

**ALGUNOS COMENTARIOS SOBRE
LA RECAUDACIÓN DEL AÑO 2006**

Cra. María Luisa Brovia

ALGUNOS COMENTARIOS SOBRE LA RECAUDACIÓN DEL AÑO 2006

Al disponerse de los Consolidados preliminares de Recaudación de ATYR del mes de diciembre, se realiza una primera evaluación del comportamiento de la recaudación en el año 2006.

Este informe se elabora principalmente a partir de la información estructurada en los cuadros y comentarios que se publican mensualmente en los *Indicadores de Seguridad Social*.

El análisis que sigue de la recaudación se refiere exclusivamente a los recursos por contribuciones de seguridad social, lo que denominamos *Recaudación BPS más AFAP*. No incluye todas las contribuciones previsionales porque no considera los Aportes del Gobierno Central. Tampoco se refiere al total de lo recaudado por ATYR ya que se deja de lado los recursos de terceros (IRP, FRL, BSE, MEVIR, etc.).

Para simplificar, se comentan solo los valores y variaciones de la recaudación expresada en términos constantes deflactadas por Índices de Salarios Nominales.

1. Recaudación del año 2006 respecto al año 2005

Para el análisis de la recaudación monetaria del año se muestra primero los principales datos de la recaudación efectiva. Luego se muestra el crecimiento anual promedio de los puestos cotizantes y su relación con la recaudación monetaria.

1.1 Recaudación efectiva

En el año 2006 la Recaudación BPS más AFAP en términos de Salarios alcanzó 1.098 millones de dólares expresados a valores promedio del año 2006 y creció 100 millones respecto al año anterior (10,0%).

Cuadro 1: Comparativo Recaudación ATYR por concepto 2005 - 2006

(En miles de dólares a precios constantes de enero – diciembre de 2006)

	Año		Variaciones	
	2005	2006	en US\$	en %
I. INGRESOS BPS Y AFAP	998,268	1,098,336	100,067	10.0
Contribuciones IVS	738,133	806,901	68,768	9.3
Contribuciones a Activos	243,189	279,363	36,174	14.9
Multas y Recargos	16,311	11,246	-5,064	-31.0
Varios (1)	636	825	189	29.8
II. INGRESOS DE TERCEROS	164,938	190,383	25,445	15.4
TOTAL RECAUDACION ATYR	1,163,206	1,288,719	125,513	10.8

(*) Los valores corrientes mensuales se expresaron en términos constantes utilizando como deflactor el Índice de Salarios Nominal adecuados a cada partida.

Se expresaron en dólares usando el tipo de cambio interbancario vendedor promedio \$ 24.07.

(1) Incluye IRP Ley 16.107, Ingresos por deducción del 1% del Unificado Construcción para gastos de Administración y Honorarios de Avaluadores, Tasadores, Revisores y Jurídicos.

La recaudación por contribuciones IVS aumentó casi 68.8 millones (9,3%), que corresponden 52.5 millones a Industria y Comercio (10,8%), 8.7 millones a la Industria de la Construcción (39.3%), 7.5 millones a Civil y Escolar (4.2%) , y 1 millón a Servicio Doméstico. Se observa disminución en la recaudación de Rural que no llega al millón de dólares (-1,6%).

Cuadro 2: Contribuciones IVS por Afiliación 2005 - 2006

(En miles de dólares aprecios constantes de enero – diciembre de 2006) (*)

	Año		Variaciones	
	2005	2006	en US\$	en %
Industria y Comercio	483,571	536,030	52,460	10.8
Construcción	22,065	30,730	8,665	39.3
Civil y Escolar	179,159	186,619	7,460	4.2
Rural	43,147	42,444	- 702	- 1.6
Doméstico	10,191	11,077	885	8.7
TOTAL	738.133	806.901	68.768	9.3

(*) Los valores corrientes mensuales se expresaron en términos constantes utilizando como deflactor el

Índice de Salarios Nominal adecuados a cada partida.

Se expresaron en dólares usando el tipo de cambio interbancario vendedor promedio \$ 24.07.

