

EVASIÓN EN PUESTOS DE TRABAJO

Año 2018

ACTUALIZACIÓN

EVASIÓN EN PUESTOS DE TRABAJO

AÑO 2018

Actualización

Asesoría Económica y Actuarial

Junio 2019

Resumen:

Análisis de la evasión por no declaración al Banco de Previsión Social, calculada como un porcentaje de los puestos de trabajo potenciales que se encuentran dentro de su área de cobertura.

Palabra clave: Evasión por no declaración de puestos cotizantes - evasión

1. Introducción

En el presente análisis se actualiza el informe sobre evasión en puestos de trabajo. El objetivo principal de este informe es estimar la evasión por no declaración al Banco de Previsión Social, calculada como un porcentaje de los puestos de trabajo potenciales que se encuentran dentro de su área de cobertura.

2. Metodología

La evasión en puestos por no declaración se obtuvo a través de un procedimiento que compara los puestos de trabajo potenciales en actividades no agropecuarias con los puestos cotizantes efectivos.

Se excluye del análisis la aportación rural, dado que la misma presenta diferencias significativas con las restantes aportaciones, como ser: los aportes patronales se vinculan con la cantidad de hectáreas o con los montepíos de los trabajadores, según el tipo de empresa, y la exigibilidad del pago de aportes es cuatrimestral.

Para determinar la evasión en puestos de trabajo, en primer lugar se estimó la Población Económicamente Activa (PEA). Para ello, se utilizaron las Proyecciones de Población del INE (revisión 2013).

La estimación de la PEA se calcula utilizando como base a la población en edad de trabajar y las tasas de actividad del INE. La tasa de actividad⁵⁴, es uno de los indicadores de oferta de mano de obra, y la PEA nos muestra el potencial de mano de obra con que cuenta el país.

Posteriormente, se calculó la PEA ocupada. La PEA ocupada se subdivide en PEA ocupada agropecuaria y no agropecuaria, a fin de obtener de la primera los puestos potenciales de afiliación Rural y de la segunda, los puestos de las afiliaciones de Industria y Comercio, Civil, Construcción y Servicio Doméstico.

Luego de obtenido el total de ocupados agropecuarios y no agropecuarios, se dedujeron los puestos correspondientes a actividades amparadas por otros organismos de Seguridad Social (Servicios de Retiros y Pensiones Militar y Policial, Caja Bancaria, Caja Notarial, Caja de Profesionales Universitarios), que en el 2018 ascendieron a 145.701.

Posteriormente, a fin de obtener la cantidad de puestos potenciales, y en virtud de que los trabajadores pueden tener más de un empleo, se calculó el coeficiente de pluriempleo, a partir de datos provenientes del Organismo. El coeficiente de pluriempleo promedio para el año 2018 fue de 1,135.

A fin de poder conocer la evasión existente por sector de afiliación, se desagregó el total de puestos potenciales en las distintas aportaciones: Industria y Comercio, Construcción, Civil y Servicio Doméstico.

Los puestos potenciales domésticos se estiman en base a los microdatos de la ECH de acuerdo a las tareas realizadas por las personas, y a las actividades que desarrollan en la empresa en la que trabajan.

Se realizó una combinación de la pregunta de la ECH sobre a qué se dedica el establecimiento donde el encuestado realiza el trabajo que le proporciona mayores ingresos, con la pregunta que indaga qué tipo de tareas realiza en dicho trabajo. Para la primer pregunta, se consideró la actividad Hogares en calidad de empleadores de personal doméstico. Para la segunda, se tomaron las ocupaciones de: trabajadores de los cuidados personales a domicilio; cuidadores de niños; acompañantes y ayudas de cámara; limpiadores y asistentes domésticos.

⁵⁴ TA= PEA/PET*100

Para aquellas personas que declaran en su trabajo principal realizar tareas que se asocian a la aportación de servicio doméstico en función de los criterios reseñados, se aplicó el coeficiente de pluriempleo correspondiente, obteniendo así el total de puestos potenciales para la afiliación.

