

EL SUBSIDIO POR ENFERMEDAD EN TIEMPOS
DE COVID-19

AÑO 2020

Cra. Adriana Scardino

EL SUBSIDIO POR ENFERMEDAD EN TIEMPOS DE COVID-19.

Año 2020

Asesoría General en Seguridad Social
Cra. Adriana Scardino

Marzo 2021

Resumen: Se muestra la evolución del subsidio por enfermedad durante el año 2020, mostrando apertura relacionada con Covid-19

Palabras clave: subsidio enfermedad, Covid-19, coronavirus, SENF

Objetivo

Este trabajo tiene como objetivo hacer un análisis descriptivo de la evolución del subsidio por enfermedad en 2020, en tiempos de Covid-19, tratando de mostrar el impacto sobre algunas variables clave, como ser: la población cubierta, las regiones más afectadas, los tramos de edad de los beneficiarios y su sexo, y el impacto sobre los migrantes.

Se analizará lo acontecido durante el año 2020 en su totalidad, haciendo especial énfasis en lo sucedido a partir del 13 de marzo, momento en que se declara la emergencia sanitaria en el país.

Introducción

La COVID-19 es la enfermedad causada por el coronavirus (conocido como SARS-CoV-2) que se ha descubierto recientemente. La OMS tuvo noticia por primera vez de la existencia de este nuevo virus el 31 de diciembre de 2019, al ser informada de un grupo de casos de «neumonía vírica» que se habían declarado en Wuhan (República Popular China).

Los primeros casos de la Pandemia de COVID-19 en Uruguay fueron confirmados el 13 de marzo de 2020 a través del Ministerio de Salud Pública.

Uruguay es uno de los países que logró contener el avance de la pandemia, sin haber tenido que recurrir al confinamiento obligatorio.

Recién el 14 de octubre, tras siete meses de emergencia sanitaria, el país pasó por primera vez la franja de los 50 casos diarios. Este número se duplicó un mes más tarde. Y luego se necesitaron apenas 11 días para que volviera a duplicarse.

Había preocupación por el hecho de que en Europa se estaba dando la segunda y tercer ola de la enfermedad con resultados alarmantes, y que Uruguay pudiera verse arrastrado a un estadio similar.

Entre las estrategias desarrolladas por el país para la contención de la pandemia y el mantenimiento de al menos un mínimo de actividad económica, siempre intentando proteger a los más afectados y vulnerables, es que se implementaron nuevos subsidios por desempleo y por enfermedad.

El subsidio por enfermedad, habitualmente se otorga a trabajadores activos que por razones médicas se encuentran imposibilitados de trabajar, ya sea por enfermedad o por accidente de trabajo. El organismo puede cubrir al trabajador hasta un año por motivo de enfermedad, con otro año de prórroga como máximo o 2 años alternados dentro de los últimos 4 años, por la misma dolencia.

Entre las estrategias adoptadas, se generaron códigos de patologías que se pudieran asociar a la pandemia: aislamiento, infecciones respiratorias a causa de Covid-19, y otras infecciones ocasionadas por el virus, de forma de poder hacer un monitoreo y seguimiento de los subsidios asociados.

Existe evidencia científica de que esta enfermedad en personas de 65 años o más aumenta el riesgo de desarrollar complicaciones severas. Es por ello, que como medida de protección adicional ante la emergencia sanitaria debida al virus COVID-19, por decreto del Poder Ejecutivo, se define un subsidio para que los trabajadores con 65 años o más puedan permanecer en aislamiento dentro del período de vigencia de la normativa.

Metodología

Se partió de los reportes proporcionados por CSDP en forma mensual durante el año 2020. Dichos reportes nos permitieron, además de poder analizar la evolución en el tiempo de la prestación identificar algunas características asociadas a las patologías originarias del subsidio, así como algunas características de los beneficiarios del mismo.

Se muestra la evolución mensual del subsidio en su totalidad, así como los importes promedio abonados por el organismo, y las patologías origen clasificadas en grandes grupos, para luego concentrarnos en los subsidios que se pueden asociar al Covid-19. Analizaremos estos últimos por sus patologías específicas, por sexo y tramo de edad, por departamento y por lugar de nacimiento.

Resultados

Se estudiará en primera instancia la evolución del subsidio mes a mes, con énfasis en lo sucedido en Montevideo y en el resto del país.

