado a Octubre.

Cuadro 4

RECAUDACIÓN SECTOR PRIVADO POR TIPO DE RIESGO Y AFILIACIÓN Acumulado a Octubre 2003 - 2004 (en miles de dólares a precios constantes de enero – junio 2004) (*)

| | Ene – Oct 2003 | Ene – Oct 2004 | Variaciones: | |
|-------------------------------------|----------------|----------------|---------------|------------|
| | | | Valor | % |
| Contribuciones IVS (BPS y AFAP) (1) | 274.411 | 280.805 | 6.394 | 2,3 |
| Contribuciones Activos | 107.075 | 119.550 | 12.475 | 11,7 |
| Multas y Recargos (2) | 14.176 | 8.872 | -5.303 | -37,4 |
| Varios (3) | 351 | 410 | 60 | 17,0 |
| Total Sector Privado | 396.013 | 409.638 | 13.625 | 3,4 |

FUENTE: Elaborado en base a datos de Consolidados de Recaudación ATYR.

(1) Incluye Pagos a Cuenta y Cuotas Convenio.

(2) Incluye Avalúos, Multas y Recargos de Seguros Enfermedad, Trabajo a Domicilio y Recursos de Terceros.

(3) Incluye ingresos por deducción del 1% al Unificado Construcción para gastos de administración.

2.2.2 Recaudación IVS de privados

Los aportes jubilatorios aumentaron en todas las afiliaciones, excepto en Domésticos. Los sectores que presentan variaciones positivas más significativas en el acumulado a Octubre fueron Construcción (30,3%) y Rural (12,3%).

Cuadro 5

RECAUDACIÓN SECTOR PRIVADO CONTRIBUCIONES IVS POR AFILIACIÓN: Acumulado a Octubre 2003 - 2004 (en miles de dólares a precios constantes de enero – junio 2004) (*)

| | Ene – Oct 2003 | Ene – Oct 2004 | Variaciones: | |
|--|----------------|----------------|--------------|------------|
| | | | Valor | % |
| Industria y Comercio | 243.011 | 244.617 | 1.606 | 0,7 |
| Construcción | 8.254 | 10.755 | 2.500 | 30,3 |
| Rural | 18.928 | 21.258 | 2.330 | 12,3 |
| Doméstico | 4.218 | 4.176 | -42 | -1,0 |
| Contribuciones IVS (BPS y AFAP) (1) | 274.411 | 280.805 | 6.394 | 2,3 |

FUENTE: Elaborado en base a datos de Consolidados de Recaudación ATYR.

(1) Incluye Pagos a Cuenta y Cuotas Convenio.

En el período de análisis hubo rebaja de tasas de aportes patronales en Construcción y en Empresas de Radio Difusión en Industria y Comercio.

A partir del mes de cargo julio/04 (mes de pago agosto) y hasta el 30 de junio de 2005 se redujo a 0% los aportes patronales jubilatorios de las empresas de radiodifusión AM y FM (Decreto 227/004 de 01/07/04).

La normativa estableció para la industria de la Construcción rebajas de aportes patronales para determinados tipos de obras privadas a partir del mes de cargo octubre de 2003 (mes de pago noviembre) (Ley N° 17.555 de 18/09/02 y Decreto N° 377/002 de 28/09/02). Más recientemente, a partir del mes de cargo enero de 2004 (mes de pago febrero) se rebaja la tasa general de 86,0% a 76,0% (Decreto 551/2003 de 31/12/03).

2.2.3 Contribuciones de Activos

2.2.3.1 Recaudación del Seguro por Enfermedad

Los aportes al Seguro de Enfermedad registraron en el acumulado a Octubre de 2004 un aumento en la recaudación de 12 millones de dólares (12,6%). Se incrementaron todas las partidas. El aumento de los Aportes personales y patronales para la cobertura de enfermedad (3% y 5% sobre salarios) fue inferior (10,4%) a la variación del Complemento de cuota mutual de dependientes (17,9%).

