

# **EVOLUCION DE LAS PENSIONES DE SOBREVIVENCIA**

**Período 2004 – 2019**

**Actualización**



# Evolución de las Pensiones de Sobrevivencia Período 2004 – 2019

Actualización

Asesoría Económica y Actuarial

Marzo 2020

## Resumen

*El objetivo de éste trabajo es analizar la evolución que ha tenido ésta prestación desde el año 2004 a la fecha, teniendo en cuenta el sexo, la edad, el ingreso y las categorías pensionarias. Los datos considerados para el estudio son los correspondientes a junio de cada año.*

**Palabra clave:** pensiones de sobrevivencia, categoría pensionaria.

## 1. Objetivo del informe

Dentro de las prestaciones contributivas que otorga el Banco de Previsión Social, se encuentran las pensiones de sobrevivencia. El origen de estas prestaciones es el fallecimiento de un afiliado, ya sea que el mismo se encuentre en actividad o en goce de alguna prestación de jubilación o subsidio transitorio.

El fallecimiento del afiliado genera una pensión que puede estar constituida por uno o varios pensionistas entre los cuales se distribuirá la asignación de pensión.

El objetivo de este trabajo es analizar la evolución que ha tenido esta prestación desde el año 2004 a la fecha, teniendo en cuenta el sexo, la edad, el ingreso y las categorías pensionarias. Los datos considerados para el estudio son los correspondientes a junio de cada año, y provienen de los reportes de estadísticas de pasividades.

## 2. Descripción del régimen pensionario

De acuerdo con el artículo 25 de la Ley N° 16.713 son beneficiarios con derecho a pensión: las personas viudas, los hijos solteros incapaces o los capaces menores de veintiún años (excepto cuando se trate de mayores de dieciocho años de edad que dispongan de medios de vida propios y suficientes para su congrua y decente sustentación), los padres absolutamente incapacitados para todo trabajo y las personas divorciadas.

Las condiciones para tener derecho a esta prestación se establecen en el artículo 26 de la Ley N° 16.713, el cual distingue condiciones económicas y de edad. Es así que las viudas para tener derecho a esta prestación deben contar con un ingreso promedio actualizado de los 12 meses anteriores al fallecimiento del causante inferior a \$ 173.539,0<sup>1</sup>, y en el caso del viudo, los padres incapacitados para todo trabajo y las personas divorciadas, deberán acreditar la dependencia económica del causante o la carencia de ingresos suficientes. Por otro lado cuando las personas viudas tengan entre treinta y treinta y nueve años de edad a la fecha del fallecimiento del causante, la pensión se servirá por el término de cinco años. Cuando sean menores de treinta años de edad, por el término de dos años.

Estos límites no se aplicarán cuando el beneficiario estuviese incapacitado para todo trabajo, o cuando integren el núcleo familiar del beneficiario hijos solteros menores de veintiún años de edad, en cuyo caso se servirá la pensión hasta que estos alcancen esa edad. Además las beneficiarias viudas que tengan cuarenta o más años de edad a la fecha del fallecimiento del causante o que cumplan esa edad en goce del beneficio de la pensión, gozarán de este derecho toda su vida.

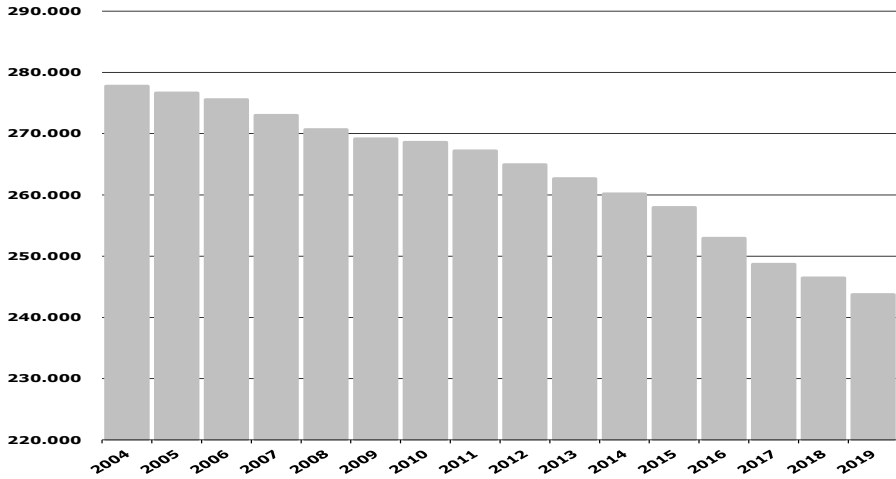
## 3. Evolución de la cantidad de pensiones de sobrevivencia

La cantidad de pensiones de sobrevivencia ha venido descendiendo desde el año 2004 a la fecha.

---

<sup>1</sup> Vigencia 1/2019.

**Gráfico 1:**  
**Cantidad total de Pensiones (\*)**



(\*) Datos a Junio de cada año

Es así que mientras en el año 2004 la cantidad de pensiones emitidas ascendieron a 277.770, estas han ido descendiendo hasta llegar a 243.756 en el año 2019.

**Cuadro 1:**  
**Variación de la cantidad de pensiones (\*)**

| Variación de cada año con el anterior |       |       |
|---------------------------------------|-------|-------|
| 2005                                  | -0,4% | -1101 |
| 2006                                  | -0,4% | -1081 |
| 2007                                  | -0,9% | -2567 |
| 2008                                  | -0,9% | -2331 |
| 2009                                  | -0,6% | -1517 |
| 2010                                  | -0,2% | -569  |
| 2011                                  | -0,5% | -1384 |
| 2012                                  | -0,8% | -2255 |
| 2013                                  | -0,9% | -2279 |
| 2014                                  | -0,9% | -2493 |
| 2015                                  | -0,9% | -2236 |
| 2016                                  | -1,9% | -5005 |
| 2017                                  | -1,7% | -4259 |
| 2018                                  | -0,9% | -2232 |
| 2019                                  | -1,1% | -2705 |

(\*) Datos a junio de cada año

Fuente: Repartición Informática –

Reportes de Estadísticas de Pasividades

Desagregando esta información, podemos observar que en los dos primeros años existió un descenso en el entorno de las 1000 pensiones, lo que en términos relativos implicó un descenso del 0.4% en cada año.

Este decrecimiento aumentó en los años 2007 y 2008, ubicándose la disminución en el entorno de las 2500 y 2300 pensiones respectivamente, lo que en términos relativos equivale al 0.9%.

A partir del año 2009 se empieza a atenuar el decrecimiento siendo en este año la variación con respecto del anterior del 0.6% (1517 pensiones menos), llegando al año 2010 con la menor variación de todo el período que significó un decrecimiento de 569 pensiones (0.2% menos con respecto al año anterior). A partir de ese momento se observa un aumento paulatino del decrecimiento con su pico en el año 2016 que refleja una disminución de 5005 pensiones, correspondiendo asimismo a la mayor variación del periodo ubicada en el 1.9% con respecto al año anterior.