Cuadro 1. Cantidad de beneficiarios mensuales totales del subsidio, según región

| Fecha | Montevideo | Interior | Total País |
|---------------|------------|----------|------------|
| enero-20 | 17.488 | 10.745 | 28.233 |
| febrero-20 | 17.436 | 10.518 | 27.954 |
| marzo-20 | 23.690 | 25.227 | 48.917 |
| abril-20 | 27.850 | 25.307 | 53.157 |
| mayo-20 | 20.554 | 21.131 | 41.685 |
| junio-20 | 20.091 | 21.995 | 42.086 |
| julio-20 | 24.458 | 25.442 | 49.900 |
| agosto-20 | 21.696 | 24.815 | 46.511 |
| septiembre-20 | 19.873 | 23.068 | 42.941 |
| octubre-20 | 19.262 | 21.695 | 40.957 |
| noviembre-20 | 21.866 | 23.131 | 44.997 |
| diciembre-20 | 30.190 | 27.947 | 58.137 |

A principios del año, los beneficiarios del subsidio rondaban en los 28.000 mensuales. A partir de marzo, éstos se elevaron a casi 49.000, consecuencia de la declaratoria de emergencia sanitaria por Covid-19, mostrando un primer máximo en abril de 2020, donde se llegó a poco más de 53.000 beneficios. En los meses siguientes los beneficios disminuyeron mostrando otro salto en julio 2020, donde se otorgaron cerca de 50.000 beneficios. Los meses siguientes los beneficiarios vuelven a disminuir, oscilando entre los 41.000 y 46.000 beneficios, para mostrar un nuevo salto en diciembre, acompañando el despegue de los contagios y la evolución de la pandemia, llegando al máximo del año, con 58.137 beneficiarios.

Este comportamiento puede observarse también por región.

En el interior, el impacto de la pandemia se vio desde el primer mes (marzo), donde los subsidios ascendieron de 10.518 a 25.227 (un 139.8% de incremento) y se mantuvieron al mismo nivel en abril. En Montevideo, los casos subsidiados aumentaron en marzo, pasando de 17.436 a 23.690 (un 36% más), mostrando otro aumento en abril, donde se llega a 27.850, que comparado con el período pre-pandemia, muestra un incremento de casi el 60%.

A partir de ese momento, los beneficios disminuyen hasta julio, donde rondan los 25.000 tanto en Montevideo como en el interior. A diferencia de Montevideo, donde vuelven a disminuir los casos a partir del mes siguiente, en Interior en agosto se mantienen al mismo nivel de julio (24.815). Durante los meses siguientes, el subsidio en ambas regiones muestra un comportamiento oscilante pero a niveles similares a los de mayo, hasta diciembre, donde muestran en ambos casos un salto significativo. En Montevideo, se llega a 30.190 casos (incremento de 38% respecto al mes anterior) y en el interior se alcanzan los 27.947 subsidios (un incremento de 21% respecto al mes anterior).

De alguna forma, la evolución del subsidio muestra un comportamiento similar al desarrollo de la pandemia.

Se analiza también el importe promedio mensual de los subsidios, para ver si sufrieron alguna corrección, como consecuencia de la nueva realidad.

Cuadro 2. Importe promedio mensual del subsidio por enfermedad (en \$ corrientes)

| Fecha | Montevideo | Interior | Total País |
|---------------|------------|----------|------------|
| enero-20 | 14.862 | 14.712 | 14.805 |
| febrero-20 | 14.393 | 14.476 | 14.424 |
| marzo-20 | 12.881 | 13.576 | 13.240 |
| abril-20 | 15.997 | 16.390 | 16.184 |
| mayo-20 | 18.143 | 17.430 | 17.781 |
| junio-20 | 18.088 | 17.126 | 17.585 |
| julio-20 | 14.919 | 15.268 | 15.097 |
| agosto-20 | 16.014 | 15.425 | 15.700 |
| septiembre-20 | 15.551 | 15.842 | 15.707 |
| octubre-20 | 14.264 | 15.320 | 14.823 |
| noviembre-20 | 13.476 | 14.994 | 14.256 |
| diciembre-20 | 12.519 | 14.713 | 13.573 |

El promedio del subsidio a nivel nacional en los dos primeros meses del año fue similar, de \$14.805 y \$14.424 para enero y febrero respectivamente. En marzo, mostró una disminución que podría deberse a subsidios de menos días que los habituales. A partir de dicho momento los subsidios aumentan en importe, con máximos en mayo y junio de algo más de \$18.000 en Montevideo y de \$17.000 en el interior, para luego comenzar un descenso llegando a niveles similares a los existentes en pre-pandemia, llegando en diciembre a valores similares a los de marzo de 2020 cuando se declara la pandemia. La causa podría ser la explicada: un incremento de subsidios pero de menores valores que los de meses anteriores.