Los puestos a amparar de construcción se obtuvieron como estimación a partir de los microdatos de la ECH, cruzando las mismas preguntas que para el servicio doméstico. Algunas de las actividades consideradas fueron las siguientes: carpintería de obra blanca, obras de ingeniería, construcción de infraestructura de transporte y de servicio, obras de arquitectura, terminación de edificios, entre otras. Dentro de las ocupaciones utilizadas encontramos, entre otras, las siguientes: oficiales y operarios de la construcción (obra gruesa y trabajos de acabado) y afines, instalaciones sanitarias, peones de obras públicas, mantenimiento y de la construcción de edificios.

A las personas ocupadas en las tareas de construcción, se las ajustó por el coeficiente de pluriempleo para estas ocupaciones, a fin de obtener el total de puestos de trabajo para la aportación.

El coeficiente de pluriempleo, a través del cual se obtienen los puestos potenciales del servicio doméstico y la construcción, surge de datos provenientes del Organismo.

Los puestos potenciales de industria y comercio surgen como diferencia entre el total de puestos potenciales en tareas no agropecuarias, y los puestos potenciales públicos, de servicio doméstico y de construcción.

Los puestos cotizantes al organismo se obtienen de información proveniente de ATyR, específicamente de los Consolidados de Pagos y de Recaudación Nominada. Se tomó el promedio de puestos cotizantes para el período febrero-enero, suponiendo que las empresas estarían realizando los pagos correspondientes a los meses de cargo de enero a diciembre.

Resultados

I- Mercado de trabajo

Para poder visualizar mejor la forma en que se llega a los resultados de evasión, se presentan algunos indicadores del mercado de trabajo para el año 2018.

La **tasa de actividad** de los hombres en el 2018 fue muy superior a la de las mujeres, alcanzando una diferencia de aproximadamente 15,8 puntos porcentuales en el total

del país y de 14,3 puntos en zonas urbanas de más de 5000 habitantes. Cabe destacar que en las localidades de menos de 5000 habitantes y zonas rurales, la diferencia es de 23,5 puntos porcentuales.

En el siguiente cuadro se muestra la tasa de desempleo por sexo y zona geográfica.

Cuadro 1. Tasa de Desempleo. Año 2018

Tasa de Desempleo	Mayor de 5000 habitantes	Menor de 5000 habitantes y Rural	Total
Hombres	7,36%	4,48%	6,86%
Mujeres	10,05%	10,15%	10,07%
Total	8,63%	6,74%	8,33%

Fuente: INE.

En el año 2018, en las localidades de más de 5.000 habitantes la tasa de desempleo promedio anual fue de 7,36% para los hombres y de 10,05% para las mujeres. En las localidades de menos de 5.000 habitantes y zona rural, las tasas alcanzan el 4,48% y 10,15% para hombres y mujeres respectivamente. La tasa de desempleo de todo el país fue del 8,33%.

En el cuadro 2 se desagrega a los ocupados según realicen o no actividades agropecuarias, y también se los clasifica por zona de residencia.

Cuadro 2. Ocupados en tareas agropecuarias y no agropecuarias por zona. Año 2018

Ocupados	Localidades de más de 5000 hab.	Localidades menos de 5000 hab.	Zona Rural	Total
No Agrop.	96,85%	83,67%	43,71%	93,00%
Agropecuarios	3,15%	16,33%	56,29%	7,00%
Total	100%	100%	100%	100%

Fuente: Elaboración propia basada en la proyección de Población del INE (revisión 2013) y ECH 2018.

A la PEA ocupada no agropecuaria, se le deduce la cantidad de personas amparadas al resto del Sistema de Seguridad Social, que totalizan 145.701 para el año 2018. En el cuadro 3 se expone el detalle de estos cotizantes, para los años 2017 y 2018.

Cuadro 3. Activos cotizantes al Resto de la Seguridad Social. Años 2017 y 2018

	2017	2018	Variación
Serv.de Retiros y Pens.Militar	26.840	26.968	0,48%
Serv. de Retiros y Pens.Policial	30.237	30.284	0,16%
Caja Bancaria	20.782	20.893	0,53%
Caja de Prof.Universitarios	59.053	59.888	1,41%
Caja Notarial	7.624	7.668	0,58%
Total	144.536	145.701	0,81%

Fuente: información brindada por los respectivos organismos.