El decrecimiento de la recaudación rural, a pesar del importante crecimiento que tuvo el salario mínimo del peón especializado en enero de 2006 (creció un 31.1% con respecto al vigente a diciembre de 2005), se debe a que este aumento fue homologado por los Consejos de Salarios en forma tardía, por lo cual en el año 2006 se empezó a recaudar dicho aumento en el mes de septiembre.

El incremento de la recaudación en el sector privado, sin tener en cuenta el sector rural, se explica principalmente por un mayor nivel de actividad económica. La recaudación monetaria del sector privado ha tenido un crecimiento en términos reales en el año 2006 con respecto al año 2005 del orden del 12.0% debido principalmente al crecimiento de la recaudación en el sector de Industria y Comercio.

Cuadro 3: Contribuciones IVS del Sector Privado sin Sector Rural 2005 - 2006

(En miles de dólares aprecios constantes de enero – diciembre de 2006)

	Año		Variaciones	
	2005	2006	en US\$	En %
Industria y Comercio	483,571	536,030	52,460	10.8
Construcción	22,065	30,730	8,665	39.3
Doméstico	10,191	11,077	885	8.7
TOTAL	515,827	577,838	62,010	12.0%

(*) Los valores corrientes mensuales se expresaron en términos constantes utilizando como deflactor el

Índice de Salarios Nominal adecuados a cada partida.

Se expresaron en dólares usando el tipo de cambio interbancario vendedor promedio \$ 24.07.

1.2 Promedio anual de puestos Cotizantes

El promedio de los cotizantes en el período enero – diciembre de 2006 se incrementó respecto al año anterior en el entorno de 78.000 puestos con una variación de 9.4% si se consideran los puestos privados y 7.8% si se toma el total de puestos IVS, incluidos los públicos.

Cuadro 4: Puestos Cotizantes por afiliación 2005 - 2006

(Promedio mensual del acumulado enero - diciembre)

	Año		Variaciones	
	2005	2006	en Puestos	en %
Industria y Comercio	567,859	621,180	53,321	9.4
Construcción	30,573	39,641	9,068	29.7
Rural	178,811	190,829	12,018	6.7
Doméstico	40,713	43,272	2,559	6.3
Cotizantes Privados	817,957	894,922	76,965	9.4
Civil y Escolar	187,187	188,919	1,732	0.9
Total Cotizantes IVS	1,005,143	1,083,841	78,697	7.8

Si bien todas las afiliaciones registraron incrementos en el número de puestos de trabajo, los que muestran mayores variaciones positivas son Construcción (29.7%) e Industria y Comercio (9,4%).

A los efectos de comparar el número de puestos cotizantes con la recaudación IVS ingresada por ATYR, separaremos lo público de lo privado y dentro de este último el sector rural.

Dentro del sector público, el crecimiento de los cotizantes (0.9%) es menor al aumento de recaudación (4.2%) . La recaudación que ingresa por ATYR del sector público es la correspondiente a las empresas públicas y a la de los gobiernos departamentales. Ambos sectores tienen sus índices de salarios respectivos. Toda la recaudación fue deflactada por el Índice Medio de Salarios Públicos elaborado por el Instituto Nacional de Estadística (INE). El año 2006 fue un año en el que ocurrieron situaciones no habituales, como ser el cobro de retroactividades. En el sector público también sucedió, en el mes de septiembre la Intendencia Municipal de Montevideo pagó a sus funcionarios aumentos atrasados, lo cual hizo que el Índice Medio de los Salarios de los gobiernos departamentales superara al Índice Medio de los Salarios Públicos. Esta sería una de las razones que justificaría el aumento de la recaudación del sector.