Cuadro 3. Beneficiarios del subsidio por enfermedad, según grupo de patología

| Beneficiarios por patologías | mar-20 | abr-20 | may-20 | jun-20 | jul-20 | ago-20 | set-20 | oct-20 | nov-20 | dic-20 |
|--------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| PATOLOGÍAS DIRECTAS COVID-19 | 2.662 | 6.762 | 5.559 | 4.654 | 4.428 | 5.164 | 3.070 | 2.525 | 4.433 | 12.586 |
| PATOLOGÍAS INDIRECTAS COVID-19 | 8.787 | 9.867 | 4.126 | 4.149 | 8.863 | 6.477 | 4.633 | 3.808 | 4.910 | 7.210 |
| TOTAL PATOLOGÍAS COVID-19 | 11.449 | 16.629 | 9.685 | 8.803 | 13.291 | 11.641 | 7.703 | 6.333 | 9.343 | 19.796 |
| OTRAS PATOLOGÍAS | 37.468 | 36.528 | 32.000 | 33.283 | 36.609 | 34.870 | 35.238 | 34.624 | 35.654 | 38.341 |
| TOTAL SUBSIDIO POR ENFERMEDAD | 48.917 | 53.157 | 41.685 | 42.086 | 49.900 | 46.511 | 42.941 | 40.957 | 44.997 | 58.137 |

Existen múltiples patologías por las cuales se certifica a las personas. Cuando estas patologías requieren el alejamiento del lugar de trabajo por más de tres días, es que a partir del cuarto día el enfermo está en condiciones de cobrar el subsidio que paga el BPS.

A efectos de simplificar, clasificamos las patologías en dos grandes grupos: patologías por Covid-19 y Otras patologías. A su vez, dentro de las patologías por Covid -19 separamos en patologías directas e indirectas.

Las patologías que asociamos al Covid-19 al comienzo de la pandemia representaban el 23.4% del total. A partir de allí se ha tenido un comportamiento oscilatorio siendo la menor participación en octubre con un 15.5% y la mayor en abril con un 31%, sin considerar diciembre, donde ascendimos a 34.1%.

Si se analiza a la interna de estos grupos (cuadro 4), dentro de las patologías directas asociadas al Covid-19, es el aislamiento la que participa mayoritariamente, siempre con guarismos superiores al 92%, y en algunos meses alcanzando el 99%. En los últimos meses del año se pudo observar un incremento de los subsidios por patologías asociadas a enfermedades respiratorias agudas, pero a niveles muy inferiores a los descriptos anteriormente.

Cuadro 4. Beneficiarios del subsidio por enfermedad por Covid-19, según patología

| | Mar-20 | abr-20 | May-20 | Jun-20 | Jul-20 | Ago-20 | Set-20 | Oct-20 | Nov-20 | Dic-20 |
|--------------------------------------------------------|---------------|---------------|--------------|--------------|---------------|---------------|--------------|--------------|--------------|---------------|
| AISLAMIENTO | 2469 | 6556 | 5460 | 4603 | 4363 | 5069 | 2969 | 2419 | 4198 | 11601 |
| CORONAVIRUS COMO CAUSA DE OTRAS ENFERMEDADES | 18 | 17 | 10 | 6 | 6 | 2 | 9 | 13 | 5 | 8 |
| ENFERMEDAD RESPIRATORIA AGUDA | 48 | 86 | 55 | 25 | 50 | 76 | 74 | 84 | 207 | 927 |
| INFECCION DEBIDA A CORONAVIRUS, SIN ESPECIFICACION | 127 | 103 | 34 | 20 | 9 | 17 | 18 | 9 | 23 | 50 |
| TOTAL PATOLOGIAS DIRECTAS | 2662 | 6762 | 5559 | 4654 | 4428 | 5164 | 3070 | 2525 | 4433 | 12586 |
| BRONQUITIS, NO ESPECIFICADA COMO AGUDA O CRONICA | 206 | 209 | 76 | 93 | 150 | 116 | 85 | 68 | 52 | 60 |
| CONTACTO CON Y EXPOSICION A ENFERMEDADES TRANSMISIBLES | 692 | 1083 | 775 | 490 | 852 | 1214 | 829 | 662 | 1310 | 3202 |
| INFECCION AGUDA DE LAS VIAS RESPIRATORIAS | 4776 | 5591 | 2181 | 2315 | 5055 | 3379 | 2415 | 2102 | 2621 | 2909 |
| INFECCION VIRAL, NO ESPECIFICADA | 575 | 575 | 225 | 228 | 384 | 246 | 213 | 148 | 137 | 155 |
| INFLUENZA | 1.575 | 1.448 | 510 | 566 | 1.360 | 873 | 635 | 441 | 436 | 431 |
| OTROS TRASTORNOS RESPIRATORIOS E INFECCIONES | 747 | 728 | 287 | 334 | 764 | 486 | 343 | 314 | 282 | 359 |
| RINOFARINGITIS AGUDA (RESFRIADO COMUN) | 216 | 233 | 72 | 123 | 298 | 163 | 113 | 73 | 72 | 94 |
| TOTAL PATOLOGIAS INDIRECTAS | 8787 | 9867 | 4126 | 4149 | 8863 | 6477 | 4633 | 3808 | 4910 | 7210 |
| TOTAL PATOLOGIAS POR COVID-19 | 11.449 | 16.629 | 9.685 | 8.803 | 13.291 | 11.641 | 7.703 | 6.333 | 9.343 | 19.796 |

