

**EVOLUCIÓN ANUAL DE LOS INGRESOS**  
**PERIODO: 2010 – 2020**

(Actualización)



# Evolución anual de los Ingresos

## Periodo: 2010 - 2020

### Actualización

Asesoría Económica y Actuarial

Junio 2021

#### Resumen

*Se analiza la evolución anual de los ingresos financieros de BPS para el periodo 2010 – 2020. Se consideran como ingresos financieros del BPS los originados por: contribuciones de Invalidez, Vejez y Sobrevivencia y de Activos, Multas y Recargos e Ingresos Varios (IRP Ley N° 16.107, Ley N° 17.453 y Honorarios de Avaluadores, Tasadores y Jurídicos).*

**Palabra clave:** Ingresos Financieros del BPS, Evolución ingresos financieros del BPS

## 1. Objetivo del informe

En este informe se realiza un análisis de los ingresos financieros del BPS contrastando el año 2020 respecto al 2019 para luego realizar un comparativo del período 2020 - 2010

El análisis se elabora principalmente a partir de la información obtenida de los consolidados de Recaudación de ATYR, el informe de Ingresos y Egresos y el de Competencia de Repartición Finanzas.

Se comentan los valores y variaciones de los ingresos expresados en términos constantes deflactadas por el Índice Precio al Consumo (IPC).

## 2. Ingresos del año 2020 respecto al año 2019

En el año 2020 los ingresos BPS, los cuales incluyen la recaudación de las AFAP, los impuestos afectados y los ingresos de terceros, en términos de IPC alcanzaron 9.493,9 millones de dólares disminuyendo 198,1 millones respecto al año anterior (2,0%).

**Cuadro 1 : Comparativo Recaudación por concepto 2019 - 2020**  
En miles de dólares a precios constantes (\*)

	2019	2020	Variaciones	
			en US\$	en %
<b>1. INGRESOS BPS Y AFAP</b>	<b>3.965.500</b>	<b>3.693.434</b>	<b>-272.066</b>	<b>-6,9%</b>
1.1 Contribuciones IVS	3.938.567	3.667.216	-271.351	-6,9%
1.2 Contribuciones Activos (1)	2.037	2.092	55	
1.3 Multas y Recargos	20.616	20.045	-572	-2,8%
1.4 Ingresos Varios (2)	4.280	4.081	-199	-4,6%
<b>2. IMPUESTOS AFECTADOS</b>	<b>1.978.489</b>	<b>1.944.562</b>	<b>-33.926</b>	<b>-1,7%</b>
<b>3. INGRESOS DE TERCEROS</b>	<b>3.747.977</b>	<b>3.855.912</b>	<b>107.934</b>	<b>2,9%</b>
<b>TOTAL INGRESOS</b>	<b>9.691.966</b>	<b>9.493.908</b>	<b>-198.058</b>	<b>-2,0%</b>

Fuente: Informe de Ingresos y Egresos e Informe de Competencia - Repartición Finanzas

(\*) Base IPC promedio 2020.

Se expresaron en dólares usando el tipo de cambio interbancario vendedor promedio del año 2020 1 USD \$ 42,01

(1) Incluye Fondo de Garantía Laboral.

(2) Incluye comisiones Unificado construcción y Trabajo a Domicilio, Honorarios avaluos

Los ingresos por recaudación totales de BPS y AFAP disminuyeron 272,1 millones de dólares (6,9%) explicándose por: una disminución de 271,4 millones de dólares (6,9%) en la recaudación por contribuciones IVS, un decremento de 572 mil dólares (2,8%) en las multas y recargos y una disminución de 199 mil dólares en los ingresos varios, siendo las contribuciones de activos el único concepto que presentó un incremento de 55 mil dólares.

Los ingresos por impuestos afectados disminuyeron 33,9 millones de dólares (1,7%), mientras que los ingresos de terceros crecieron 107,9 millones de dólares (2,9%).

Es importante señalar que los ingresos del año 2020 se vieron afectados por la emergencia sanitaria decretada a partir del 13 de marzo, donde se registró el cierre e inactividad de empresas y reducción del nivel de actividad en general. Debido a esta situación, se brindaron distintos beneficios que influyeron en lo recaudado por la institución, tales como: financiaciones y exoneraciones en los pagos de aportes así como incentivos a las empresas para el reintegro de los trabajadores que se encontraban en subsidio por desempleo y la incorporación de nuevos trabajadores.