### 3.1. Según sexo

Al analizar la cantidad de pensiones según el sexo de las mismas, encontramos:

**Cuadro 2:**  
**Cantidad de pensiones según el sexo (\*)**

| <b>Año</b>  | <b>Hombres</b> | <b>Mujeres</b> | <b>Total</b> |
|-------------|----------------|----------------|--------------|
| <b>2004</b> | 10.917         | 266.853        | 277.770      |
| <b>2005</b> | 11.607         | 265.062        | 276.669      |
| <b>2006</b> | 12.212         | 263.376        | 275.588      |
| <b>2007</b> | 12.672         | 260.349        | 273.021      |
| <b>2008</b> | 13.137         | 257.553        | 270.690      |
| <b>2009</b> | 13.574         | 255.599        | 269.173      |
| <b>2010</b> | 14.131         | 254.473        | 268.604      |
| <b>2011</b> | 14.628         | 252.592        | 267.220      |
| <b>2012</b> | 15.013         | 249.952        | 264.965      |
| <b>2013</b> | 15.572         | 247.114        | 262.686      |
| <b>2014</b> | 15.974         | 244.219        | 260.193      |
| <b>2015</b> | 16.457         | 241.500        | 257.957      |
| <b>2016</b> | 16.976         | 235.976        | 252.952      |
| <b>2017</b> | 17.391         | 231.302        | 248.693      |
| <b>2018</b> | 18.000         | 228.461        | 246.461      |
| <b>2019</b> | 18.562         | 225.194        | 243.756      |

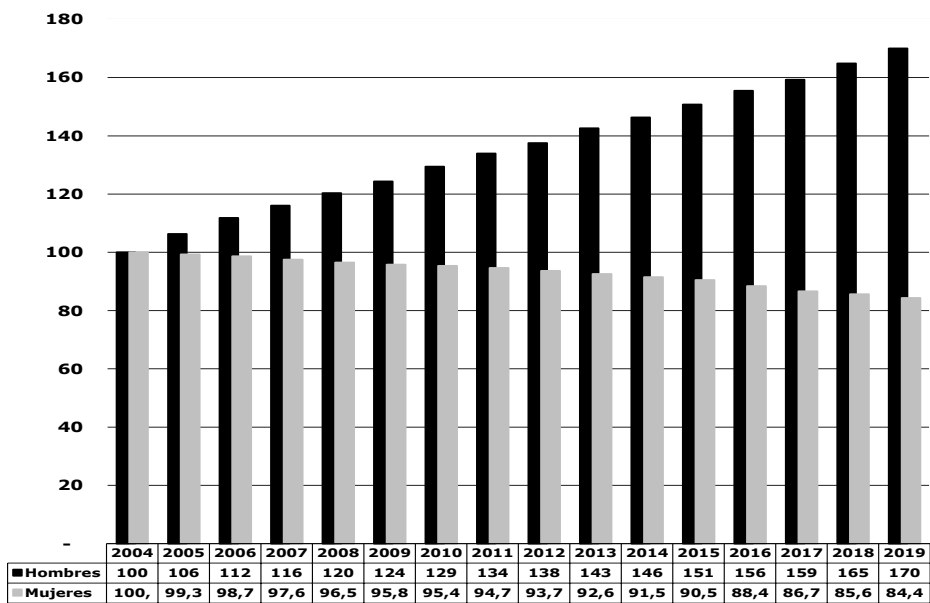
(\*) Datos a junio de cada año

Fuente: Repartición Informática - Reportes de Estadísticas de Pasividades

Mientras la evolución del sexo masculino ha sido creciente, pasando de 10.917 pensiones en el año 2004 a 18.562 en el año 2019, la evolución del sexo femenino ha sido decreciente de 266.853 en el año 2004 a 225.194 en el año 2019.

Esto implica que mientras las pensiones de los hombres han crecido un 70% con respecto al año 2004, las de las mujeres han decrecido en el mismo período un 15.6%. Este comportamiento lo podemos observar en el siguiente gráfico.

**Gráfico 2:**  
**Índice de evolución de las pensiones según el sexo. Año 2004 = 100**



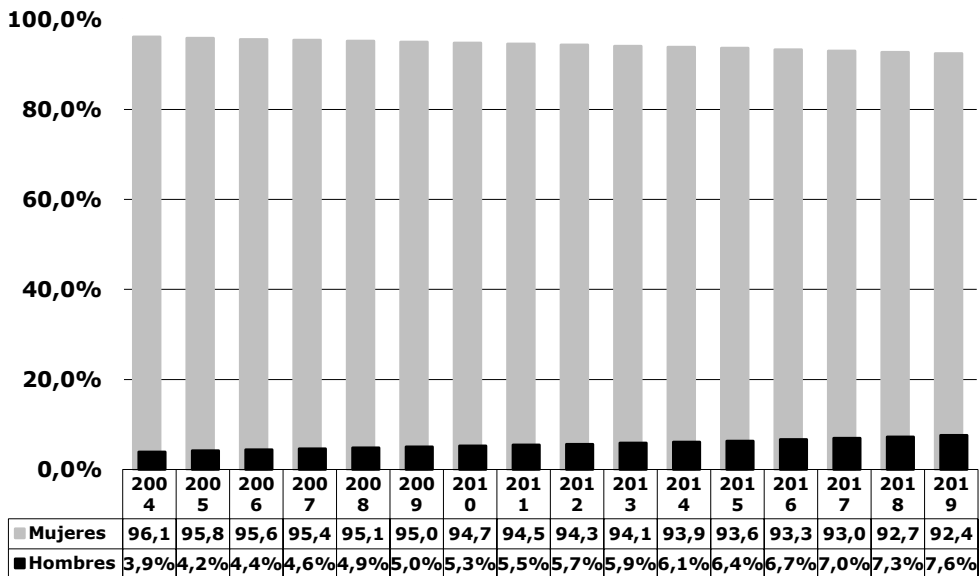
El crecimiento de los hombres lo podemos atribuir a que la Ley N° 16.713 les otorga el derecho a ser beneficiarios de una pensión por viudez si demuestran que dependían económicamente del causante o que carecen de ingresos suficientes. Las leyes anteriores sólo le otorgaban este beneficio si estaba incapacitado para todo tipo de trabajo, lo que implicaba que muy pocos hombres obtenían el beneficio de la pensión de sobrevivencia.