A la interna de las patologías clasificadas como indirectas, la mayor participación corresponde a infecciones agudas de las vías respiratorias, con guarismos superiores al 50% con excepción del mes de diciembre donde solo alcanza el 40%.

De marzo a octubre, tuvo también una presencia importante las certificaciones por “influenza” (en un 12.8% promedio mensual), a niveles similares que las certificaciones por “contacto con, y exposición a enfermedades trasmisibles”. Esta última patología se incrementó en los últimos dos meses, siendo en noviembre del 27% y en diciembre del 44%, lo que sería consistente con el aumento de circulación del virus.

Cuadro 5. Beneficiarios con patologías vinculadas al Covid-19, según tramos de edad

| TRAMOS DE EDAD | | mar-20 | abr-20 | may-20 | jun-20 | jul-20 | ago-20 | set-20 | oct-20 | nov-20 | dic-20 |
|--------------------|-----------|---------------|---------------|--------------|--------------|---------------|---------------|--------------|--------------|--------------|---------------|
| | | COVID-19 | COVID-19 | COVID-19 | COVID-19 | COVID-19 | COVID-19 | COVID-19 | COVID-19 | COVID-19 | COVID-19 |
| Menores de 20 años | Femenino | 59 | 50 | 24 | 29 | 59 | 37 | 21 | 25 | 31 | 81 |
| | Masculino | 69 | 54 | 25 | 39 | 55 | 33 | 39 | 21 | 35 | 76 |
| | Total | 128 | 104 | 49 | 68 | 114 | 70 | 60 | 46 | 66 | 157 |
| 20 a 29 años | Femenino | 1.793 | 1.905 | 837 | 811 | 1.802 | 1.295 | 932 | 914 | 1.415 | 2.888 |
| | Masculino | 1.295 | 1.469 | 657 | 614 | 1.192 | 984 | 721 | 556 | 933 | 2.386 |
| | Total | 3.088 | 3.374 | 1.494 | 1.425 | 2.994 | 2.279 | 1.653 | 1.470 | 2.348 | 5.274 |
| 30 a 39 años | Femenino | 1.917 | 2.167 | 926 | 896 | 1.902 | 1.643 | 1.200 | 1.111 | 1.674 | 3.635 |
| | Masculino | 1.234 | 1.458 | 599 | 541 | 997 | 943 | 656 | 641 | 992 | 2.303 |
| | Total | 3.151 | 3.625 | 1.525 | 1.437 | 2.899 | 2.586 | 1.856 | 1.752 | 2.666 | 5.938 |
| 40 a 49 años | Femenino | 1.439 | 1.958 | 868 | 762 | 1.689 | 1.418 | 1.042 | 958 | 1.468 | 2.957 |
| | Masculino | 792 | 981 | 506 | 452 | 713 | 717 | 557 | 445 | 719 | 1.739 |
| | Total | 2.231 | 2.939 | 1.374 | 1.214 | 2.402 | 2.135 | 1.599 | 1.403 | 2.187 | 4.696 |
| 50 a 59 años | Femenino | 1.138 | 1.699 | 850 | 658 | 1.151 | 972 | 744 | 684 | 958 | 1.792 |
| | Masculino | 610 | 896 | 533 | 408 | 554 | 528 | 390 | 396 | 545 | 1.084 |
| | Total | 1.748 | 2.595 | 1.383 | 1.066 | 1.705 | 1.500 | 1.134 | 1.080 | 1.503 | 2.876 |
| 60 a 64 años | Femenino | 293 | 436 | 230 | 194 | 244 | 227 | 184 | 177 | 197 | 301 |
| | Masculino | 194 | 291 | 238 | 156 | 166 | 171 | 132 | 111 | 117 | 202 |
| | Total | 487 | 727 | 468 | 350 | 410 | 398 | 316 | 288 | 314 | 503 |
| 65 años o más | Femenino | 287 | 1.388 | 1.475 | 1.406 | 1.226 | 1.147 | 478 | 138 | 117 | 158 |
| | Masculino | 329 | 1.877 | 1.917 | 1.837 | 1.541 | 1.526 | 607 | 156 | 142 | 194 |
| | Total | 616 | 3.265 | 3.392 | 3.243 | 2.767 | 2.673 | 1.085 | 294 | 259 | 352 |
| TOTAL | | 11.449 | 16.629 | 9.685 | 8.803 | 13.291 | 11.641 | 7.703 | 6.333 | 9.343 | 19.796 |