Cuadro 5: Puestos Cotizantes Privados sin el sector Rural 2005 - 2006

(Promedio mensual del acumulado enero - diciembre)

	Año		Variaciones	
	2005	2006	en Puestos	en %
Industria y Comercio	567,859	621,180	53,321	9.4%
Construcción	30,573	39,641	8,665	29.7%
Doméstico	40,713	43,272	885	6.3%
TOTAL	639,145	704,093	62,871	10.2%

Si se compara el incremento en el número de puestos cotizantes privados (10.2% Cuadro 5), incremento que no considera al sector rural, con el aumento de la recaudación IVS ingresado por ATYR en términos de Salarios (12.0% Cuadro 3), ésta es mayor debido a las retroactividades recaudadas derivadas de la homologación en los Consejos de Salarios. El índice de salarios utilizado para deflactar nuestra recaudación del sector privado, es el elaborado por el Instituto Nacional de Estadística (INE). Este es un índice representativo de los ingresos corrientes de los trabajadores, por lo que se excluyen el pago de funciones extraordinarias o la realización de un horario adicional, así como todas aquellas partidas que no se recibían en forma regular. Los pagos de retroactividades surgidas de los Consejos de Salarios, no se reciben en forma regular, por ende no están contempladas en el índice. Es por eso que estaríamos teniendo un mayor aumento de recaudación que de cotizantes.

En cuanto al crecimiento de los cotizantes rurales (6.7% Cuadro 4) y la disminución de la recaudación (-1.6% Cuadro 2) en términos constantes, sería consecuencia del índice utilizado. Este índice es elaborado por la Asesoría Económica y contempla entre otros el crecimiento del salario del peón especializado a partir del segundo cuatrimestre del año 2006 y como ya dijimos se empezó a recaudar recién a partir del tercer cuatrimestre como consecuencia de la tardía homologación del mismo en los Consejos de Salarios.

Es conveniente aclarar que la serie estadística de puestos cotizantes refleja los puestos de trabajo con cotización efectiva. Esto significa que en los meses en que una empresa no realiza pagos, los trabajadores de la misma no figuran en la serie, pero en el mes que regulariza el adeudo se registra el número de trabajadores con cotización duplicado (por el mes corriente y por el mes adeudado) a efectos de que sea el reflejo de la recaudación.

Estos desvíos no son significativos en años normales por dos razones. Por un lado por que el número de casos de pagos atrasados consecutivos son pocos y además porque cuando se hacen los promedios anuales generalmente se compensan. Pero el problema se presenta cuando existen pagos complementarios o retroactividades cuyos montos son inferiores a un pago mensual normal y que se documentan en boletas de pago separadas. En estos casos es necesario hacer un ajuste de la serie de cotizantes que surge de los Consolidados de ATYR. Tal fue el caso desde el mes de recaudación octubre de 2005 y durante todo el año 2006, por el efecto de los pagos por retroactividades derivada de la homologación en los Consejos de Salarios.

2. Comparativo diciembre de 2006 respecto a diciembre de 2005

La forma más adecuada de hacer comparables la recaudación y los puestos de trabajo cotizantes anuales es considerar la recaudación anual y el número de puestos promedio del año, tal como fue planteado en el punto 1. Otra forma parcial de visualizar la tendencia en el crecimiento de la recaudación y de los cotizantes es comparar los guarismos del último mes de cada año, es decir comparar los valores punta contra punta, la recaudación y cotizantes de diciembre de 2006 respecto a iguales magnitudes de diciembre de 2005. Este enfoque si bien permite tener una perspectiva del crecimiento en el último año, se debe tener presente que la comparación se basa en un solo mes y esto es particularmente de cuidado en la recaudación de contribuciones por la presencia del pago de remuneraciones no mensuales (aguinaldos, proventos, etc.) y la incidencia de las fechas de vencimientos de pagos (por ejemplo, pago cuatrimestral de Rurales). En particular en estos años estudiados debemos agregar además el pago de las retroactividades ya comentadas.

2.1 Recaudación efectiva a diciembre

La Recaudación BPS más AFAP en términos de Salarios en diciembre de 2006 fue de 88.9 millones de dólares expresados a valores promedio del año 2006 y creció respecto a igual mes del año anterior 12,4%, incremento superior al promedio del año (10,0%) mostrado en el Cuadro 1, y ya comentado.