El decrecimiento de las pensiones de las mujeres lo podemos atribuir a que en el stock tenemos mujeres que han obtenido la pensión por orfandad con leyes anteriores, las cuales les otorgaban el beneficio de por vida. Por otra parte, el Acto Institucional N° 9

y las leyes anteriores prestaban pensiones por fallecimiento a las viudas de forma vitalicia, característica que fue condicionada por la Ley N° 16.713 fijando un tope de ingresos y limitando el periodo de amparo según la edad de la viuda a la fecha de fallecimiento del causante. Estas son prestaciones que van desapareciendo y que no tienen reposición.

De todas formas al estudiar la estructura de las pensiones de acuerdo con el sexo de las mismas, las beneficiarias del sexo femenino son la mayoría. Mientras las prestaciones por pensiones de sobrevivencia del sexo femenino se encuentran en el año 2019 en el entorno del 92% del total de pensiones servidas por el organismo, las del sexo masculino apenas se han acercado al 8%. Esto lo podemos observar en el siguiente gráfico.

**Gráfico 3:**  
**Composición de las pensiones de sobrevivencia según sexo (\*)**



(\*) Datos a junio de cada año

Fuente: Repartición Informática - Reportes de Estadísticas de Pasividades



### 3.2. Por tramos de edad

En este punto estudiaremos cómo ha evolucionado la cantidad de pensiones, de acuerdo con tramos de edad preestablecidos.

**Cuadro 3:**  
**Cantidad de pensiones según tramos de edad (\*)**

| AÑO  | HASTA 21 | 22 A 54 | 55 A 59 | 60 A 64 | 65 A 69 | 70 A 79 | MAS DE 79 |
|------|----------|---------|---------|---------|---------|---------|-----------|
| 2004 | 6.419    | 46.329  | 20.904  | 25.430  | 32.043  | 81.259  | 65.386    |
| 2005 | 6.636    | 43.938  | 20.402  | 25.076  | 31.660  | 81.165  | 67.792    |
| 2006 | 6.854    | 41.574  | 19.945  | 25.120  | 31.005  | 80.793  | 70.297    |
| 2007 | 6.930    | 39.329  | 19.477  | 24.799  | 30.365  | 80.150  | 71.971    |
| 2008 | 7.072    | 36.935  | 19.169  | 24.642  | 30.006  | 78.889  | 73.977    |
| 2009 | 7.247    | 34.643  | 18.770  | 24.221  | 29.570  | 77.670  | 77.052    |
| 2010 | 7.325    | 32.567  | 18.684  | 23.771  | 29.240  | 76.962  | 80.055    |
| 2011 | 7.425    | 30.634  | 18.484  | 23.468  | 29.269  | 75.373  | 82.567    |
| 2012 | 7.505    | 28.603  | 18.476  | 23.132  | 29.136  | 73.996  | 84.117    |
| 2013 | 7.698    | 26.719  | 18.117  | 22.944  | 29.104  | 72.798  | 85.306    |
| 2014 | 7.884    | 24.986  | 17.672  | 22.615  | 28.642  | 71.867  | 86.527    |
| 2015 | 8.015    | 23.245  | 17.141  | 22.441  | 28.168  | 71.254  | 87.693    |
| 2016 | 8.129    | 21.782  | 16.602  | 22.333  | 27.851  | 70.602  | 85.653    |
| 2017 | 8.201    | 20.220  | 15.963  | 22.181  | 27.298  | 69.361  | 85.469    |
| 2018 | 8.468    | 18.755  | 15.434  | 21.772  | 27.071  | 69.069  | 85.892    |
| 2019 | 8.751    | 17.417  | 14.944  | 21.230  | 26.792  | 68.577  | 86.045    |

(\*) Datos a junio de cada año

Fuente: Repartición Informática - Reportes de Estadísticas de Pasividades

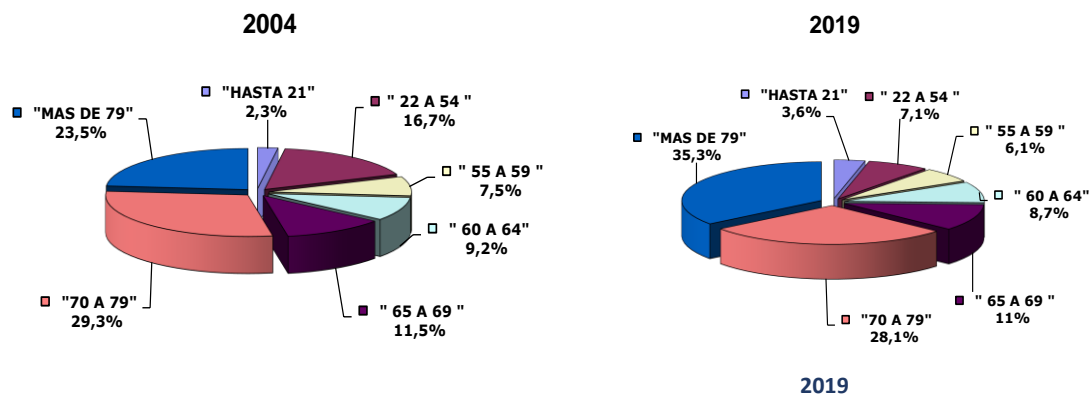
Del cuadro 3 surge que los únicos tramos en que ha existido crecimiento en la cantidad de pensiones es el de “Hasta 21 años” y el de “Más de 79” años. En el primero tenemos 2.332 pensiones más en el año 2019 con respecto al año 2004, lo que implica un crecimiento en este tramo del orden 36.3%. En el segundo tenemos un crecimiento del orden de 31.6% lo que significa un crecimiento de 20.659 pensiones.

En los restantes tramos el número de pensiones ha decrecido, pero en el tramo de “22 A 54” es donde es más notorio. Tenemos aquí un decrecimiento del 62.4%, lo que en términos absolutos son unas 28.900 pensiones.

En el Gráfico Nº 4, podemos observar cual es la distribución de las pensiones de acuerdo con los tramos de edad, tanto para el año 2004 como para el 2019.

Grafico 4:

Composición de la cantidad de pensiones de sobrevivencia según tramos de edad a junio de 2004 y