En el año 2018 habían en el Servicio de Retiro y Pensión Militar 26.968 puestos cotizantes, en el Servicio de Retiro y Pensión Policial 30.284 activos, en la Caja Bancaria 20.893, en la Caja de Profesionales Universitarios 59.888 y en la Caja Notarial 7.668.

El total de activos que cotizan al resto del Sistema de Seguridad Social se incrementó en 0,81% respecto al año 2017. Se aprecia que los afiliados de todas las cajas paraestatales y de los servicios de retiros y pensiones han incrementado su número.

Posteriormente, se estima el total de puestos de trabajo, que surge de aplicar coeficientes de pluriempleo por zona geográfica al total de ocupados (no considerándose los restantes organismos de Seguridad Social). Los coeficientes se presentan a continuación.

Cuadro 4. Evolución del Pluriempleo. Años 2008 – 2018

Pluriempleo	Urbano de más de 5000 hab.	Urbano menos de 5000 hab.	Zona Rural	Total	Variación
2018	1,144	1,095	1,078	1,135	-0,23%
2017	1,146	1,099	1,083	1,138	-0,50%
2016	1,151	1,112	1,086	1,143	-0,96%
2015	1,162	1,129	1,097	1,155	0,54%
2014	1,155	1,114	1,105	1,148	0,37%
2013	1,151	1,111	1,098	1,144	0,61%
2012	1,142	1,129	1,080	1,137	1,03%
2011	1,135	1,076	1,062	1,126	0,56%
2010	1,129	1,075	1,060	1,119	1,31%
2009	1,113	1,047	1,029	1,105	-0,25%
2008	1,116	1,059	1,041	1,108	-

Fuente: Elaboración propia en base a datos proporcionados por ATYR y la ECH.

Como ya se explicó anteriormente, aplicando estos coeficientes a los ocupados no agropecuarios, se obtienen los puestos de trabajo potenciales, que se exponen en el siguiente cuadro.

Cuadro 5. Puestos de trabajo potenciales no agropecuarios por zona. Año 2018

	En localidades > de 5000 habitantes	En localidades < de 5000 habitantes	En zona Rural	Total
Puestos de trabajo potenciales no agropecuarios	1.393.789	135.044	34.368	1.563.200

Fuente: Elaboración propia basada en datos proporcionados por ATYR, proyección de Población del INE, y ECH 2018

Tal como surge del cuadro, se concluye que en el 2018 hubo un total de 1.563.200 puestos de trabajo potenciales a amparar por el Banco de Previsión Social, correspondiendo el 89% a puestos de trabajo en localidades de más de 5000 habitantes, el 9% a localidades de menos de 5000 habitantes y el restante 2% a zonas rurales.

II- Evasión

Del análisis previo realizado surge el total de puestos de trabajo potenciales a amparar por el BPS que, comparados con el total de puestos cotizantes a las aportaciones de industria y comercio, civil, construcción y servicio doméstico, permiten inferir el total de puestos de trabajo no declarados al BPS para el año 2018. Estos alcanzan los 252.351, sin considerar la aportación rural, lo que supone una evasión por no declaración del 16,14%.

En el cuadro que sigue, se presenta la evolución de la evasión desde el año 2004 hasta el 2018.

Cuadro 6. Evolución de la Evasión en Puestos de Trabajo: 2004 – 2018

AÑOS	Puestos Potenciales (*)	Puestos Cotizantes (*)	Puestos No Cotizantes	Porcentaje Evasión
2004	1,196,559	751,762	444,797	37.17%
2005	1,219,363	834,576	384,787	31.56%
2006	1,286,804	899,442	387,362	30.10%
2007	1,354,879	979,790	375,089	27.68%
2008	1,413,465	1,056,155	357,310	25.28%
2009	1,428,897	1,097,667	331,230	23.18%
2010	1,444,930	1,161,222	283,709	19.63%
2011	1,523,083	1,218,858	304,225	19.97%
2012	1,578,490	1,271,452	307,038	19.45%
2013	1,583,419	1,297,794	285,626	18.04%
2014	1,588,560	1,314,107	274,453	17.28%
2015	1,590,460	1,308,926	281,534	17.70%
2016	1,578,783	1,301,360	277,423	17.57%
2017	1,578,379	1,308,661	269,718	17.09%
2018	1,563,200	1,310,849	252,351	16.14%