Cuadro 6

RECAUDACIÓN SEGURO POR ENFERMEDAD Acumulado a Octubre 2003 - 2004

(en miles de dólares a precios constantes de enero – junio 2004) (*)

| | Ene – Oct 2003 | Ene – Oct 2004 | Variaciones: | |
|--|----------------|----------------|---------------|-------------|
| | | | Valor | % |
| Aportes de patronos y dependientes (1) | 67.499 | 74.509 | 7.010 | 10,4 |
| Complemento Cuota Mutual | 28.939 | 34.121 | 5.182 | 17,9 |
| Seguros Convencionales | 94 | 95 | 1 | 1,4 |
| Total | 96.532 | 108.725 | 12.193 | 12,6 |

FUENTE: Elaborado en base a datos de Consolidados de Recaudación ATYR.

(1) Incluye Pagos a Cuenta y Cuotas Convenio.

2.2.3.2 Cargas Salariales Construcción y Trabajo a Domicilio

La partida Cargas Salariales registraron una variación positiva en el acumulado a Octubre de 2004 de 2,7%. Los aportes de Trabajo a Domicilio tuvieron reducciones anuales sistemáticas en los últimos años, de forma que el importe recaudado es de poca significación. Pero en el 2004 se registró un incremento respecto a igual período del año anterior.

Cuadro 7

RECAUDACIÓN DE CARGAS SALARIALES POR AFILIACIÓN
Acumulados a Octubre 2003 - 2004
(en miles de dólares a precios constantes de enero – junio 2004) (*)

| | Ene – Oct 2003 | Ene – Oct 2004 | Variaciones: | |
|---------------------|----------------|----------------|--------------|------------|
| | | | Valor | % |
| Construcción | 10.543 | 10.823 | 280 | 2,7 |
| Trabajo a Domicilio | 1 | 2 | 1 | 258,2 |
| Total | 10.544 | 10.825 | 282 | 2,7 |

FUENTE: Elaborado en base a datos de Consolidados de Recaudación ATYR.

2.2.4 Multas y Recargos

Los rubros de Multas y Recargos registraron una reducción de 5 millones de dólares en el acumulado del año 2004(-37,4%). Todos los sectores bajaron estos pagos, destacándose Industria y Comercio (-43,5%), Construcción (-31,3%) y Rurales(-18,5%).

Cuadro 8

RECAUDACIÓN DE MULTAS Y RECARGOS POR AFILIACIÓN
Acumulado a Octubre 2003 - 2004
(en miles de dólares a precios constantes de enero – junio de 2004) (*)

| | Ene – Oct 2003 | Ene – Oct 2004 | Variaciones: | |
|----------------------|----------------|----------------|---------------|--------------|
| | | | Valor | % |
| Industria y Comercio | 9.345 | 5.280 | -4.065 | -43,5 |
| Construcción | 2.879 | 1.977 | -902 | -31,3 |
| Rural | 1.585 | 1.292 | -292 | -18,5 |
| Doméstico | 364 | 308 | -56 | -15,3 |
| Otros (1) | 3 | 14 | 11 | 366,3 |
| Total | 14.176 | 8.872 | -5.303 | -37,4 |

FUENTE: Elaborado en base a datos de Consolidados de Recaudación ATYR.

(1) Incluye Avalúos, Multas y Recargos de Seguros Enfermedad, Trabajo a Domicilio y Recursos de Terceros.

La disminución de las Multas y Recargos se explicaría por una mejora en el cumplimiento de las obligaciones en el año actual y por los pagos adicionales realizados en el año 2003. En el año anterior, las dificultades económicas provocaron declaraciones de no pago y pagos a cuenta que incorporaron multas y recargos por el no cumplimiento en fecha. Además, en el 2003 la ley

otorgó un nuevo plazo por 90 días que se extendió hasta el 15/12/03 para acogerse al programa de refinanciación (Ley 17.555 de 18/09/2002 prorrogados por la ley 17.683 del 22/08/2003).

2.3 Recursos de Terceros

El monto de los tributos de terceros que el BPS percibió como agente de recaudación en el acumulado a Octubre de 2004 ascendió a 119 millones de dólares, bajando respecto a igual período del año anterior en 8,9%. Todas las partidas presentaron variaciones positivas en el año, excepto el Impuesto a las Retribuciones Personales.