Fuente: Repartición Informática - Reportes de Estadísticas de Pasividades

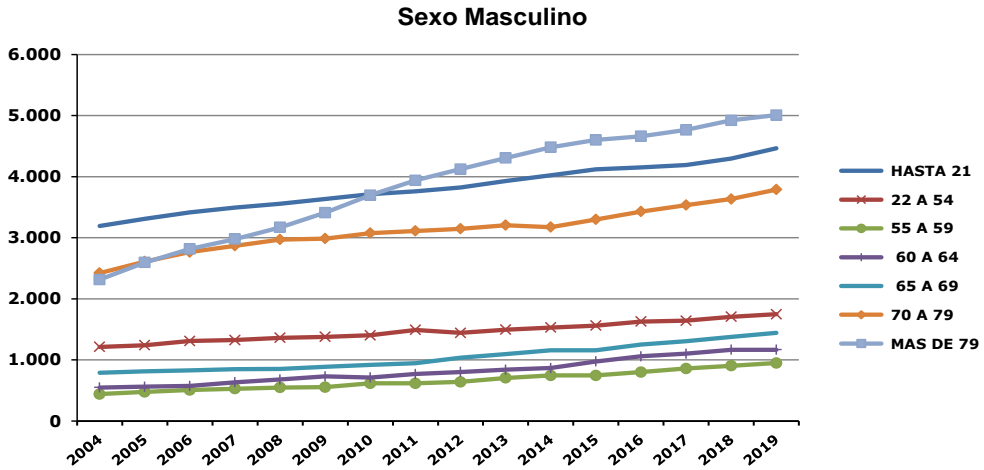
En el tramo de “Hasta 21 años” tenemos en 2019 el 3.6% del total de pensiones, el 7.1% se encuentra en el tramo de “22 a 54”; el 6.1% en el tramo de “55 a 59”; el 8.7% en el de “60 a 64”; el 11.0% en el tramo de “65 a 69”; el 28.1% en el tramo de “70 a 79” y el 35.3% en el tramo de “Más de 79”.

Podemos observar que los tramos que muestran una mayor variación en el periodo 2004-2019 son el de “22 a 54” y el de “más de 79” mostrando un descenso del 9.5 y 11.8 puntos porcentuales respectivamente. El resto de los tramos mantuvo una tendencia constante, evidenciando una variación en el entorno del 1%, positiva para el tramo de “Hasta 21” y negativa para los tramos de “55 a 59”, “60 a 64”, “65 a 69” y “70 a 79”.

### 3.3. Por tramos de edad y sexo

Al efectuar el cruce de información por edad y sexo encontramos, como se observa en el gráfico 5, que la cantidad de pensiones del sexo masculino ha crecido en todos los tramos de edad desde el año 2004 al 2019.

**Grafico 5:**  
**Evolución de las pensiones de sobrevivencia según tramos de**  
**Edad y Sexo Masculino (\*)**



(\*) Datos a junio de cada año

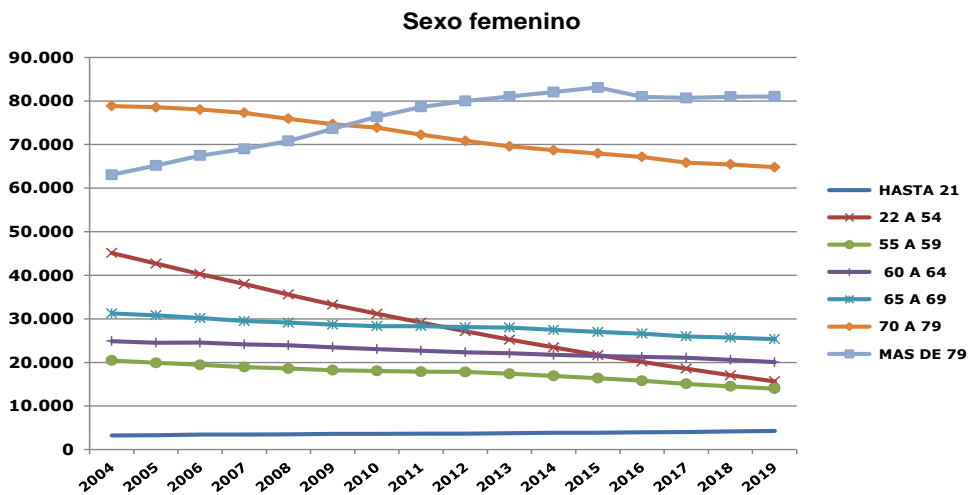
Fuente: Repartición Informática - Reportes de Estadísticas de Pasividades

El crecimiento, tomando como base el año 2004, es del 40% en el tramo de “hasta 21”; un 44% en el tramo de “22 a 54”; un 116% en el tramo de “55 a 59”; un 113% en el tramo de “60 a 64”; un 83% en el tramo de “65 a 69”; un 56% en el tramo de “70 a 79” y un 116% en el tramo de “Más de 79”. Esto ha implicado en términos absolutos un crecimiento total de las pensiones del sexo masculino del orden de las 7.645 en relación al año 2004.

Este crecimiento sostenido lo atribuimos, especialmente en el caso de los viudos, a la liberación de las condiciones de acceso a la pensión con derecho pleno que les concedió la Ley N° 16.713.

Cuando graficamos la evolución del sexo femenino encontramos:

**Gráfico 6:**  
**Evolución de las pensiones de sobrevivencia según tramos de**  
**Edad y Sexo Femenino (\*)**



(\*) Datos a junio de cada año

Fuente: Repartición Informática - Reportes de Estadísticas de Pasividades

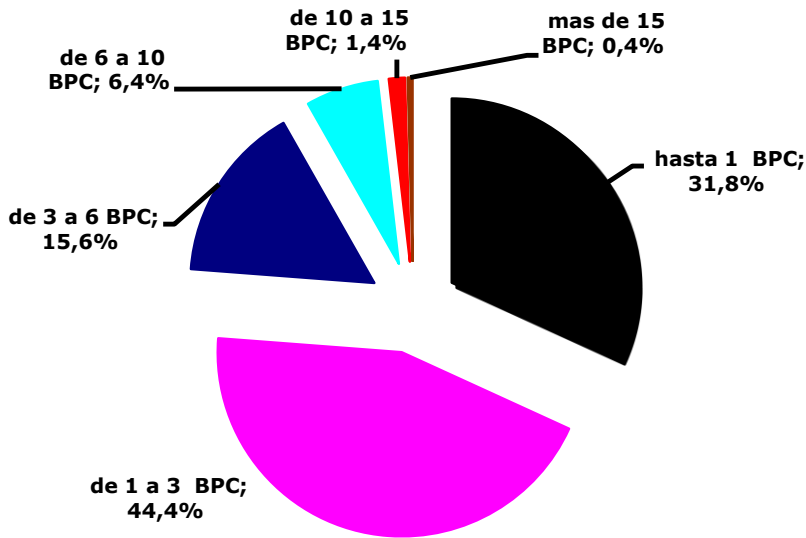
En los tramos de “Hasta 21” y “Más de 79” hubo un crecimiento en el periodo 2004-2019 del 33% y del 28% respectivamente.

En cambio en los demás tramos se observa para el mismo periodo un decrecimiento, siendo del 65% en el tramo de “22 a 54”, del 32% en el tramo de “55 a 59”, del 19% en los tramos de “60 a 64” y “65 a 69”, del 18% en el tramo de “70 a 79”. Esto ha implicado en términos absolutos un decrecimiento total de las pensiones del sexo femenino del orden de las 41.659 en relación al año 2004.