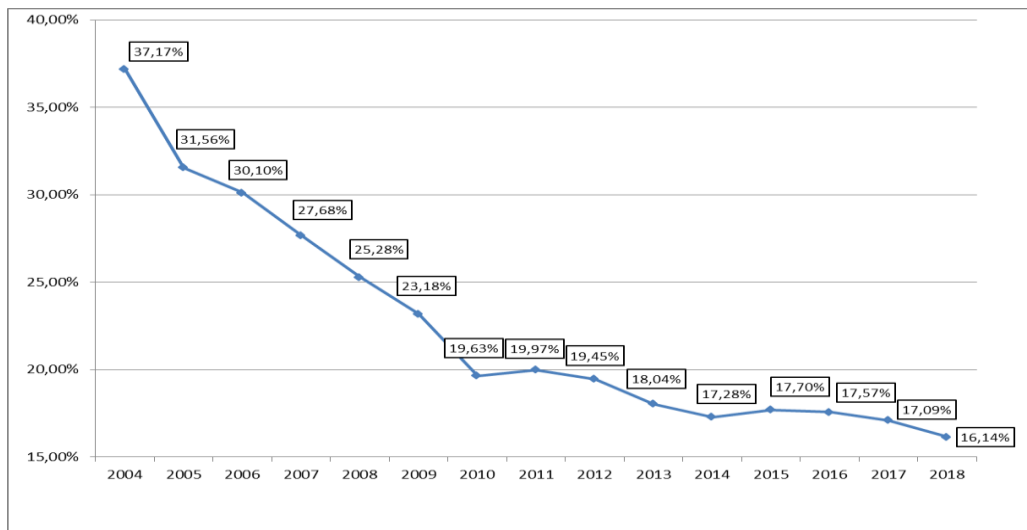
Fuente: elaborado a partir de datos de ATyR e INE. Promedio anual por mes de cargo.

(*) No incluye puestos de trabajo en actividades rurales.

La evasión registró un descenso de 5,53% entre el año 2018 y el año 2017. La misma se estima a partir de los puestos no cotizantes al sistema, los cuales surgen por la diferencia entre los puestos potenciales y los puestos cotizantes. Se observa que los puestos potenciales disminuyeron un 0,96% en el período analizado, mientras que los cotizantes aumentaron un 0,17%, lo que explica el descenso en el porcentaje de evasión.

La evolución de la evasión presentada en el cuadro anterior, se puede visualizar mejor en el gráfico que se expone a continuación.

Gráfico 1. Evolución de la Evasión en Puestos de Trabajo. Año 2004 – 2018



Fuente: Elaborado a partir de datos de ATyR e INE. Promedio anual por mes de cargo.

Al analizar los factores que condujeron a la situación actual de la evasión en el período reseñado, es importante analizar la evolución de los cotizantes. En el cuadro siguiente se presenta esta evolución, visualizando a los puestos cotizantes clasificados por afiliación y relación de dependencia.

**Cuadro 7. Evolución de Puestos Cotizantes. Años seleccionados.
(Número de puestos, promedio anual y porcentajes)**

	2004	2008	2009	2012	2014	2015	2016	2017	2018	Variaciones en %	
										17/16	18/17
Industria y Comercio	503,813	753,400	782,473	903,526	933,337	936,084	935,731	940,813	938,979	0.54	-0.20
Patronos	89,333	109,488	112,980	123,972	130,489	132,563	132,599	134,776	137,006	1.64	1.65
Dependientes	414,480	643,912	669,492	779,554	802,849	803,521	803,132	806,037	801,973	0.36	-0.50
Construcción	24,660	53,840	52,521	81,379	74,882	64,682	56,974	54,991	54,726	-3.48	-0.48
Domésticos	38,569	51,259	54,888	64,721	68,738	72,159	73,343	75,260	76,023	2.61	1.01
Sector Privado	567,041	858,499	889,882	1,049,626	1,076,957	1,072,924	1,066,048	1,071,064	1,069,727	0.47	-0.12
Civil y Escolar	184,721	197,656	207,785	221,826	237,150	236,002	235,312	237,597	241,122	0.97	1.48
Total	751,762	1,056,155	1,097,667	1,271,452	1,314,107	1,308,926	1,301,360	1,308,661	1,310,849	0.56	0.17

Fuente: Elaborado a partir de los Consolidados de ATyR, y para el sector civil a partir de consultas GCA sobre nóminas, no incluye cotizantes rurales. Promedio por mes de cargo.