Cuadro 9

RECAUDACIÓN DE TERCEROS Acumulado a Octubre 2003 - 2004

(en miles de dólares a precios constantes de enero – junio de 2004) (*)

| | Ene – Oct 2003 | Ene – Oct 2004 | Variaciones: | |
|------------------------------|----------------|----------------|----------------|-------------|
| | | | Valor | % |
| Caja de Jub. Profesionales | 900 | 1.206 | 306 | 34,0 |
| MEVIR | 342 | 353 | 11 | 3,2 |
| Bco. de Seguros Construcción | 1.424 | 1.942 | 518 | 36,4 |
| Bco. de Seguros Rurales | 1.406 | 1.686 | 280 | 19,9 |
| Fondo Gráficos | 66 | 77 | 11 | 16,0 |
| Fondos Construcción (1) | 269 | 288 | 19 | 7,1 |
| IRP Activos | 123.335 | 110.359 | -12.976 | -10,5 |
| Fdo. de Reconversión Laboral | 2.572 | 2.787 | 215 | 8,3 |
| Total | 130.315 | 118.699 | -11.616 | -8,9 |

FUENTE: Elaborado en base a datos de Consolidados de Recaudación ATYR.

(1) Incluye Fondo Social y Fondo de Vivienda de la Construcción.

El tributo de tercero de mayor significación recaudado por ATYR es el IRP de activos y bajó 10,5% en el acumulado a Octubre de 2004. Esta disminución se debe a que en el año 2004 se dieron tres rebajas en la escala de tasas del IRP. A partir del mes de cargo Enero/04 (mes de pago febrero) bajó la tasa del IRP de 3% a 2% para la franja de salarios comprendida entre 3 SMN y 6 SMN (Ley 17.706 de 4/11/03). A partir del mes de cargo Mayo de 2004 (pago junio) bajaron las tasas del IRP por eliminación del adicional hasta 15 SMN (Decreto 143/004 de 30/04/04). A partir del mes de cargo Agosto/04 (pago setiembre) la tasa del IRP de los ingresos mayores a 15 SMN se redujo a 6% (Decreto 270/004 de 30/07/04).

Los recursos de terceros asociados al sector Rural y que aportan en base al tamaño del predio, presentan aumentos, al igual que en las otras partidas del Unificado ya comentadas. Los recursos de terceros asociados a la Construcción acompañaron la expansión del nivel de actividad del sector. CJP aumentó 34,0%, Banco de Seguros del Estado Construcción se incrementó 36,4% y Fondos Social y de Vivienda Construcción en 7,1%.

3. EGRESOS

Los egresos del BPS, sin considerar las transferencias a terceros, a Octubre de 2004 ascendieron a 1.118 millones de dólares, manteniéndose casi al mismo nivel que el año anterior (0,1%). Los egresos por prestaciones tuvieron una leve baja (-0,1%) en tanto que los Gastos de Funcionamiento se incrementaron en el período 3,4%.

Las prestaciones a pasivos, que son las de mayor significación, alcanzaron 854 millones de dólares a Octubre de 2004, bajando respecto a igual período del año anterior en 0,9%. Las prestaciones a Activos fueron 203 millones de dólares, aumentando 0,6%. La partida de Prestaciones sin Discriminar, que corresponde a devoluciones pendientes de Agentes Descentralizados (y que comprende mayoritariamente a las prestaciones IVS), presentó un incremento importante, de casi 6 millones de dólares en el año. Si se imputa esta partida a Prestaciones de Pasivos la variación de -0,9% baja a -0,3%.