### 3.4. Por tramos de ingreso

Para medir los ingresos utilizaremos la base de prestaciones y contribuciones (BPC). En primer lugar si consideramos el promedio de pensiones de sobrevivencia de todo el período, 2004 – 2019, nos encontramos con la siguiente estructura:

**Gráfico 7:**  
**Composición de la Cantidad Promedio de pensiones de sobrevivencia según tramos de ingreso – Periodo 2004-2019**

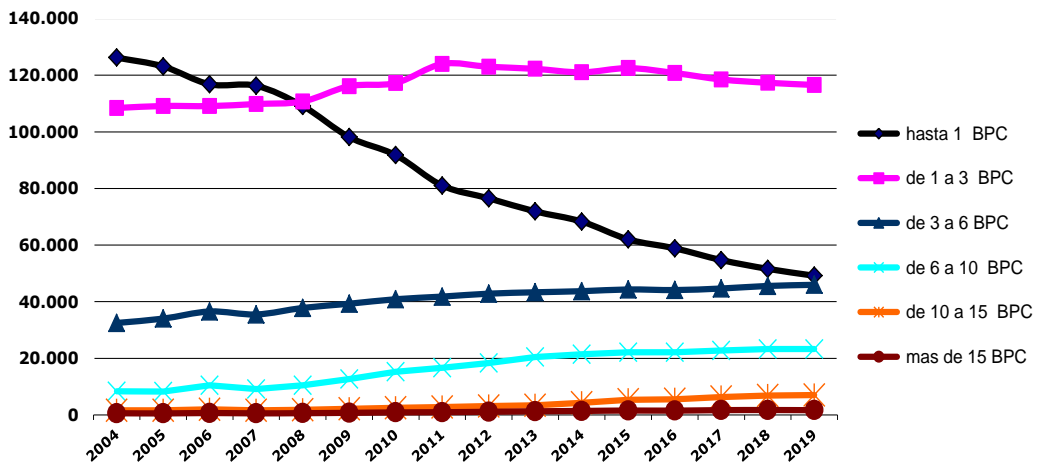


Fuente: Repartición Informática - Reportes de Estadísticas de Pasividades

En el tramo de “Hasta 1 BPC” tenemos el 31.8% del total de pensiones, el 44.4% se encuentra en el tramo de “1 a 3 BPC”; el 15.6% en el tramo de “3 a 6 BPC”; el 6.4% en el de “6 a 10 BPC”; el 1.4% en el tramo de “10 a 15 BPC”; y el 0.4% en el tramo de “más de 15 BPC”. Es decir que el importe del 76.2% de las pensiones de sobrevivencia que sirve el organismo, es de hasta 3 BPC.

En segundo lugar, si analizamos como han ido evolucionando la cantidad de pensiones según los tramos de ingreso considerados, encontramos:

**Gráfico 8:**  
**Cantidad de pensiones de sobrevivencia según tramos de Ingreso (\*)**



(\*) Datos a junio de cada año

Fuente: Repartición Informática - Reportes de Estadísticas de Pasividades

La cantidad de pensiones que se encuentran en el tramo de “Hasta 1 BPC” ha venido decreciendo desde el año 2004, en el cual existían 126.226 hasta el año 2019 que tenemos 49.179. Esto implica un decrecimiento del orden del 61%, equivalente a poco más de 77.000 pensiones menos.

En la gráfica 8 es notorio el decrecimiento del primer tramo en todo el periodo, y el crecimiento del tramo de “1 a 3 BPC” hasta el año 2011, para luego mantener un comportamiento oscilante hasta la actualidad. En cambio, en el tramo de “3 a 6 BPC”, el año 2007 es el único año que presenta un decrecimiento en la cantidad de pensiones, evidenciando un aumento en los restantes años, siendo los más significativos los presentado en los años 2006 y 2008 con un crecimiento del 7.4% y 6.5% respectivamente, con respecto al año anterior. En todos los demás tramos de ingresos establecidos, existe un crecimiento en el número de pensiones.

Este trasiego de pensiones de un tramo hacia el otro, y el crecimiento que se observa en los restantes tramos, lo atribuimos a los aumentos diferenciales otorgados a aquellos pensionistas que cumplían con determinadas condiciones. Podemos citar el *decreto 238/006*, del 26/07/06, que incrementó las asignaciones pensionarias de menor cuantía, servidas por el Banco de Previsión Social, a aquellos beneficiarios que

tuvieran 65 años o más e integraran hogares de menores recursos; *el decreto 19/008*, del 16/01/08, que determinó un ajuste adicional al mínimo previsto en el artículo 67 de la Constitución de la República, para aquellos pensionistas que no superaran las 3 BPC e integraran hogares cuyo ingreso promedio por integrante, por todo concepto, no superara las 3 BPC.<sup>2</sup>

A su vez a partir del año 2008, priorizando el aumento de las prestaciones correspondientes a los afiliados de menores recursos, se comenzaron a realizar aumentos de los mínimos jubilatorios (Decretos 415/008 del 01/07/08, 521/008 del 01/07/09, 283/010 del 01/10/10 y 01/07/11, 189/012 del 01/07/12, 317/013 del 01/07/13 y 01/07/14, 190/015 del 01/07/15, 233/016 del 01/07/16, 256/016 del 01/08/16, 317/017 del 01/07/17, y el 232/018 del 01/07/18 en el que se fijan los mínimos tanto para julio de 2018 como para julio de 2019), comenzando con un mínimo jubilatorio de 1.25 Bases de Prestaciones y Contribuciones (BPC) en el año 2008 para llegar en la actualidad a los 3 BPC, tal como se detalla a continuación:

| Año                          | jul-08 | jul-09 | oct-10 | jul-11 | jul-12 | jul-13 | jul-14 | jul-15 | jul-16 | ago-16 | jul-17 | jul-18 | jul-19 |
|------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Monto Mínimo Jubilatorio (*) | 1,25   | 1,5    | 1,75   | 2      | 2,25   | 2,375  | 2,5    | 2,625  | 2,6875 | 2,75   | 2,85   | 2,925  | 3      |