Como se comentó anteriormente, se entiende que la población de 65 y más años estaría expuesta a sufrir más fuertemente la enfermedad, por lo que parece interesante ver los grupos etarios donde se presentan las certificaciones, y a su vez analizar con corte de género estos datos.

En el mes de marzo de 2020, donde sólo hubo medio mes de pandemia el grupo de hasta 40 años tuvo la mayor participación, un 56% del total. A partir de ese momento se ubican en menores guarismos volviendo en octubre a superar el 50%, en noviembre alcanzan el 54% y en diciembre el 57%.

Dentro de ese tramo de edad, existe una participación de la mujer superior a la del hombre. En promedio de todo el período, las beneficiarias femeninas son el 60% del total.

El tramo que va de los 40 a los 64 años entre marzo y agosto 2020 representa menos del 40%, superando dicho guarismo a partir de setiembre, y siendo el máximo registrado en octubre con 44%. En cuanto a la participación femenina, la misma es en promedio del 64.4%.

Atendiendo a las recomendaciones del GACH (Grupo Asesor Científico Honorario) en cuanto a reducir la movilidad y la virulencia con la que Covid-19 podía atacar a ciertos grupos etarios es que se permitió que las personas de 65 y más se certificaran, obteniendo acceso al subsidio.

En el cuadro siguiente se muestra la evolución de este colectivo amparado, diferenciando aquellos que se certificaron por dolencias Covid-19, de los No Covid-19.

Este grupo de personas, que en abril de 2020 representaban un 19.6% del total, en mayo era del 35%. A partir de ese momento, su participación mostró un descenso continuo hasta alcanzar niveles del 4.64% en octubre y del 2.77% en diciembre.

En el cuadro siguiente se muestra la evolución de este colectivo amparado, diferenciando aquellos que se certificaron por dolencias Covid-19, de los No Covid-19.

Cuadro 6. Beneficiarios con patologías vinculadas al Covid-19, de 65 años y más

| 65 años o más | mar-20 | | | abr-20 | | | may-20 | | | jun-20 | | | jul-20 | | |
|-----------------------|------------|------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| | Femenino | Masculino | Total | Femenino | Masculino | Total | Femenino | Masculino | Total | Femenino | Masculino | Total | Femenino | Masculino | Total |
| PATOLOGÍAS DIRECTAS | 162 | 217 | 379 | 1.237 | 1.714 | 2.951 | 1.347 | 1.795 | 3.142 | 1.300 | 1.730 | 3.030 | 1.125 | 1.437 | 2.562 |
| PATOLOGÍAS INDIRECTAS | 125 | 112 | 237 | 151 | 163 | 314 | 128 | 122 | 250 | 106 | 107 | 213 | 101 | 104 | 205 |
| TOTAL COVID-19 | 287 | 329 | 616 | 1.388 | 1.877 | 3.265 | 1.475 | 1.917 | 3.392 | 1.406 | 1.837 | 3.243 | 1.226 | 1.541 | 2.767 |
| OTRAS PATOLOGÍAS | 454 | 557 | 1.011 | 680 | 911 | 1.591 | 487 | 641 | 1.128 | 487 | 624 | 1.111 | 510 | 609 | 1.119 |
| TOTAL | 741 | 886 | 1.627 | 2.068 | 2.788 | 4.856 | 1.962 | 2.558 | 4.520 | 1.893 | 2.461 | 4.354 | 1.736 | 2.150 | 3.886 |