Cuadro 10

EGRESOS DEL BPS Acumulado a Octubre 2003 - 2004
(en miles de dólares a precios constantes de enero – junio 2004) (*)

| | Ene - Oct 2003 | Ene – Oct 2004 | Variaciones: | |
|----------------------------------|------------------|------------------|--------------|------------|
| | | | Valor | % |
| 1. Por Prestaciones | 1.064.002 | 1.063.074 | -928 | -0,1 |
| A Pasivos (1) | 862.628 | 854.436 | -8.192 | -0,9 |
| A Activos (2) | 201.448 | 202.748 | 1.300 | 0,6 |
| Prestaciones sin discriminar (3) | -74 | 5.889 | 5.963 | -7.917,9 |
| 2. Gastos de Funcionamiento | 53.603 | 55.431 | 1.827 | 3,4 |
| Egresos del BPS (4) | 1.117.605 | 1.118.504 | 899 | 0,1 |

FUENTE: Elaborado en base a datos del "Ingresos y Egresos" - Repartición FINANZAS

(1) Incluye Cuota Mutual de Jubilados.

(2) Incluye Prestaciones de Salud y Prestaciones Sociales.

(3) Devoluciones pendientes de Agentes Descentralizados.

(4) No se incluyen en los Egresos las transferencias a Terceros.

3.1 Prestaciones a Pasivos

El total de egresos financieros por prestaciones a Pasivos a Octubre de 2004 fue de 854 millones de dólares, bajando respecto a igual período del año anterior 0,9%. Estos egresos corresponden a pasividades y al pago de cuota mutual.

El pago por pasividades fue de 840 millones de dólares en el acumulado a Octubre de 2004, bajando en 0,9% respecto a igual período del año anterior.

Si se imputa la partida Prestaciones sin discriminar a Prestaciones de Pasivos, la variación negativa de 0,9% disminuye (-0,3%). El número total de pasividades promedio en el período fue de 716.485 y se redujo respecto al año anterior en 0,1%. El índice de revaluación nominal promedio en el período aumentó un 0,6%.

Cuadro 11

EGRESOS POR PRESTACIONES A PASIVOS Acumulado a Octubre 2003 - 2004

(en miles de dólares a precios constantes de enero – junio de 2004) (*)

| | Ene – Oct. 2003 | Ene – Oct 2004 | Variaciones: | |
|----------------------------------|-----------------|----------------|---------------|-------------|
| | | | Valor | % |
| Total Prestaciones IVS | 847.927 | 839.872 | -8.055 | -0,9 |
| Jubilaciones | 615.315 | 605.480 | -9.835 | -1,6 |
| Pensiones | 185.573 | 187.469 | 1.895 | 1,0 |
| Subsidios por Fallecimiento | 718 | 711 | -7 | -0,9 |
| Subsidios Transitorios | 1.303 | 1.393 | 90 | 6,9 |
| Rentas Permanentes | 468 | 442 | -26 | -5,5 |
| Pensiones a la Vejez e Invalidez | 43.969 | 43.820 | -149 | -0,3 |
| Pensiones Graciables | 582 | 558 | -24 | -4,1 |
| Cuota Mutual Jubilados | 14.701 | 14.564 | -136 | -0,9 |
| Total a Pasivos | 862.628 | 854.436 | -8.192 | -0,9 |

FUENTE: Elaborado en base a datos del "Ingresos y Egresos" - Repartición FINANZAS

Los principales rubros de egresos IVS corresponden a los pagos por jubilaciones, pensiones de sobrevivencia y pensiones asistenciales. Discriminado según tipo de prestación se observa que la disminución se da en la mayoría de los conceptos y principalmente en jubilaciones.

El pago de jubilaciones se redujo a Octubre de 2004 en 1,6%. El número de jubilaciones promedio del año a Octubre fue de 371.463, bajando en el período en 0,3%.

Los egresos por pensiones de sobrevivencia a Octubre aumentaron 1,0%. El número promedio de pensiones fue 277.602, bajando respecto a igual período del año anterior en 0,1%.

Por su parte el pago de pensiones asistenciales por Vejez e Invalidez bajó 0,3% en tanto que el número de pensiones asistenciales promedio en el período considerado fue de 64.688, aumentando respecto a igual período del año anterior en 0,7%.

El pago de Cuota Mutual a Jubilados alcanzó a Octubre de 2004 14.6 millones de dólares y registró también una caída respecto a igual período del año anterior (-0,9%). El número de jubilados promedio que perciben la cuota mutual fue de 47.883, incrementándose respecto al año anterior en 2,0%.