Se observa que el comportamiento de las distintas afiliaciones ha ido variando a lo largo del período analizado. Los cotizantes asociados a la aportación construcción, salvo en el año 2009, siguen una tendencia creciente hasta el año 2012. A partir de 2013 y hasta la actualidad descienden, siendo dicho decrecimiento del orden del 0.48% en 2018 respecto a 2017.

Los cotizantes asociados a la aportación civil y escolar crecen hasta el año 2014, descendiendo solamente en los años 2015 y 2016. En 2018 se produce un aumento del orden del 1,48%.

Para la aportación industria y comercio, se presenta un aumento de los patronos durante todo el período analizado. En el 2018 los puestos cotizantes dependientes de esta aportación han disminuido en 0,5%. Solamente en este año y en el 2016 hay un descenso de los puestos dependientes de industria, en el resto del período analizado se observa un crecimiento de los mismos.

Cabe resaltar que la única aportación que presenta un comportamiento creciente a lo largo de todo el período es Servicio Doméstico, siendo el crecimiento del orden del 1,01% al comparar 2018 respecto a 2017.

Del análisis de la evolución de puestos de trabajo potenciales en cada una de las afiliaciones y la evolución de los puestos de trabajo cotizantes, surge la evasión por sector de afiliación, que se presenta en el siguiente cuadro.

Cuadro 8. Puestos totales, cotizantes y no cotizantes. Año 2018.

Sector de Afiliación	Puestos Potenciales	Puestos Cotizantes	No cotizantes	Porcentaje de Evasión
Doméstico	115,924	76,023	39,901	34.42
Civil y Escolar	241,122	241,122	0	0.00
Ind. y Comercio	1,111,474	938,979	172,495	15.52
Construcción	94,680	54,726	39,954	42.20
Totales	1,563,200	1,310,850	252,350	16.14

Fuente: Elaborado a partir de Consolidados de ATyR (promedio por mes de cargo), consulta GCA sobre Civil y microdatos de la ECH 2018.

La afiliación con mayor nivel de evasión es construcción con un nivel del 42,20%, seguida por servicio doméstico que presenta un guarismo del 34,42%, industria y comercio con un 15,52%, y para el sector público la evasión es nula.

Se presenta a continuación los porcentajes de evasión por sector de afiliación para los años 2018 y 2017, a efectos de comparar la evolución de la evasión en los dos últimos años.

Cuadro 9. Porcentaje de Evasión por Sector de Afiliación, comparativo años 2017 – 2018.

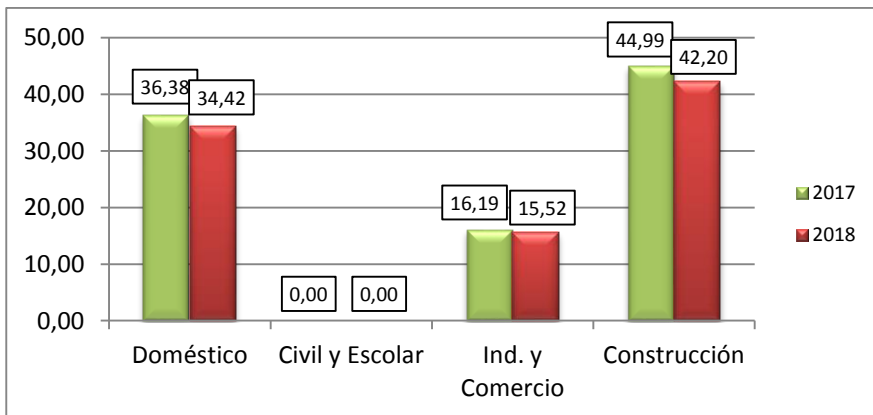
Sector de Afiliación	Porcentaje de Evasión	
	2017	2018
Doméstico	36,38	34,42
Civil y Escolar	0,00	0,00
Ind. y Comercio	16,19	15,52
Construcción	44,99	42,20
Totales	17,09	16,14

Fuente: Elaborado a partir de Consolidados de ATyR (promedio por mes de cargo), consulta GCA sobre Civil y microdatos de las ECH de 2017 y 2018.

