

**EVASION EN PUESTOS DE
TRABAJO 2007**

Ec. Clara Pereira

EVASION EN PUESTOS DE TRABAJO 2007

Introducción

En los últimos años, la economía ha crecido a tasas inusuales, desde un 6,6% anual en el 2005 hasta un 7,4% en el 2007. El mercado de trabajo, dado este dinamismo de la economía, muestra una evolución muy favorable tanto de la demanda de mano de obra como de la oferta.

En el último año la tasa de empleo creció un 4.8%, mientras la tasa de actividad creció un 2.8%, lo que determinó una reducción en el desempleo de un 16% alcanzando la tasa de desempleo un 9.2%.

Dado que los puestos cotizantes totales se incrementaron un 7,6% (incluida la aportación rural) y los ocupados un 4,8, esta evolución podría estar indicando que se continúa extendiendo la protección a personas que estaban trabajando en el sector informal.

A través del análisis presente, se pretende conocer si efectivamente la evasión en puestos de trabajo al Sistema de Seguridad Social se reduce y cuál es la magnitud de la misma.

Metodología

La evasión por no declaración se obtuvo a través de un procedimiento que compara los puestos de trabajo potenciales en actividades no agropecuarias con los puestos cotizantes efectivos promedio mensual. Se excluyó del análisis la aportación rural por presentar la afiliación ciertas particularidades que dificultan su comparabilidad con los microdatos del INE.

Para determinar la evasión en puestos de trabajo, en primer lugar se estimó la PEA. Se partió de las estimaciones de población en edad de trabajar de las Proyecciones de Población del INE¹ discriminada por sexo y zona geográfica. La población desagregada por zona geográfica comprende: población residente en localidades de 5000 habitantes y más, en localidades menores de 5000 habitantes y en zona rural.

Esta apertura es necesaria para poder calcular la PEA, la que resulta de la población en edad de trabajar por las tasas de actividad del INE, que presentan esta desagregación. La tasa de actividad², es uno de los indicadores de oferta de mano de obra, y la PEA nos muestra el potencial de mano de obra con que cuenta el país.

Luego de estimar la PEA discriminada por sexo y zona geográfica como se detalló, se estimó la PEA ocupada, como resultado de la PEA por (1- tasa de desempleo³). La PEA ocupada se subdivide en PEA agropecuaria y no agropecuaria, a fin de obtener de la primera los puestos potenciales de afiliación Rural y de la segunda, los puestos de las afiliaciones de Industria y Comercio, Civil y Servicio Doméstico.

¹ Se ajustó la Población rural y la Población residente en localidades mayor de 5000 habitantes, adicionando a los rurales del departamento de Montevideo a las zonas rurales y deduciéndolos de la población residente en localidades de más de 5000 habitantes de acuerdo a datos del Censo de 2004.

² TA= PEA/PET*100

³ TD= D/PEA*100

La PEA ocupada en zona rural desarrolla mayoritariamente actividades agropecuarias, no obstante, parte de los ocupados en zona rural realizan actividades no agropecuarias y lo mismo ocurre con los ocupados urbanos que realizan tareas agropecuarias. Dado que las tareas realizadas son las que permiten ir aproximándonos a la afiliación que deberían tener en el organismo y las mismas no se pueden identificar exclusivamente con la zona de residencia, es necesario conocer qué porcentaje de la población ocupada realiza actividades agropecuarias y no agropecuarias en las distintas zonas geográficas. Por no tener información anterior al 2006 de las localidades menores a 5000 habitantes y zona rural, se supuso que la relación en los años previos al 2006 era similar a la de dicho año.

Luego de obtenido el total de ocupados agropecuarios y no agropecuarios para cada una de las zonas, como el trabajador puede tener más de un empleo, a fin de obtener la cantidad de puestos potenciales se calculó el coeficiente de pluriempleo para cada una de las áreas geográficas de acuerdo a la información proporcionada por el INE. Del cálculo surge un coeficiente de pluriempleo promedio del total país de 1,14 para el año 2007 y para el resto del período se tomó el coeficiente correspondiente al año 2006, 1,12.

Una vez conocida la estimación de los puestos de trabajo no agropecuarios ajustados por pluriempleo, se dedujeron los puestos correspondientes a actividades amparadas por otros organismos de Seguridad Social (Servicios de Retiros y Pensiones Militar y Policial, Caja Bancaria, Caja Notarial, Caja de Profesionales Universitarios que totalizan 119.585 personas para el año 2007) de forma de obtener el total de puestos potenciales a amparar por el BPS.

A fin de poder conocer la evasión existente por sector de afiliación, se desagregó el total de puestos potenciales en las distintas aportaciones, Industria y Comercio, Civil y Servicio Doméstico.

Los puestos potenciales de aportación civil se estiman de acuerdo a los microdatos de la ECH. Se obtienen los puestos de trabajo no protegidos por el sistema como resultado de aplicar a los puestos cotizantes del organismo, el porcentaje de puestos de trabajo públicos sin aportes a la seguridad social respecto a los que declaran estar incluidos en la ECH.