Cuadro 6: Comparativo Recaudación ATYR al mes de diciembre, por concepto 2005 - 2006

(En miles de dólares a precios constantes de enero – diciembre de 2006)

	Mes		Variaciones	
	Diciembre 2005	Diciembre 2006	en US\$	en %
I. INGRESOS BPS Y AFAPS	79,123	88,921	9,798	12.4
Contribuciones IVS	57,488	64,087	6,599	11.5
Contribuciones a Activos	20,419	23,788	3,369	16.5
Multas y Recargos	1,164	972	-192	- 16.5
Varios (1)	51	74	23	44.3
II. INGRESOS DE TERCEROS	12,950	15,825	2,875	22.2
TOTAL RECAUDACION ATYR	92,073	104,746	12,673	13.8

(*) Los valores corrientes mensuales se expresaron en términos constantes utilizando como deflactor el Índice de Salarios Nominal adecuados a cada partida.

Se expresaron en dólares usando el tipo de cambio interbancario vendedor promedio \$ 24.07.

(1) Incluye IRP Ley 16.107, Ingresos por deducción del 1% del Unificado Construcción para gastos de Administración y Honorarios de Avaluadores, Tasadores, Revisores y Jurídicos.

La recaudación por contribuciones IVS es la que explica principalmente el incremento señalado ya que aumentó en miles de dólares 6.599 (11.5%).

2.2 Puestos Cotizantes a diciembre

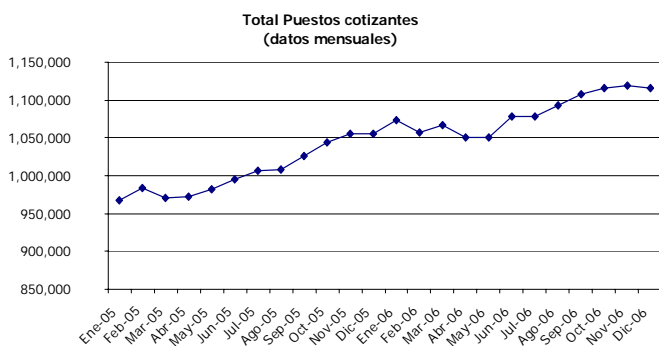
El comparativo a diciembre 2006 respecto a igual mes del año anterior de cotizantes muestra un crecimiento de 60.772 puestos, con una variación de 6.6% para los privados y de 5.8% para el total.

Cuadro 7: Puestos Cotizantes a diciembre, por afiliación 2005 – 2006

	Mes		Variaciones	
	Diciembre 2005	Diciembre 2006	en Puestos	en %
Industria y Comercio	601,834	636,497	34,663	9.4
Construcción	37,474	47,232	9,758	29.7
Rural	186,325	195,141	8,816	6.7
Doméstico	40,921	44,886	3,965	6.3
Cotizantes Privados	866,554	923,756	57,202	6.6
Civil y Escolar	188,210	191,780	3,570	0.9
Total Cotizantes IVS	1,054,764	1,115,536	60,772	5.8

En el comparativo punta contra punta se sigue observando que las variaciones de los valores recaudados (11.5% Cuadro 6) muestran variaciones superiores al crecimiento de los puestos cotizantes (5.8% Cuadro 7) como resultado de un mayor nivel de la actividad económica y por el efecto que han causado los pagos de las retroactividades surgidas de los Consejos de Salarios homologados tardíamente.

En el gráfico siguiente podemos observar la evolución de los cotizantes desde enero/05 a diciembre 06



Los incrementos de los puestos cotizantes se ubican en el 15.4% cuando comparamos diciembre de 2006 respecto a enero de 2005; en 5.8% si comparamos diciembre de 2006 con respecto a diciembre de 2005 y en un 7.8% si comparamos el promedio de puestos cotizantes del año 2006 con respecto al promedio del año 2005.

3. Evolución anual de la recaudación y los puestos cotizantes

A efectos de visualizar el comportamiento de la recaudación del año 2006 respecto a años anteriores se presenta información de la recaudación BPS más AFAP en términos de salarios y de los puestos cotizantes en el período 1995 – 2006 de los Consolidados de ATYR.