Si neutralizamos el efecto de la pandemia, los ingresos que presentan cambios en términos constantes son: los ingresos por recaudación totales de BPS y AFAP, presentando una disminución de 124,2 millones de dólares (3,1%), la recaudación por contribuciones IVS, con una caída de 123,5 millones dólares (3,1%) y los ingresos de terceros los cuales presentaron un crecimiento del 1,5%, lo que significa un incremento de 56,1 millones de dólares. En cuanto al impacto que presentan los ingresos de terceros cabe mencionar que se deben principalmente al efecto que tuvo la pandemia

sobre el *Sistema Integrado de Salud* (SNIS) el cual, como se verá más adelante, presentó un incremento del 6,7%. Si neutralizamos el efecto de la emergencia sanitaria sobre este concepto, el incremento fue de 114.7 millones de dólares (5,2%), además influyó el Impuesto COVID que implicó ingresos de terceros por 19.7 millones de dólares.

En tanto, los ingresos totales presentaron una disminución de 102.1 millones de dólares lo que implica una reducción del 1,1%.

A continuación se explica el desarrollo de cada una de las partidas que conforman los ingresos, detallándose en el cuadro 2 la evolución de las contribuciones IVS de 2019 a 2020.

**Cuadro 2 : Comparativo Recaudación por concepto 2019 - 2020**  
En miles de dólares a precios constantes (\*)

	2019	2020	Variaciones	
			en US\$	en %
<b>Contribuciones IVS</b>				
Industria y Comercio	2.122.258	1.902.816	-219.442	-10,3%
Construcción	116.666	113.071	-3.595	-3,1%
Rural	151.953	144.496	-7.457	-4,9%
Doméstico	58.385	55.026	-3.359	-5,8%
<b>Total IVS Privado</b>	<b>2.449.263</b>	<b>2.215.410</b>	<b>-233.853</b>	<b>-9,5%</b>
Civil y Escolar (**)	1.489.304	1.451.806	-37.498	-2,5%
<b>Total IVS</b>	<b>3.938.567</b>	<b>3.667.216</b>	<b>-271.351</b>	<b>-6,9%</b>

Fuente: Informe de Ingresos y Egresos e Informe de Competencia - Repartición Finanzas

(\*) Base IPC promedio 2020.

Se expresaron en dólares usando el tipo de cambio interbancario vendedor promedio del año 2020 1 USD \$ 42,01

(\*\*) Incluye Aportes del Gobierno Central

Esta disminución en las contribuciones IVS contempla decrementos en todas las afiliaciones. En Industria y Comercio disminuyó su recaudación en U\$S 219,4 millones (10,3%), en el sector Doméstico se recaudaron U\$S 3,4 millones menos que el año anterior (5,8%), en el sector Civil y Escolar existió una menor recaudación del orden de U\$S 37,5 millones (2,5%) y en el sector Construcción la recaudación fue inferior en 3,6 millones dólares (3,1%). Por su parte, el sector Rural disminuyó 4,9%, lo que significó recaudar 7,5 millones menos.

*La recaudación por Contribuciones de Activos*, incluye dos partidas: rezagos de aportes correspondientes a los Seguros Convencionales creados por la Ley N°14.407, los cuales a partir de

julio de 2011 ingresan al Sistema Nacional Integrado de Salud (SNIS) y a partir de 2019 incluye el Fondo de Garantía Laboral establecido por la Ley N°19.690.

Este fondo busca cubrir la contingencia de insolvencia del empleador garantizando cuando corresponda el cobro de sueldos y jornales, licencia, salario vacacional, aguinaldo, entre otros beneficios sociales.

El financiamiento del fondo se efectuara a través de una Contribución Especial de Seguridad Social con una tasa de 0,025 % de carácter patronal, que desde 01/01/2019 corresponde aplicar sobre las remuneraciones de los trabajadores dependientes de la actividad privada, cualquiera sea el ámbito de afiliación del empleador.

El 100% de los ingresos contenidos en Contribuciones de Activos corresponden al fondo detallado precedentemente.

*La recaudación por Multas y Recargos* decreció un 2,8%, lo que representó un menor ingreso del orden de los 572 mil dólares. Este comportamiento se observa en los sectores de afiliación Industria y Comercio y Rural, siendo la primera la que presenta una mayor disminución. En tanto, las afiliaciones Civil, Doméstico y Construcción presentan incrementos siendo el sector Doméstico el de mayor aumento.