Los puestos potenciales domésticos también se estiman en base a los microdatos de la ECH de acuerdo a las tareas realizadas por las personas y a las actividades que desarrolla la empresa en que trabajan. En trabajos previos se estimaba incluyendo únicamente a las personas que se declaraban realizando tareas de servicio doméstico. En el presente análisis se modificó la metodología a fin de incluir a niñeras y cuidadores de enfermos que en caso de realizar tareas en hogares particulares, deberían estar aportando a la afiliación de servicio doméstico. Se realizó una combinación de la pregunta: qué produce o a qué se dedica el establecimiento donde realiza sus tareas, en el que se tomó la división 95, Hogares Privados con Servicio Doméstico, con la pregunta que interroga sobre las tareas que realiza en el trabajo que le proporciona mayores ingresos, en el que se tomaron las ocupaciones de personal doméstico, niñeras y celadoras infantiles y ayudas de cámara.

Para las personas que declaran en su primer puesto realizar tareas que se asocian a la aportación de servicio doméstico, se aplicó el coeficiente de pluriempleo correspondiente obteniendo el total de puestos potenciales para la afiliación.

Al igual que los puestos anteriores, los puestos a amparar de construcción se obtuvieron como estimación a partir de los microdatos de la ECH. Se tomaron las ocupaciones correspondientes a constructores con técnicas y materiales tradicionales, albañiles y mamposteros, operarios de cemento armado, encofradores y afines, oficiales y operarios de la construcción y afines, techadores y revocadores.

Por no tener la apertura a 5 dígitos de las ocupaciones, en los casos en que la categoría podría incluir a personas que para el organismo estuvieran incluidas en afiliación de industria y comercio, se cruzaron las ocupaciones con la división 45, construcción, del CIIU revisión 3 (adaptada a Uruguay). Estas ocupaciones fueron: parqueteros y colocadores de suelos, carpinteros de armar y de blanco, vidrieros o cristaleros, sanitaristas, fontaneros e instaladores de tuberías, electricistas de obras y afines y pintores y empapeladores.

A las personas ocupadas en las tareas de construcción, se las ajustó por el coeficiente de pluriempleo para estas ocupaciones a fin de obtener el total de puestos de trabajo para la aportación.

Los puestos potenciales de industria y comercio surgen como diferencia del total de puestos potenciales en tareas no agropecuarias y los puestos potenciales públicos, de servicio doméstico y de construcción.

Los puestos cotizantes al organismo se obtienen de información proveniente de ATyR, de Consolidados de Pagos y Recaudación Nominada.

Puntualizaciones sobre las estimaciones para los años previos al 2006

El crecimiento de la PEA estimada entre el 2005 y el 2006, fue de 4,4% mientras que en años anteriores representaba un 0,8% y 0,5%. El crecimiento de la PEA se debió al crecimiento de la tasa de actividad, la que aumentó un 4% entre 2005 y 2006. Es necesario tener presente que el INE expresa en informe de enero 2006 que es posible que parte de las mayores tasas de actividad y empleo se deban al cambio muestral.

El informe explica que este cambio muestral surge de información del Censo 2004, que sugirió la necesidad de incorporar nuevos hogares fruto de los cambios residenciales de los últimos años. Por considerar que las PEA anteriores podrían haber sido subestimadas producto de que las tasas de actividad recabadas fueran inferiores a las efectivas debido a la menor cobertura de la muestra, se optó por realizar un ajuste a las PEA previas.

El ajuste consistió en estimar la PEA del 2006 como si hubiera crecido entre el 2005 y el 2006 al ritmo promedio del 2004 y 2005 y se la comparó con la que surge de aplicar las tasas de actividad del 2006 a la proyección de población en edad de trabajar para el mismo año. El cociente de ambas fue utilizado como porcentaje a incrementar las PEA anteriores para evitar un salto tan abrupto entre el 2005 y el 2006.

Dado que para los años anteriores al 2006, no se cuenta con la tasa de actividad, empleo y desempleo para las localidades menores de 5000 habitantes y zona rural, se estimaron para atrás suponiendo la misma evolución que tuvieron las tasas respectivas para las localidades mayores a 5000 habitantes.

Resultados

I. Mercado de trabajo

Para poder visualizar mejor la forma en que se llega a los resultados de evasión, se presentan algunas cifras de población e indicadores del mercado de trabajo para el año 2007.

Cuadro 1: Población en Edad de Trabajar (mayores de 13 años), según sexo y zona geográfica.

	Mayor de 5000 habitantes	Menor de 5000 habitantes	Rural	Total
Hombres	1,031,977	84,844	118,326	1,235,147
Mujeres	1,187,552	85,379	91,162	1,364,093
Total	2,219,529	170,223	209,488	2,599,240

Fuente: Elaboración propia basada en Proyección de Población del INE.

El total de población en edad de trabajar asciende a 2.599.240 de acuerdo a las proyecciones de población del INE.

Cuadro 2: Tasa de actividad por zona geográfica.