3.2 Prestaciones a Activos

De las prestaciones de actividad, el pago de la Cuota Mutua es la más significativa por su cobertura y el monto de erogaciones. El total de los pagos de esta prestación a Octubre de 2004 alcanzó 127 millones de dólares, aumentando respecto a igual período del año anterior 7,6%. Este aumento responde al incremento en el número de beneficiarios que se ubicó en promedio a Octubre en 487.220, con un aumento de casi 26.100 activos (5,7%) en el período analizado.

Cuadro 12

EGRESOS POR PRESTACIONES A ACTIVOS

Acumulado a Octubre 2003 - 2004

(en miles de dólares a precios constantes de enero – junio de 2004) (*)

| | Ene – Oct. 2003 | Ene – Oct 2004 | Variaciones: | |
|---|-----------------|----------------|--------------|-------------|
| | | | Valor | % |
| Total Prestaciones de Actividad | 187.781 | 188.141 | 360 | 0,2 |
| Seguro de Desempleo | 23.760 | 13.803 | -9.956 | -41,9 |
| Seguro de Enfermedad | 117.890 | 126.840 | 8.951 | 7,6 |
| Asignaciones Familiares | 28.131 | 29.454 | 1.323 | 4,7 |
| Salario por Maternidad | 3.223 | 3.382 | 159 | 4,9 |
| Subsidio por Enfermedad | 5.231 | 5.667 | 436 | 8,3 |
| Lic. Y Aguin. Construcción y Tr. A Dom. | 3.526 | 2.652 | -873 | -24,8 |
| Ayudas Extraordinarias | 3.990 | 4.343 | 353 | 8,9 |
| Lentes Prótesis y Psiquiátricos | 2.030 | 1.998 | -32 | -1,6 |
| Prestaciones de Salud | 13.402 | 14.148 | 747 | 5,6 |
| Prestaciones Sociales | 266 | 459 | 193 | 72,7 |
| Total a Activos | 201.448 | 202.748 | 1.300 | 0,6 |

FUENTE: Elaborado en base a datos del "Ingresos y Egresos" - Repartición FINANZAS

La segunda prestación en importancia son las Asignaciones Familiares. Los egresos a Octubre de 2004 alcanzaron 29 millones de dólares constantes, aumentando 4,7% respecto al año anterior. Estas mayores erogaciones se explican por el incremento en el número de beneficiarios. El promedio a Octubre fue de 438.148 beneficiarios, aumentando cerca de 38.000 respecto al año anterior (9,5%). El incremento en los egresos de Asignaciones Familiares responde en buena medida a la aplicación de la ley N° 17.758 de 04/05/04, que extiende la prestación a todos los hogares con ingresos menores a 3 SMN con vigencia a partir junio de 2004.

El Seguro por Desempleo se destaca por el descenso que ha tenido en el período analizado. A Octubre de 2004 las erogaciones ascendieron a casi 14 millones de dólares, con una caída respecto al año anterior de 41,9%. Los menores egresos se explican por la baja en el número de personas asistidas. El número promedio de beneficiarios que percibieron el subsidio fue de 15.477 y se contrajo en más de 11.600 personas, que equivale a un decremento de 42,9%.

Los egresos por Licencia y Aguinaldo de la Construcción y Trabajo a Domicilio a Octubre de 2004 fueron 2.6 millones de dólares y bajaron 24,8% respecto a igual período del año anterior. Los pagos a la fecha corresponden a las licencias y aguinaldos generados en el año 2003, que fue el año de mayor caída en el número del personal ocupado cotizante de la industria de la Construcción.

Los egresos por Prestaciones Médicas (lentes, prótesis y psiquiátricos) alcanzaron a 2 millones de dólares, bajando respecto a igual período del año anterior en 1,6%.

Los egresos de Subsidios por Enfermedad y Complemento de Accidentes de Trabajo a Octubre de 2004 fueron 5.7 millones de dólares, aumentando 8,3% respecto al año anterior. El aumento se explica principalmente por un mayor número de beneficiarios (8.722 personas en promedio con un incremento de 4,7% respecto a igual período del año anterior).