3.1 Evolución de la recaudación efectiva

La recaudación en el 2006 siguió la tendencia de crecimiento iniciada en el segundo semestre de 2003. La información que surge de los Consolidados mensuales de Recaudación ATYR muestran que luego de cinco años de variaciones negativas (de 1999 a 2003) en el 2004 la recaudación creció 2,5%, en el 2005 10,1% y en el 2006 10.0%.

Cuadro 9: Evolución de la Recaudación BPS más AFAP 1995 - 2006

(En miles de dólares a precios constantes de enero – diciembre de 2006)

	Recaudación	Variación
1995	1,065,730	
1996	1,068,927	0.3%
1997	1,094,074	2.4%
1998	1,152,090	5.3%
1999	1,136,798	-1.3%
2000	1,110,298	-2.3%
2001	1,018,207	-8.3%
2002	914,670	-10.2%
2003	884,522	-3.3%
2004	906,824	2.5%
2005	998,268	10.1%
2006	1,098,336	10.0%

Fuente: Elaborado a partir de los Consolidados mensuales de Recaudación ATYR.

En el año que finaliza la recaudación en términos de salarios tuvo un aumento significativo igual que el año anterior.

Si se compara la Recaudación ATYR por aportes BPS más AFAP en el 2006 con años anteriores se observa que el nivel alcanzado de 1.098 millones de dólares a valores de 2006 sería comparable al registrado en el 1997.

3.2 Evolución de los puestos cotizantes

Al igual que la recaudación monetaria, el total de puestos cotizantes presentó decrementos anuales en el período 1999 – 2002, pero a diferencia de la

recaudación que en el 2003 decreció un 3,3%, los puestos se incrementaron 1,5% anual.

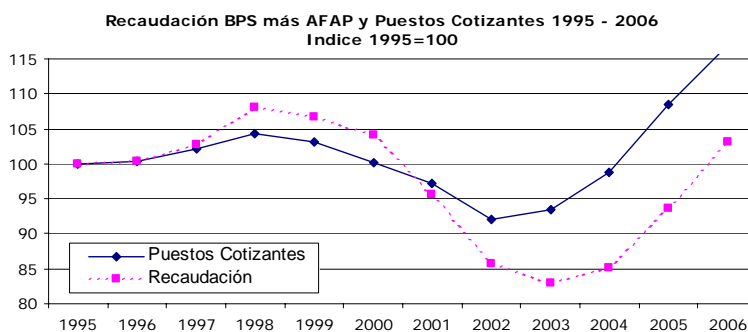
En la recuperación a partir del 2004 se observa que los incrementos de la recaudación en términos de salarios son inferiores al de los cotizantes: 2,5% recaudación y 5,8% cotizantes. En cambio a partir del año 2005 los primeros pagos de las retroactividades surgidas de los Consejos de Salarios hacen que este efecto se revierta y es así que frente a un incremento del 10,1% recaudación en el 2005 hay un 9.7% cotizantes 2005, 10.0% la recaudación y los cotizantes un 7.8% en el año 2006.

Cuadro 11: Evolución del Total de Puestos Cotizantes 1995 - 2006
(Promedio mensual del acumulado enero - diciembre)

Puestos		
	Cotizantes	Variaciones
1995	926,809	
1996	929,995	0.3%
1997	946,880	1.8%
1998	966,533	2.1%
1999	956,622	-1.0%
2000	927,742	-3.0%
2001	901,046	-2.9%
2002	852,878	-5.3%
2003	865,943	1.5%
2004	916,147	5.8%
2005	1,005,143	9.7%
2006	1,083,841	7.8%

Fuente: Elaborado a partir de los Consolidados mensuales de Recaudación ATYR.