*El ingreso por Impuestos Afectados* disminuyó un 1,7%, lo que en términos absolutos decremento nuestros ingresos en 33,9 millones de dólares.

Recordemos que por ley se asignan como recursos del BPS siete puntos del IVA básico<sup>1</sup>, el impuesto a la Lotería, el impuesto de Asistencia a la Seguridad (IASS)<sup>2</sup> y una contribución de Rentas Generales creada por la Ley N° 18.083 artículo 109 en sustitución del derogado Contribución para el Financiamiento de la Seguridad Social (COFIS).

---

<sup>1</sup> Ley N°16320 de 1992

<sup>2</sup> Ley N° 18.314 vigente desde el 1° de julio de 2008

**Cuadro 3 : Comparativo Impuestos Afectados 2019 - 2020**  
En miles de dólares a precios constantes (\*)

	2019	2020	Variaciones	
			en US\$	en %
<b>IMPUESTOS AFECTADOS</b>	<b>1.978.489</b>	<b>1.944.562</b>	<b>-33.926</b>	<b>-1,7%</b>
IVA	1.381.000	1.349.222	-31.778	-2,3%
Lotería	838	687	-151	-18,0%
IASS	303.370	304.505	1.135	0,4%
Ley N° 18083 art. 109	293.281	290.149	-3.132	-1,1%

(\*) Base IPC promedio 2020.

Se expresaron en dólares usando el tipo de cambio interbancario vendedor promedio del año 2020 1 USD \$ 42,01

De este decremento de 33,9 millones de impuestos, 31,8 millones corresponden al IVA, (el que se ha disminuido en 2,3% con respecto al año anterior), seguido por una disminución de 3,1 millones de dólares del asignado por Ley N°18.083 (1,1% de decremento) y de 151 mil dólares del impuesto a la lotería.

La recaudación por concepto de Ingresos de Terceros aumentó un 2,9% en 2020 respecto a 2019. Este aumento es atribuible a la variación de varios ingresos tal como se presenta en el siguiente cuadro.

**Cuadro 4 : Comparativo Ingresos de Terceros 2019 - 2020**  
En miles de dólares a precios constantes (\*)

	2019	2020	Variaciones	
			en US\$	en %
<b>INGRESOS DE TERCEROS</b>	<b>3.747.977</b>	<b>3.855.912</b>	<b>107.934</b>	<b>2,9%</b>
IRP , IRPF Activos - Pasivos	1.066.714	973.689	-93.025	-8,7%
Sistema Nacional Integrado de Salud	2.188.425	2.335.337	146.912	6,7%
Ingresos para pago prestaciones 3°	255.889	299.382	43.493	17,0%
Impuesto COVID-19	-	19.701	19.701	100,0%
Otros	236.950	227.803	-9.147	-3,9%

(\*) Base IPC promedio 2020.

Se expresaron en dólares usando el tipo de cambio interbancario vendedor promedio del año 2020 1 USD \$ 42,01

Lo recaudado para el Sistema Nacional Integrado de Salud (SNIS) ascendió en 2020 a 2.335,3 millones de dólares presentando una variación de 6,7% respecto al año 2019. Estos ingresos representan el 60,6% del total de ingresos de terceros del año 2020.

Por concepto de Impuesto a la Renta de las Personas Físicas (IRPF) se recaudaron en 2020, 93 millones de dólares menos que en 2019, siendo el importe por este concepto 8,7% inferior que en el año anterior.

En los ingresos para el pago de prestaciones de terceros se encuentran incluidos los importes relacionados con distintas prestaciones financiadas por rentas generales y que el organismo administra, entre ellas se encuentran pensiones reparatorias, pensiones graciabiles, pensiones por violencia doméstica, ingreso para asistentes personales, pensiones reparatorias de industria frigorífica, subsidio de asistencia a la vejez, entre otras.

Estos ingresos ascendieron a 299,3 millones en 2020, siendo 17,0% superiores que en 2019.

Por otra parte, durante el año 2020, debido a la pandemia por COVID-19, se creó el Impuesto COVID. Dicho impuesto se aplica a las remuneraciones y prestaciones nominales del sector público en actividad con determinado nivel de ingresos, así como la aplicación de un **adicional al IASS** que gravó a las jubilaciones, pensiones, retiros militares y policiales, y prestaciones de pasividad similares, servidos por instituciones públicas, paraestatales y privadas. Dicho impuesto implicó una recaudación de 19,7 millones de dólares.