(\*) Expresado en BPC

### 3.5. Por categoría pensionaria

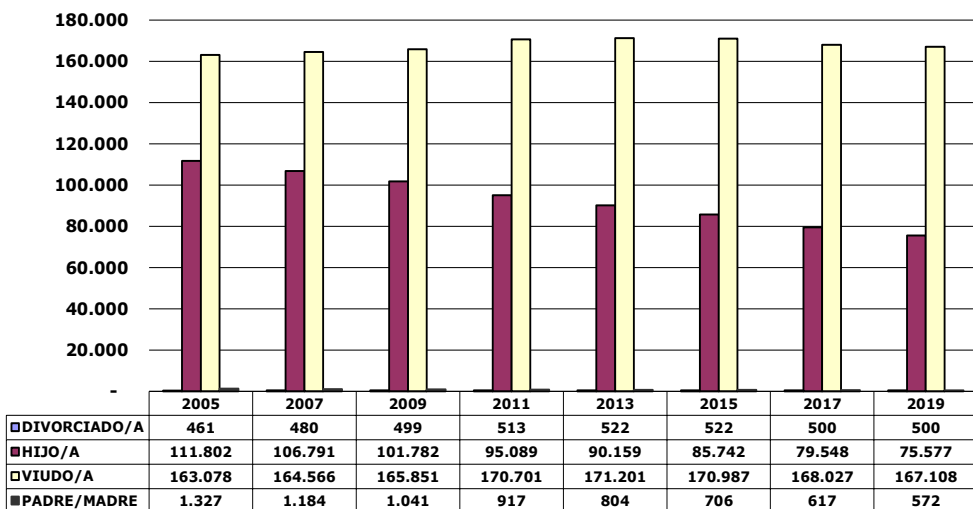
En este punto estudiaremos la cantidad de pensiones teniendo en cuenta el tipo de beneficiario y la ley que dio origen a esa causal. Es así que analizaremos las categorías de “Hijos”, “Viudo/a”, “Divorciado/a”, “Padre/Madre”, teniendo en cuenta si la causal se configuró por leyes Anteriores al Acto Institucional N° 9, por el Acto Institucional N° 9 o por la Ley N° 16.713.

Comencemos analizando las categorías pensionarias. Como surge del Gráfico 9 las categorías con mayor peso son las de “Hijo/a” que actualmente se encuentra en el

<sup>2</sup> De los decretos mencionados sólo se ha citado las modificaciones de las pensiones servidas por el organismo

entorno de las 75.000 pensiones, categoría que viene decreciendo desde el inicio del periodo de estudio; y la de “Viudo/a” que se encuentra en el entorno de las 167.000 pensiones, categoría en ascenso desde el año 2004 hasta el año 2013 y en descenso hasta el final del periodo de estudio. Por otro lado tenemos las categorías de “Padre/Madre” y “Divorciado/a” las cuales se encuentran en el entorno de las 600 y 500 pensiones, respectivamente.

**Grafico 9:**  
**Composición de las pensiones de sobrevivencia según categoría**  
**Pensionaria (\*)**



(\*) Datos a junio de cada año

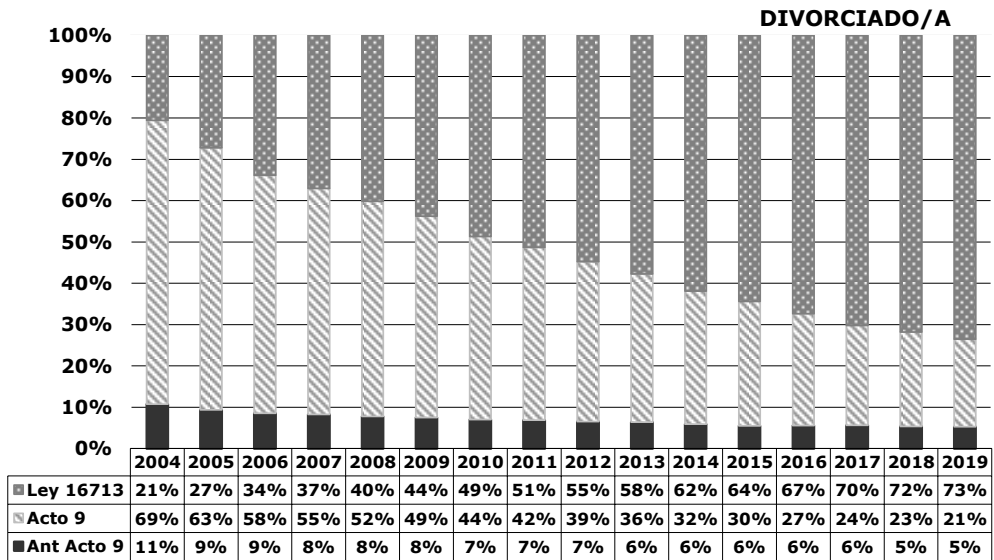
Fuente: Repartición Informática - Reportes de Estadísticas de Pasividades

Podemos concluir que del total de pensiones por sobrevivencia que presta el organismo, las cuales en el período 2004 – 2019 se movieron en un entorno promedio de las 263.500, el 0.2% correspondieron a la categoría de “Divorciado/a”, el 35.9% a la categoría de “Hijo/a”, el 63.5% a la categoría de “Viudo/a” y el 0.4% a la categoría de “Padre/Madre”.

Analizaremos ahora cada una de estas categorías pensionarias teniendo en cuenta el régimen por el cual configuraron su causal.



**Grafico 10:**  
**Divorciado/a según régimen (\*)**

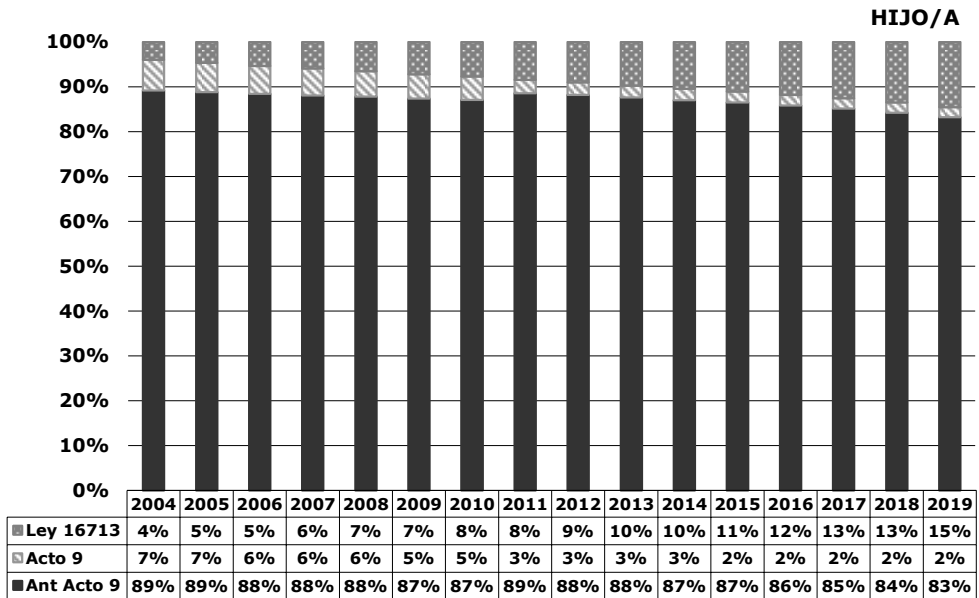


(\*) Datos a junio de cada año

Fuente: Repartición Informática - Reportes de Estadísticas de Pasividades

En el año 2004 la categoría pensionaria “Divorciado/a”, de la cual teníamos un total de 448 pensiones, el 11% había configurado su causal por leyes Anteriores al Acto Institucional N° 9, el 69% lo había hecho por el Acto Institucional N° 9 y el 21% lo configuró por la Ley N° 16.713. La evolución de esta estructura a lo largo del período en estudio sigue la lógica de que cada vez hay menos personas que configuran causal por las leyes anteriores y más por la nueva ley. Es así que tanto la causal configurada por el Acto Institucional N° 9 y leyes anteriores decrecen en el período afectadas por la mortalidad, ya que prácticamente no hay reposición de estas pensiones, llegando a constituir el 5% y 21% respectivamente; incrementándose las otorgadas bajo la Ley N° 16.713, que en el último año con información constituyen el 73% de un total de 500 pensiones en esta categoría.