Los pagos de Salario por Maternidad ascendieron a 3.4 millones de dólares, con un incremento de 4,9% respecto al año anterior. El número de las beneficiarias promedio fue de 995 y presentó una caída de 8,1%, lo que indicaría un incremento de la prestación promedio. Mientras el importe promedio del Subsidio por Maternidad del período se incrementó 14,7% el índice medio de salario nominal del sector privado se incrementó 5,4%.

Las Ayudas Extraordinarias a Octubre de 2004 se situaron en 4.3 millones de dólares constantes, un 8,9% superior a las del año anterior.

Las Prestaciones de Salud tuvieron un egreso en el acumulado a Octubre de 2004 de 14.1 millones de dólares constantes, 5,6 % superior al año anterior.

Los egresos por Prestaciones Sociales a Octubre de 2004 ascendieron a 0.5 millones de dólares constantes, un 72,7 % superior a igual período del año anterior.

3.3 Transferencias a Terceros

En este ítem se incluye las partidas que el BPS recauda por cuenta de terceros y que luego transfiere a los organismos correspondientes. A Octubre de 2004 representaron 242 millones de dólares, bajando respecto a igual período del año anterior 3,2%.

Cuadro 13**TRANSFERENCIAS DE RECURSOS DE TERCEROS
Acumulado a Octubre 2003 - 2004**

(en miles de dólares a precios constantes de enero – junio de 2004) (*)

| | Ene – Oct 2003 | Ene – Oct 2004 | Variaciones: | |
|-----------------------------------|----------------|----------------|---------------|-------------|
| | | | Valor | % |
| AFAP | 87.837 | 100.675 | 12.838 | 14,6 |
| Caja de Jub. Profesionales | 1.097 | 1.083 | -15 | -1,3 |
| MEVIR | 347 | 363 | 16 | 4,6 |
| Bco. de Seguros Construcción | 1.495 | 2.054 | 560 | 37,4 |
| Bco. de Seguros Rurales | 1.523 | 2.348 | 825 | 54,2 |
| Fondo Gráficos | 63 | 75 | 12 | 18,9 |
| Fondos Construcción (1) | 292 | 285 | -6 | -2,2 |
| IRP | 153.050 | 131.048 | -22.002 | -14,4 |
| Fdo. de Reversión Laboral | 2.629 | 2.808 | 179 | 6,8 |
| MTSS Fondo de Participación | 829 | 778 | -50 | -6,1 |
| Vivienda Pasivos art. 5 D. 123/97 | 403 | 125 | -278 | -69,0 |
| Total | 249.565 | 241.643 | -7.922 | -3,2 |

FUENTE: Elaborado en base a datos del "Ingresos y Egresos" - Repartición FINANZAS

Las principales partidas son las transferencias a AFAP y el Impuesto a las Retribuciones Personales. Los egresos por transferencias de aportes a las AFAP alcanzaron en el acumulado en el año 101 millones de dólares, incrementándose 14,6%. El otro gran componente de las transferencias a terceros, el IRP, por el cual se transfirieron 131 millones de dólares, se redujo respecto al año anterior en 14,4%, debido a las bajas en la escala de tasas.

El resto de transferencias está compuesto básicamente, por las partidas vinculadas al sector rural y a la industria de la construcción y presenta un comportamiento similar con la recaudación de aportes de las mismas.

3.4 Gastos de Funcionamiento

Los egresos por Gastos de Funcionamiento a Octubre de 2004 alcanzaron a 55.4 millones de dólares, aumentando 3,4% respecto a igual período del año anterior.

Cuadro 14**EGRESOS POR GASTOS DE FUNCIONAMIENTO
Acumulado a Octubre 2003 - 2004**

(en miles de dólares a precios constantes de enero – junio de 2004) (*)

| | Ene – Oct 2003 | Ene – Oct 2004 | Variaciones: | |
|--------------|----------------|----------------|--------------|------------|
| | | | Valor | % |
| Sueldos | 27.409 | 27.111 | -298 | -1,1 |
| Inversiones | 24.848 | 26.714 | 1.865 | 7,5 |
| Otros Gastos | 1.346 | 1.605 | 259 | 19,3 |
| Total | 53.603 | 55.431 | 1.827 | 3,4 |

FUENTE: Elaborado en base a datos del "Ingresos y Egresos" - Repartición FINANZAS

Este resultado es consecuencia de un aumento de las Inversiones (7,5%) y de los Otros Gastos (19,3%), y de una baja de las Retribuciones Personales (-1,1%).