Si construimos un índice de crecimiento con base 1995 =100 para observar el crecimiento de la recaudación y de los puestos cotizantes obtenemos el siguiente resultado:



A partir del segundo semestre de 2003 tanto la recaudación en términos de salarios como los puestos cotizantes crecen, pero lo hacen a diferentes tasas. Los puestos crecen siempre a tasas mayores -hasta el año 2004- que la recaudación por efecto

de que los nuevos cotizantes ingresaron con salarios promedio más bajos. En el gráfico esto se visualiza por el aumento de la "brecha" entre la evolución de ambas series. A partir del año 2005 la recaudación de las retroactividades salariales invierte esa tendencia, la cual se hace más notoria a partir del año 2006 en donde comienza a disminuir dicha "brecha" entre la evolución de ambas series. Por otro lado el gráfico también permite visualizar el efecto superpuesto al anterior de la pérdida de recaudación por las exoneraciones de aportes patronales que hizo que a partir del 2001 la serie de recaudación quedara por "debajo" de la serie de cotizantes.

De todas formas si bien el crecimiento de la serie de recaudación lo podemos comparar con el crecimiento que existió de la misma en el año 1997, el crecimiento de la serie de puestos cotizantes ha llegado a un nivel nunca antes registrado.

4. Comentarios finales

Los cuadros y gráficos analizados muestran que en el año 2006 siguió el crecimiento de la recaudación del BPS por contribuciones de seguridad social iniciada en el segundo semestre de 2003.

Luego de la recesión de la economía del período 1999 – 2002 los puestos de trabajo comenzaron a crecer acompañando el proceso de reactivación económica.

Los niveles más bajos de puestos cotizantes y de recaudación monetaria de los últimos años se registraron en el 2002 y 2003 respectivamente. Los valores recaudados comenzaron a crecer respecto a igual mes del año anterior a partir de julio/03 en cotizantes, y septiembre/03 en montos recaudados.

La recaudación efectiva de ATYR de ingresos BPS más AFAP creció en términos de salarios 10,0% en el 2006 respecto al año anterior.

Otra forma parcial de analizar el crecimiento de la recaudación y de cotizantes es comparar los valores punta contra punta, es decir comparar el último mes de cada año. La recaudación BPS más AFAP efectiva en términos de salarios de diciembre de 2006 creció respecto a igual mes del año anterior 12,4%, incremento superior al del promedio del año (10,0%) lo que mostraría la tendencia creciente de la recaudación en el año.

El promedio anual de puestos cotizantes privados en el 2006 se incrementó respecto al año anterior en 76.965 puestos, con una variación de 9.4%. Si se compara el promedio anual del total de cotizantes, en el 2006 se superó el millón, alcanzando 1.083.841 puestos en promedio con un aumento de 78.697 y un crecimiento de 7.8%.

Si esta comparación se hace a diciembre de cada año, se observa un crecimiento de 57.202 puestos, con una variación de 6,6% para los cotizantes privados y de 5.8% para el total (60.772 puestos).

Si se compara el crecimiento de los montos recaudados con los puestos con cotización se observa que los montos recaudados presentan variaciones positivas superiores. En la alternativa de la comparación de la recaudación anual con los puestos promedios del año 2006 se tiene que el total de puestos cotizantes creció 7.8% y el aumento de la recaudación IVS ingresada por ATYR en términos de

salarios aumentó 10.0% en el año. Si se elige comparar a diciembre de cada año, los valores recaudados muestran un crecimiento superior al de los puestos cotizantes (12.4% y 5.8% respectivamente).

El crecimiento mayor de la recaudación sería consecuencia de las retroactividades recaudadas derivadas de la homologación en los Consejos de Salarios.

La recuperación de los puestos cotizantes ha llegado a un nivel nunca antes registrado.

Este crecimiento de los puestos de trabajo puede atribuirse a diferentes razones, entre las cuales podemos citar: la mejora en el nivel de actividad económica que llevó a aumentar el empleo y la creación de nuevos puestos de trabajo, la convocatoria de los Consejos de Salarios que propició la formalización de trabajadores no registrados, el cambio en la gestión inspectiva del organismo y por último podemos mencionar las expectativas en general favorables de la población hacia la gestión del nuevo gobierno nacional.