Del cuadro surge que la evasión en puestos de trabajo ha disminuido en todas las aportaciones, siendo la aportación construcción la que presenta un mayor decremento (de 2,79 puntos porcentuales). En industria y comercio la informalidad disminuyó en el orden de 0,67 puntos porcentuales, y en el servicio doméstico 1,96 puntos. En la aportación civil la evasión es nula.

La evolución de la evasión de estos sectores se puede visualizar en el siguiente gráfico:

Gráfico 2. % de evasión por Sector de Afiliación, comparativo años 2017-2018



Fuente: Elaborado a partir de Consolidados de ATyR (promedio por mes de cargo), consulta GCA sobre Civil y microdatos de las ECH de 2017 y 2018.

Por último, se realiza un análisis en el que se desagrega a los puestos evasores, según el grado probable de incorporación a la Seguridad Social, considerándose a los miembros del hogar no remunerados, al trabajo doméstico remunerado, a los trabajadores por cuenta propia sin local y a las empresas de construcción

unipersonales, actividades de difícil incorporación. Estos puestos se relacionan con actividades de un alto grado de informalidad y para las cuales el contralor resulta complejo, ya que son generalmente realizadas en ámbitos familiares o lugares y horarios no fijos y de difícil detección, y que frecuentemente carecen de habitualidad.

A continuación, en el cuadro 10, se presenta una desagregación estimada de los puestos no cotizantes para el año 2018 según el grado de captación.

Cuadro 10. Evasores por no declaración según grado de captación. Año 2018.

	Difícil Captación	Captación Probable	Totales
No dependientes			
Sin Local	25.620		25.620
Trabajadores no remunerados	4.738		4.738
Patronos de captación más probable		140.356	140.356
Total no dependientes	30.358	140.356	170.714
Dependientes			
Ind. y Comercio		1.782	1.782
Construcción	19.379	20.575	39.954
Servicio Doméstico	39.901		39.901
Total Dependientes	59.281	22.356	81.637
Totales Generales	89.638	162.712	252.351
Estructura	35,52%	64,48%	100%

Fuente: Elaborado a partir de los Consolidados de ATyR, y los microdatos de la ECH 2018.

De un total de 252.351 puestos no declarados un 35,52% podrían ser considerados de difícil captación. Estos puestos se relacionan con actividades de un alto grado de informalidad ya que corresponden, entre otros, a venta ambulante, mano de obra familiar, servicio doméstico y actividades de construcción realizadas por empresas unipersonales.

El resto (162.712 puestos) serían de captación más probable, al corresponder a trabajadores dependientes no declarados en el sector de Industria y Comercio, trabajadores de Construcción que desempeñan tareas en establecimientos de más de una persona, y a trabajadores patronos de Industria y Comercio.

3. Consideraciones Finales

La metodología del presente análisis combina información de los registros administrativos del Banco de Previsión Social, las proyecciones de población, las tasas de actividad y desempleo que publica el INE, y los microdatos de la ECH 2018.

Los resultados así obtenidos muestran que, entre el año 2004 y 2018, en general se verifica una reducción de la evasión en puestos de trabajo, produciéndose un leve aumento de la misma solamente en 2011 y 2015. Para el último año del análisis (2018) la evasión se sitúa en el orden del 16,14%. En este último año, la evasión disminuye en 5,53% respecto al 2017.

Este descenso registrado en el año 2018, con respecto a 2017, corresponde a que disminuyeron los puestos potenciales, mientras que los cotizantes crecieron en el mismo período.

Analizando el comportamiento de la evasión entre los años 2018 y 2017 de las distintas afiliaciones, se observa que la misma ha disminuido para todas las aportaciones. En industria y comercio la informalidad disminuye en 1,96 puntos porcentuales, ubicándose entonces en un 15,52%. La evasión de la construcción es la que presenta un mayor decremento (2,79 puntos porcentuales). Por último en el servicio doméstico la evasión se ubicó en 34,42%, disminuyendo 1,96 puntos porcentuales.