Grafico 11:  
Hijo/a según régimen (\*)



(\*) Datos a junio de cada año

Fuente: Repartición Informática - Reportes de Estadísticas de Pasividades

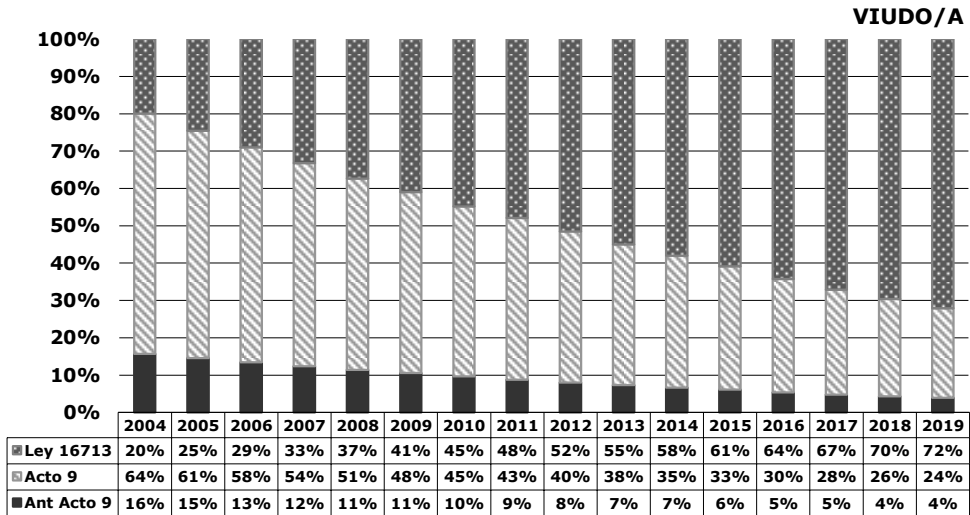
En el año 2004 la categoría pensionaria “Hijo/a”, de la cual teníamos 114.219 pensiones, el 89% había configurado su causal por Leyes Anteriores al Acto Institucional N° 9, el 7% lo había hecho por el Acto Institucional N° 9 y el restante 4% lo había configurado por la Ley N° 16.713.

Esta categoría pensionaria fue limitada por el Acto Institucional N° 9 al fijarse la edad de 21 años como tope para ser beneficiario de una pensión obtenida en calidad de hija. Las leyes anteriores otorgaban este beneficio de por vida a las mujeres. Por ese motivo la mayoría de las pensiones de esta categoría corresponden a mujeres que la obtuvieron por esas leyes, las cuales actualmente no tienen reposición y van disminuyendo debido a la mortalidad. En el año 2004 teníamos cerca de 102.000 pensiones de este tipo, las cuales actualmente se encuentran en el entorno de 63.000.

Si observamos las otorgadas por el Acto Institucional N° 9 y por la Ley N° 16.713, las primeras están siendo sustituidas por la nueva ley. Mientras en el año 2004 teníamos cerca de 7.800 pensiones que habían configurado causal por el Acto Institucional N° 9 y poco más de 4.500 que lo habían hecho por la Ley N° 16.713, con el transcurrir del

tiempo las primeras disminuyen ubicándose en el año 2019 en el entorno de las 1.700, y las segundas crecieron llegando a las 10.985 al final del período.

**Grafico 12:**  
**Viudo/a según régimen (\*)**



(\*) Datos a junio de cada año

Fuente: Repartición Informática - Reportes de Estadísticas de Pasividades

En el año 2004 la categoría pensionaria “Viudo/a”, de la cual teníamos 161.688 pensiones, el 16% había configurado su causal por Leyes Anteriores al Acto Institucional N° 9, el 64% lo había hecho por el Acto Institucional N° 9 y el 20% lo había configurado por la Ley N° 16.713.

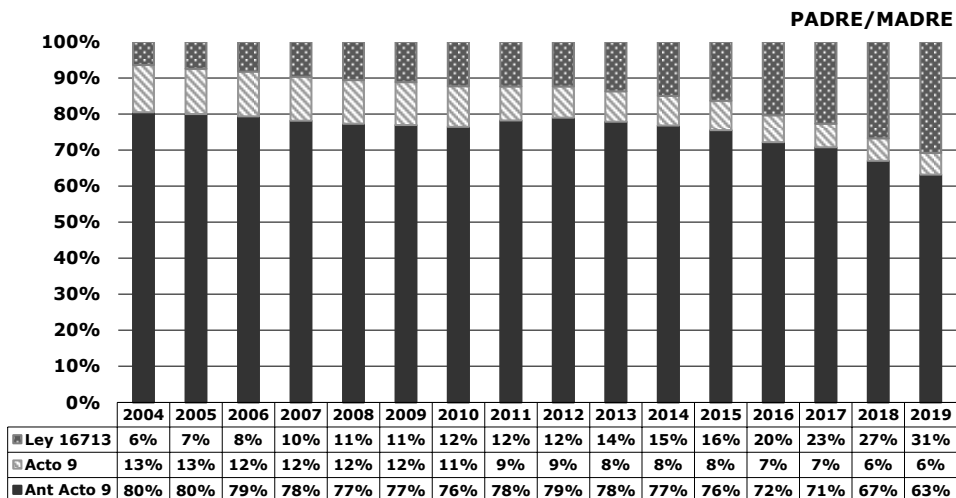
Mientras que las pensiones configuradas bajo las Leyes Anteriores al Acto Institucional N° 9 y las del Acto Institucional N° 9 decrecen en el período un 8.4% y un 6% en promedio año a año respectivamente, representando en el año 2019 el 4% y el 24% del total de las pensiones servidas por ésta categoría, las configuradas bajo la Ley N° 16.713 crecen en promedio un 8.3% anual, llegando al 2019 a representar el 72% del total de pensiones de sobrevivencia servidas.

El decrecimiento de las que se configuraron por las leyes anteriores lo asociamos a la mortalidad que las afecta y a que cada vez quedan menos personas que puedan

configurar causal por esas leyes. Por otro lado el crecimiento de las otorgadas por la ley N° 16.713 se atribuye no sólo a que en el transcurrir del tiempo será la ley que más beneficiarios capte, sino además por la flexibilización que introdujo en el otorgamiento de la pensión por viudez a los hombres.