Finalmente en el apartado otros se incluyen aquellos conceptos relacionados con la construcción (Cargas salariales, Banco de Seguros Construcción, y los diferentes Fondos que se recaudan para esta afiliación), también se incluyen Banco de seguros rural y doméstico y el FRL. Todos estos conceptos totalizan 227,8 millones de dólares en 2020 representando una disminución de 3,9% respecto a 2019.

### 3. Evolución anual de la recaudación IVS

A efectos de visualizar el comportamiento de la recaudación de IVS del año 2020 respecto a años anteriores se presenta información de la recaudación IVS para el período 2010 – 2020.

#### 3.1 Evolución de la recaudación IVS<sup>3</sup>

La recaudación IVS en el período 2010 – 2020 muestra variaciones positivas hasta 2019, con la particularidad de que el crecimiento se realiza a tasas decrecientes. Durante el año 2020 se observa por primera vez en el periodo un descenso en las contribuciones IVS.

---

<sup>3</sup> Incluye ingresos BPS y AFAP



**Cuadro 5 : Evolución de la recaudación IVS**  
**En miles de dólares a precios constantes (\*)**

<b>Año</b>	<b>Recaudación</b>	<b>Variación año anterior</b>	<b>Variación acumulada</b>
2010	2.604.733		100
2011	2.889.171	10,9%	111
2012	3.150.299	9,0%	121
2013	3.347.381	6,3%	129
2014	3.570.167	6,7%	137
2015	3.606.437	1,0%	138
2016	3.618.678	0,3%	139
2017	3.817.172	5,5%	147
2018	3.886.865	1,8%	149
2019	3.938.567	1,3%	151
2020	3.667.216	-6,9%	141

Fuente: Informe de Ingresos y Egresos e Informe de Competencia Repartición Finanzas

(\*) Base IPC promedio 2020.

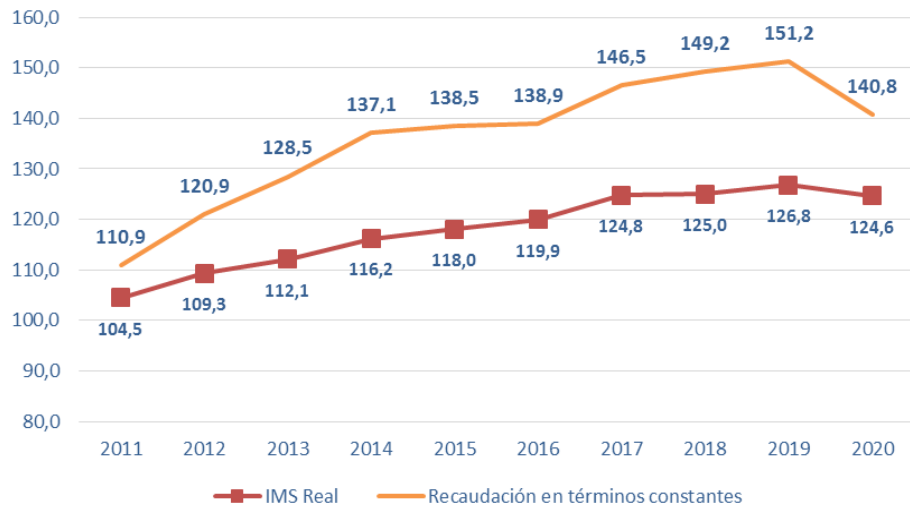
Se expresaron en dólares usando el tipo de cambio interbancario vendedor promedio del año 2020 1 USD \$ 42,01

El mayor crecimiento de los ingresos fue en el período 2011/2010 con un aumento del 10,9% y el menor en el año 2016 con un crecimiento del 0,3% con respecto al año 2015. En el año 2020 en cambio, se presenta una disminución de las contribuciones IVS siendo este del 6,9% respecto al año 2019, esto se debe principalmente a la emergencia sanitaria mencionada anteriormente. Por otra parte, el crecimiento acumulado en el período ha sido de un 41%, lo que representa un mayor ingreso con respecto a 2010 de 1.062,5 millones de dólares.