4. RESUMEN Y CONCLUSIONES

Según la información disponible a la fecha, el Déficit Financiero del BPS a Octubre de 2004 sería de 258 millones de dólares y bajaría en términos reales respecto a igual período del año anterior en 47 millones de dólares (-15,4%). Este resultado se explica por el comportamiento de ingresos y egresos. Los egresos financieros en los primeros diez meses del 2004 fueron de 1.118 millones de dólares y se incrementaron en términos constantes 0.9 millones de dólares (0,1%). Los ingresos propios (aportes e impuestos afectados) fueron de 861 millones y se incrementaron en 48 millones (5,9%), lo que llevó a que las necesidades de asistencia financiera en el año bajaran.

La recaudación total del BPS, sin considerar los recursos de Terceros, a Octubre de 2004, alcanzó 655 millones de dólares, aumentando en términos constantes respecto al año anterior 2,2%. El aumento mayor se dio en el sector privado.

La recaudación del sector privado a Octubre de 2004 alcanzó a 410 millones de dólares, incrementándose 3,4% respecto a igual período del año anterior. Aumentaron tanto las contribuciones jubilatorias como los aportes de actividad, pero el crecimiento de estos últimos fue mayor (Contribuciones IVS 2,3% y Activos 11,7%). En el comparativo anual bajaron los ingresos por multas y recargos debido a una mejora en el cumplimiento de los pagos en el 2004 y porque el año anterior hubo pagos adicionales por este concepto.

Por su parte, los recursos de Terceros –que comprenden el IRP, FRL, Caja de Jubilaciones Profesionales, Banco de Seguros del Estado, MEVIR, Fondos Sociales de la Construcción y del gremio de los Gráficos- fueron 119 millones de dólares y bajaron respecto a igual período del año anterior 8,9%. La menor recaudación se explica fundamentalmente por la baja de la recaudación del IRP debido a la rebaja en la escala de tasas que se dio en el 2004.

Los egresos del BPS, sin considerar las transferencias a terceros, a Octubre de 2004 ascendieron a 1.118 millones de dólares, manteniéndose casi al mismo nivel que el año anterior (0,1%). Los egresos por prestaciones tuvieron una leve baja (-0,1%) en tanto que los Gastos de Funcionamiento se incrementaron 3,4% en el período.

Las prestaciones a pasivos, que son las de mayor significación, alcanzaron 854 millones de dólares a Octubre de 2004 y bajaron respecto a igual período del año anterior en 0,9%. Las prestaciones a Activos fueron 203 millones de dólares y aumentaron 0,6%. Este resultado puede modificarse en los meses siguientes en la medida que la partida de Prestaciones sin Discriminar, que comprende mayoritariamente a las prestaciones IVS, presentó en el período considerado un importante incremento de casi 6 millones de dólares. Si se imputa la partida Prestaciones sin discriminar a Prestaciones de Pasivos, la variación de -0,9% baja a -0,3%.

Las prestaciones de activos que más se incrementaron fueron Seguro por Enfermedad (7,6%) y Asignaciones Familiares (4,7%). Los pagos de Cuota Mutua aumentaron por el incremento en el año del número de beneficiarios, debido al aumento de cotizantes activos. Los mayores egresos de Asignaciones Familiares corresponden al aumento de los beneficiarios porque a partir de junio de 2004 entró en vigencia la nueva ley que extendió las prestaciones a todos los hogares con ingresos menores a 3 SMN. La prestación que presentó mayor disminución en el 2004 fue Seguro por Desempleo (-41,9%), por la reducción en el número de personas asistidas.

El aumento en los Gastos de Funcionamiento se explica por los mayores gastos en inversiones (7,5%) y otros gastos (19,3%), ya que la partida de sueldos bajó en términos de salarios (-1,1%).