| 65 años o más | ago-20 | | | set-20 | | | oct-20 | | | nov-20 | | | dic-20 | | |
|-----------------------|--------------|--------------|--------------|------------|--------------|--------------|------------|------------|--------------|------------|------------|--------------|------------|------------|--------------|
| | Femenino | Masculino | Total | Femenino | Masculino | Total | Femenino | Masculino | Total | Femenino | Masculino | Total | Femenino | Masculino | Total |
| PATOLOGÍAS DIRECTAS | 1.056 | 1.419 | 2.475 | 414 | 530 | 944 | 111 | 125 | 236 | 88 | 108 | 196 | 125 | 146 | 271 |
| PATOLOGÍAS INDIRECTAS | 91 | 107 | 198 | 64 | 77 | 141 | 27 | 31 | 58 | 29 | 34 | 63 | 33 | 48 | 81 |
| TOTAL COVID-19 | 1.147 | 1.526 | 2.673 | 478 | 607 | 1.085 | 138 | 156 | 294 | 117 | 142 | 259 | 158 | 194 | 352 |
| OTRAS PATOLOGÍAS | 481 | 590 | 1.071 | 475 | 599 | 1.074 | 473 | 579 | 1.052 | 465 | 585 | 1.050 | 477 | 619 | 1.096 |
| TOTAL | 1.628 | 2.116 | 3.744 | 953 | 1.206 | 2.159 | 611 | 735 | 1.346 | 582 | 727 | 1.309 | 635 | 813 | 1.448 |

Este colectivo, paso de un total de 1.627 subsidios (donde el 55% eran hombres) a 4.856 en abril de 2020 (un crecimiento al triple de subsidios) con mayoría de hombres también (57%). En los meses siguientes los niveles fueron altos, pero no tanto como en abril, para comenzar a descender en setiembre hasta alcanzar niveles de 1.448 subsidios en diciembre. A pesar del descenso en valores absolutos, siempre con mayoría de los subsidios son de hombres, con participaciones entre el 54 y el 57%.

Si se analiza considerando si las patologías fueron consideradas Covid-19 o no, hasta el mes de setiembre se visualiza claramente la incidencia del Covid-19, y de las patologías directas asociadas al mismo. En octubre, noviembre y diciembre esta situación se revierte, siendo las patologías Covid-19 poco más de un 20%.

En cuanto a la distribución territorial de los subsidios, desde el inicio de la pandemia se reportaron y subsidiaron casos en todos los departamentos.

Cuadro 7. Cantidad de beneficiarios por Covid-19 por mes, según departamento

| | mar-20 | abr-20 | may-20 | jun-20 | jul-20 | ago-20 | set-20 | oct-20 | nov-20 | dic-20 |
|----------------|---------------|---------------|--------------|--------------|---------------|---------------|--------------|--------------|--------------|---------------|
| ARTIGAS | 61 | 70 | 52 | 59 | 76 | 87 | 45 | 25 | 75 | 178 |
| CANELONES | 2.256 | 2.869 | 1.536 | 1.456 | 2.368 | 2.031 | 1.333 | 1.013 | 1.485 | 3.546 |
| CERRO LARGO | 85 | 99 | 69 | 82 | 115 | 138 | 61 | 47 | 126 | 134 |
| COLONIA | 329 | 386 | 247 | 262 | 360 | 316 | 204 | 258 | 307 | 374 |
| DURAZNO | 118 | 152 | 99 | 78 | 131 | 99 | 96 | 42 | 61 | 149 |
| FLORES | 20 | 35 | 34 | 37 | 48 | 51 | 27 | 18 | 31 | 33 |
| FLORIDA | 100 | 119 | 97 | 103 | 154 | 119 | 85 | 52 | 69 | 184 |
| LAVALLEJA | 71 | 123 | 50 | 55 | 89 | 79 | 50 | 39 | 44 | 105 |
| MALDONADO | 526 | 642 | 478 | 462 | 611 | 543 | 306 | 212 | 272 | 592 |
| MONTEVIDEO | 6.698 | 10.633 | 6.022 | 5.225 | 7.817 | 6.790 | 4.576 | 3.945 | 5.940 | 12.498 |
| PAYSANDÚ | 146 | 198 | 102 | 100 | 195 | 140 | 99 | 61 | 114 | 314 |
| RÍO NEGRO | 44 | 90 | 78 | 60 | 87 | 62 | 46 | 15 | 32 | 58 |
| RIVERA | 96 | 142 | 95 | 122 | 116 | 195 | 142 | 161 | 187 | 364 |
| ROCHA | 80 | 99 | 65 | 60 | 109 | 102 | 83 | 41 | 63 | 175 |
| SALTO | 89 | 119 | 93 | 74 | 116 | 148 | 83 | 53 | 40 | 88 |
| SAN JOSÉ | 410 | 483 | 274 | 239 | 385 | 402 | 235 | 173 | 220 | 537 |
| SORIANO | 150 | 178 | 134 | 148 | 194 | 112 | 81 | 78 | 164 | 254 |
| TACUAREMBÓ | 125 | 139 | 94 | 84 | 190 | 149 | 110 | 77 | 83 | 168 |
| TREINTA Y TRES | 45 | 53 | 66 | 97 | 130 | 78 | 41 | 23 | 30 | 45 |
| TOTAL | 11.449 | 16.629 | 9.685 | 8.803 | 13.291 | 11.641 | 7.703 | 6.333 | 9.343 | 19.796 |