Por último analizaremos la categoría “Padre/Madre”. Las Leyes Anteriores al Acto Institucional N° 9 (a modo de ejemplo citamos la Ley 9.940) le otorgaba el beneficio “en caso de carecer de medios propios de vida que les permitan subvenir a su congrua sustentación y siempre que hubiese sido mantenidas total o parcialmente por el causante: el padre absolutamente incapacitado para todo trabajo y la madre soltera, viuda o divorciada”. El Acto Institucional N° 9 modificó las condiciones al redactar que serían beneficiarios “los padres absolutamente incapaces para todo trabajo”, condición que mantuvo la Ley N° 16.713. Es decir que a partir del Acto Institucional N° 9 la madre debe cumplir con los mismos requisitos que el padre para poder ser beneficiaria. Al realizar el análisis de esta categoría queda en evidencia la modificación que introdujo el Acto Institucional N° 9 y que mantuvo la Ley N° 16.713.

**Grafico 14:**  
**Padre/Madre según régimen (\*)**



(\*) Datos a junio de cada año

Fuente: Repartición Informática - Reportes de Estadísticas de Pasividades

En el año 2004 la categoría pensionaria “Padre/Madre”, de la cual teníamos 1.414 pensiones, el 80% había configurado su causal por leyes Anteriores al Acto Institucional N° 9, el 13% lo había hecho por el Acto Institucional N° 9 y el 6% lo había configurado por la Ley N° 16.713. En términos absolutos esto nos representaba unas 1.139 pensiones configuradas bajo las leyes anteriores al Acto Institucional N° 9, 186 pensiones configuradas por el Acto Institucional N° 9 y 90 por la Ley N° 16.713. Las configuradas por las leyes anteriores son pensiones sin reposición y que por efecto de la mortandad van decreciendo con el transcurrir del tiempo encontrándose en el entorno de las 360 en el año 2019. Las configuradas por el Acto Institucional N° 9 están decreciendo teniendo en la actualidad 34 pensiones de este tipo, las que van sustituyéndose paulatinamente por las de la Ley N° 16.713 las cuales suman un total de 176 pensiones al final del período de estudio.

## 4. Conclusiones

Al realizar el análisis de la evolución de las pensiones de sobrevivencia contributivas servidas por el Banco de Previsión Social, en el periodo 2004 - 2019, encontramos:

La cantidad de pensiones servidas por el organismo está decreciendo. Es así que mientras en el año 2004 la cantidad de pensiones emitidas ascendieron a 277.770, en el año 2019 se emitieron 243.756. Este decrecimiento que en términos absolutos implica unas 34.014 pensiones menos, en términos relativos ha implicado una disminución del orden de 12.2%. Para poder establecer las causas de este comportamiento, desagregamos la información teniendo en cuenta el sexo, la edad, los tramos de ingreso y la categoría pensionaria.

Al analizar la cantidad de pensiones según el sexo de las mismas, encontramos un crecimiento de las pensiones de los hombres del orden del 70% con respecto al año 2004, mientras que la cantidad de mujeres que son beneficiarias de una pensión ha decrecido en el mismo período un 15.6%.

Al analizar la cantidad de pensiones según tramos de edad preestablecidos, encontramos que las mismas sólo han crecido en los tramos de los extremos. La

cantidad de pensiones en el tramo de “Hasta 21 años” ha tenido un crecimiento del orden del 36.3% (2.332 pensiones) con respecto al año 2004 y el de “Más de 79” años un crecimiento del orden de 31.6% lo que significa un crecimiento de 20.659 pensiones.

Al analizar la cantidad de pensiones según tramos de ingresos preestablecidos para todo el periodo, encontramos que en promedio el 76% de las pensiones servidas por el organismo, tienen un nivel de ingresos de hasta 3 BPC. Observamos también, un trasiego del tramo de “Hasta 1 BPC” hacia los de mayor nivel.

Al analizar la cantidad de pensiones según categorías pensionarias, hallamos que la de mayor peso es la de “Hijo/a” que actualmente se encuentra en el entorno de las 75.000 pensiones, categoría que viene decreciendo desde el inicio del periodo de estudio. En cambio la categoría “Viudo/a” tiene un comportamiento variable, creciendo desde el año 2004 al 2013 y decreciendo hasta la actualidad llegando al entorno de las 167.000 pensiones. Por otro lado tenemos las categorías de “Padre/Madre” la cual desciende desde el año 2004, y la categoría de “Divorciado/a” oscilante durante todo el periodo de estudio, las que actualmente se encuentran en el entorno de las 500 pensiones, respectivamente.

En definitiva podemos decir que la evolución de la cantidad de pensiones servidas por el organismo se ha visto afectada, además del efecto demográfico de la mortalidad, por las Leyes y Decretos de diferentes períodos.

El Acto Institucional N° 9 del 23/10/1979 introdujo la limitación, que la Ley N° 16.713 mantuvo, de los 21 años como tope para poder acceder y cobrar una pensión de sobrevivencia como “Hija”. Es así que la mayoría de las mujeres de nuestro stock que pertenecen a esta categoría y que la obtuvieron por las leyes anteriores, al no tener reposición se ven afectadas por la mortalidad y están disminuyendo, aunque todavía existen cerca de 63.000 pensiones de esta categoría.

Otra modificación del Acto Institucional N° 9 y mantenida por la Ley N° 16.713, es la modificación para obtener la pensión de sobrevivencia en calidad de Padre o Madre del fallecido. El requisito para ambos es que sean absolutamente incapaces para todo trabajo.

La Ley N° 16.713, de 03/09/1995, flexibilizó el otorgamiento de la pensión por viudez de los hombres, lo que ha hecho que la cantidad de hombres que acceden a una pensión de sobrevivencia esté creciendo. Pero a su vez puso condiciones, que no existían, para el acceso a esta categoría en el caso de ser mujer.

Por último en el marco del desarrollo de una política de mantenimiento y mejora del poder adquisitivo de las pasividades, con la prioridad respecto de las prestaciones de integrantes de hogares de menores recursos y con ingresos de menor cuantía, se otorgaron aumentos diferenciales (Decretos 238/006 del 26/07/06, 19/008 del 16/01/08, 415/008 del 01/07/08, 521/008 del 01/07/09, 283/010 del 01/10/10 y 01/07/11, 189/012 del 01/07/12, 317/013 del 01/07/13 y 01/07/14, 190/015 del 01/07/15, 233/016 del 01/07/16, 256/016 del 01/08/16, 317/017 del 01/07/17, y el 232/018 del 01/07/18 en el que se fijan los mínimos tanto para julio de 2018 como para julio de 2019), los cuales modificaron la cantidad de pensiones de sobrevivencia en los tramos de ingresos preestablecido.