Si nuevamente neutralizáramos el efecto de la pandemia sobre la recaudación IVS del año 2020, observamos que la recaudación expresada en términos constantes es de 3.815,1 millones de dólares lo que implica una disminución de 3,1% respecto a 2019, mientras que el crecimiento acumulado en el periodo sería de un 46%, lo que representa un mayor ingreso con respecto a 2010 de 1.210,4 millones de dólares.

Si comparamos la evolución del crecimiento de la recaudación con la evolución del salario real en el período 2010 – 2020, mientras la primera ha crecido un 41%, el salario en términos reales creció un 24,6%. Si analizamos el crecimiento promedio por año, la recaudación ha crecido un 4,4% y el salario un 2,8%. En el siguiente cuadro se puede visualizar el comportamiento de las dos variables, a través de la realización de un índice de crecimiento considerando el año 2010 como base.

**Cuadro 6 : Evolución del salario real - Ingresos por recaudación IVS**  
 Período 2010 - 2020  
 base año 2010 = 100



La brecha existente entre la evolución de ambas variables, la podríamos atribuir al importante incremento de la recaudación del sector Doméstico, que en el período 2020 – 2010 aumentó un 100%, seguido de la recaudación del sector de Civil con un aumento del 43%.

#### 4. Conclusiones

Del análisis comparativo del año 2020 respecto al año 2019 de los ingresos del Banco de Previsión Social, surge que estos han disminuido en términos constantes, un 2,0%, lo que ha representado un decremento de alrededor de 198,1 millones de dólares.

Estos 198,1 millones se componen de: una disminución de 271,4 millones de la recaudación por contribuciones IVS, las cuales cayeron con respecto al año anterior en un 6,9%. Este decremento es consecuencia de las disminuciones en las afiliaciones del sector de Industria y Comercio (10,3%), del sector Doméstico (5,8%), del sector Rural (4,9%), del sector Construcción (3,1%) y del sector Civil y Escolar (2,5%).

Es importante señalar que los ingresos del año 2020 se vieron afectados por la emergencia sanitaria decretada a partir del 13 de marzo, donde se registró el cierre e inactividad de empresas y reducción del nivel de actividad en general. Si neutralizamos el efecto de la pandemia, los ingresos que presentan cambios en términos constantes son: los ingresos por recaudación totales de BPS y AFAP, los cuales disminuyeron 124.2 millones de dólares (3,1%), la *recaudación por contribuciones IVS*, con una caída de 123.5 millones dólares (3,1%) y los *ingresos de terceros* los cuales presentaron un crecimiento del 1,5%, lo que significa un incremento de 56.1 millones de dólares. En cuanto a los

ingresos totales, estos presentaron una disminución de 102.1 millones de dólares lo que implica una reducción del 1,1%

Al realizar el análisis de la evolución de la recaudación IVS desde el año 2010 al año 2020, se constata un continuo crecimiento a tasas decrecientes hasta el año 2019. Dicho comportamiento cambia en el año 2020 donde se presenta una disminución de 6,9% respecto al año 2019, esto debido principalmente a la emergencia sanitaria mencionada anteriormente. En tanto, el crecimiento acumulado en el período ha sido de un 41%. Si nuevamente neutralizáramos el efecto de la pandemia sobre la recaudación IVS, observamos que disminuye 3,1% respecto a 2019, mientras que el crecimiento acumulado en el periodo sería de un 46%.

Al comparar la evolución de la recaudación con la evolución que ha tenido el salario real en el período 2010 – 2020 se ha visto que la evolución de este último se ha mantenido por debajo de la recaudación expresada en términos constantes. La brecha existente entre ambas evoluciones podría atribuirse a los importantes crecimientos de la recaudación de los sectores Doméstico y Civil, los cuales si bien durante el año 2020 han disminuido, se han mantenido por encima del salario real.

Por otra parte, el Fondo de Garantía Laboral, el cual se clasifica dentro de las contribuciones de activos ascendió a 2,1 millones de dólares durante el año 2020.

En cuanto a los impuestos afectados se puede observar una disminución en términos constantes del 1,7% en 2020 respecto a 2019, ascendiendo en 2020 a 1.944,6 millones de dólares.

Finalmente, los ingresos de terceros aumentan en términos constantes 2,9% en 2020, explicándose dicho crecimiento principalmente por un incremento en la recaudación de SNIS, de Ingresos para el pago de prestaciones de terceros y por el Impuesto COVID-19 creado durante 2020 para cubrir los costos de la emergencia sanitaria.