Se muestra una clara mayoría en el departamento de Montevideo en todo el período de análisis. Al inicio de la pandemia, representaba el 58.5% del total en marzo, subiendo a 64% en abril. Hasta setiembre inclusive la participación de Montevideo oscila entre un 58% y un 60%. En octubre se incrementa el guarismo, llegando a 62%, en noviembre pasa a 64% y en diciembre pasa a 63%.

Es el departamento de Canelones, quien ocupa el segundo lugar con el 19% en promedio. Lo sigue Maldonado, San José y Colonia.

Otra forma de ver estos resultados, es analizarlos en comparación con las personas cotizantes de cada departamento. Con esta forma de medición, el de mayor incidencia es el departamento de San Jose, seguido de Maldonado y Colonia con cifras muy similares, y luego Montevideo, con una tasa muy inferior a las de los otros departamentos mencionados.

Asimismo, dado que en los últimos años hemos tenido corrientes migratorias superiores a las usuales, parecía importante poder clasificar los subsidios en función del lugar de nacimiento del beneficiario. Para ello, se categorizaron los beneficiarios en tres grandes grupos: extranjeros, ciudadanos legales y ciudadanos naturales.

Cuadro 8. Cantidad de beneficiarios por Covid-19, según lugar de nacimiento

| | abr-20 | may-20 | jun-20 | jul-20 | ago-20 | set-20 | oct-20 | nov-20 | dic-20 |
|-----------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| EXTRANJEROS | 474 | 215 | 191 | 319 | 304 | 179 | 150 | 254 | 630 |
| CIUDADANOS LEGALES | 71 | 62 | 60 | 85 | 87 | 50 | 36 | 42 | 93 |
| CIUDADANOS NATURALES | 16.084 | 9.408 | 8.552 | 12.887 | 11.250 | 7.474 | 6.147 | 9.047 | 19.073 |
| TOTAL BENEFICIARIOS | 16.629 | 9.685 | 8.803 | 13.291 | 11.641 | 7.703 | 6.333 | 9.343 | 19.796 |
| % EXTRANJEROS S/TOTAL | 2,9% | 2,2% | 2,2% | 2,4% | 2,6% | 2,3% | 2,4% | 2,7% | 3,2% |

En todo el período bajo análisis los extranjeros representaron entre un 2.2% y 2.9% del total, con un leve incremento en noviembre (2.7%) y en diciembre (3.2%).

Se investigó dentro de los beneficiarios extranjeros, cuál era el país de origen de los mismos. La gran mayoría en todos los meses bajo estudio corresponde a personas nacidas en Argentina, Venezuela, Cuba, Brasil, Perú, España y República Dominicana.

En el mes de abril, los beneficiarios por Covid-19 nacidos en Argentina representaban un 22.4%. En cantidad eran seguidos por los nacidos en Venezuela con un 20.5% del total, luego por Cuba, con un 10.3% y España con un 5.5%. Los de origen brasileño constituían el 5.5%, seguidos de peruanos y dominicanos, con un 3.6% y 3% respectivamente.

Para fin de año muchos de estos beneficiarios extranjeros habían disminuido su participación (Argentina 17.8%, Venezuela 19.5%, Perú 2.7% y España 0.2%), mientras que otros aumentaron: Cuba 12.9%, Brasil 6.2% y República Dominicana 4.1%.

Síntesis

El año 2020 ha sido un año especial en todo sentido, como consecuencia de la aparición del virus Cov-Sars2 (conocido como Covid-19), cuya expansión a nivel mundial tuvo como consecuencia la pandemia de la cual aún hoy a comienzos del año 2021 no hemos podido salir.

La pandemia en nuestro país, y en especial en lo que hace a prestaciones asociadas a Seguridad Social tuvo un impacto importante, especialmente a nivel del subsidio por desempleo y del subsidio por enfermedad, sin olvidar el impacto en la baja de la recaudación de las empresas que debieron suspender o reducir sus actividades.

En este breve análisis se intenta dar una revisión de lo acontecido a nivel del Subsidio por Enfermedad.

- ✓ En dicho subsidio se generaron códigos de patologías que se pudieran asociar a la pandemia: aislamiento, infecciones respiratorias a causa de Covid-19, y otras infecciones ocasionadas por el virus, de forma de poder hacer un monitoreo y seguimiento de los subsidios asociados. A estas patologías se adicionó además, las de aquellas personas de 65 años y más, que por ser una población altamente vulnerable al virus, se permitió su certificación preventiva.
- ✓ A principios del año, los beneficiarios del subsidio rondaban en los 28.000 mensuales. A partir de marzo, éstos se elevaron a casi 49.000, consecuencia de la declaratoria de emergencia sanitaria por Covid-19. En abril de 2020, se llegó a poco más de 53.000 beneficios, con una disminución en los meses siguientes, hasta julio se otorgaron cerca de 50.000 beneficios. Los meses siguientes los beneficiarios vuelven a disminuir, para mostrar un nuevo salto en diciembre, acompañando el despegue de los contagios y la evolución de la pandemia, llegando a 58.137 beneficiarios (máximo registrado en el año). Este comportamiento fue similar si lo analizamos por región.
- ✓ Las patologías que asociamos al Covid-19 al comienzo de la pandemia representaban el 23.4% del total. A partir de allí han tenido un comportamiento oscilatorio siendo la menor participación en octubre con un 15.5% y la mayor en mayo con un 31%, sin considerar diciembre, donde ascendimos a 34.1%.

- ✓ Se analizó a la interna de esta agrupación, dentro de las patologías directas asociadas al Covid-19, es el aislamiento la que participa mayoritariamente, siempre con guarismos superiores al 92%, y en algunos meses alcanzando el 99%.
- ✓ Focalizando el análisis en las edades de las personas certificadas a consecuencia del Covid-19, en el mes de marzo, donde sólo hubo medio mes de pandemia, el grupo de hasta 40 años tuvo la mayor participación, un 56% del total. A partir de ese momento este tramo muestra una participación menor, volviendo en octubre a superar el 50%, en noviembre alcanzan el 54% y en diciembre el 57%.
- ✓ Atendiendo al grupo de aquellos de 65 y más años, grupo definido como más vulnerable al virus, el mismo es un colectivo que paso de un total de 1627 subsidios (donde el 55% eran hombres) a 4.856 en abril (un crecimiento al triple de subsidios) con mayoría de hombres también (57%). En los meses siguientes los niveles fueron altos, pero no tanto como en abril, para comenzar a descender en setiembre hasta alcanzar niveles de 1.448 subsidios en diciembre. A pesar del descenso en valores absolutos, siempre con mayoría de los subsidios son de hombres, con participaciones entre el 54 y el 57%.
- ✓ En cuanto a la distribución territorial de los subsidios, desde el inicio de la pandemia se reportaron y subsidiaron casos en todos los departamentos. Sin embargo, se muestra una clara mayoría en el departamento de Montevideo en todo el período de análisis, siendo que al inicio de la pandemia, representaba el 58.5% del, subiendo a 64% en abril. Hasta setiembre inclusive la participación oscila entre un 58% y un 60%. En octubre se incrementa el guarismo, llegando a 62%, en noviembre pasa a 64% y en diciembre pasa a 63%.
- ✓ En cuanto al lugar de nacimiento de los beneficiarios por Covid-19 la gran mayoría en todos los meses bajo estudio corresponden a personas nacidas en Argentina, Venezuela, Cuba, Brasil, Perú, España y República Dominicana.