Tasa de actividad	Mayores de 5000 habitantes	Menor de 5000 habitantes y rural
Hombres	0.74	0.76
Mujeres	0.54	0.45
Total	0.63	0.61

Fuente: INE.

Como puede observarse la tasa de actividad de los hombres es muy superior a la de las mujeres independientemente de la zona geográfica. No obstante se observa una diferencia por zona geográfica, mientras los hombres se ofrecen más en el mercado de trabajo en las localidades de menor tamaño y zona rural, las mujeres se ofrecen más en las localidades mayores de 5000 habitantes.

Cuadro 3: Población Económicamente Activa, según sexo y zona geográfica.

PEA	Mayor de 5000 habitantes	Menor de 5000 habitantes	Rural	Total
Hombres	759,570	64,737	90,284	914,591
Mujeres	637,240	38,468	41,074	716,783
Total	1,396,810	103,205	131,358	1,631,374

Fuente: Elaboración propia basada en Proyección de Población del INE y tasas de actividad.

La oferta de mano de obra que resulta de la población en edad de trabajar y de la proporción de la misma que se ofrece en el mercado de trabajo, asciende a 1.631.374 personas, 716.783 mujeres y 914.591 hombres.

Cuadro 4: Tasa de desempleo. Año 2007

Tasa de desempleo	Localidades de más de 5000 habitantes	Localidades de menos de 5000 habitantes y zona rural
Hombres	7.07	3.44
Mujeres	12.61	10.91

Fuente: INE

La tasa de desempleo promedio mensual para el año 2007 en las localidades de más de 5000 habitantes es de 7.07% para los hombres y 12.61% para las mujeres. En las

localidades de menos de 5000 habitantes la tasa es de 3.44% para los hombres y 10.91% para las mujeres.

En el siguiente cuadro se muestra el total de ocupados para el año 2007, desagregados por zona de residencia.

Cuadro 5: Ocupados por sexo y zona geográfica. Año 2007

Ocupados	Localidades mayores de 5000 habitantes	Localidades menores de 5000 habitantes	Zona rural	Total
Hombres	705,843	62,512	87,181	855,537
Mujeres	556,858	34,270	36,591	627,719
Total	1,262,702	96,782	123,772	1,483,256

Fuente: Elaboración propia en base a información proveniente del INE.

Como se detalló en la metodología, de acuerdo a la información que brinda el INE sobre la estructura productiva en las distintas áreas geográficas, se procede a desagregar la PEA ocupada en ocupados en tareas agropecuarias y no agropecuarias.

Cuadro 6: Ocupados en tareas agropecuarias y no agropecuarias por zona. Año 2007

Ocupados	Localidades mayores de 5000 habitantes	Localidades menores de 5000 habitantes	Zona rural	Total
No agropecuarios	1,201,742	74,522	37,379	1,313,643
Agropecuarios	60,960	22,260	86,393	169,613
Total	1,262,702	96,782	123,772	1,483,256

Dado que el análisis de la evasión se va a realizar sobre la PEA ocupada no agropecuaria, a continuación se muestra el total de puestos de trabajo para esta categoría, que surge de aplicar coeficientes de pluriempleo por zona geográfica al total de ocupados. Los coeficientes se presentan a continuación.

Cuadro 7: Pluriempleo por zona geográfica. Año 2007

Pluriempleo	Montevideo	Interior > 5000	Interior <5000	Rural
2007	1.179	1.130	1.089	1.094

Cuadro 8: Puestos de trabajo no agropecuarios por zona. Año 2007

	En localidades mayores de 5000 habitantes	En localidades menores de 5000 habitantes	En zona rural	Total
Puestos de trabajo no agropecuarios	1,386,974	81,178	40,892	1,509,045

A este total de puestos de trabajo no agropecuarios, se deduce la cantidad de personas amparadas al resto del Sistema de Seguridad Social que totalizan 119.585 para el año 2007, pertenecen al Servicio de Retiro y Pensión Militar 30.411 personas, al Servicio de Retiro y Pensión Policial 27.205 activos, a la Caja Bancaria 12.652, a la Caja de Profesionales Universitarios 41.498 y a la Caja Notarial 7.819.

De esta manera surge el total de puestos de trabajo potenciales a amparar por el Banco de Previsión Social para el año 2007 que fue de 1.389.460.

II. Evasión

Del análisis previo realizado surge el total de puestos de trabajo potenciales a amparar por el BPS, que comparados con el total de puestos cotizantes a las aportaciones de industria y comercio, civil, construcción y servicio doméstico permiten inferir que el total de puestos de trabajo no declarados al BPS para el año 2007 alcanzan los 409.670, sin considerar la aportación rural, lo que supone una evasión por no declaración del 29,5 %.

Cuadro 9: Evolución de la Evasión en Puestos de Trabajo 2004- 2007.
(número de puestos promedio mensual y porcentajes)

	Puestos Potenciales	Puestos Cotizantes	Puestos No Cotizantes	% Evasión
2004	1,244,619	751,762	492,857	39.60
2005	1,265,105	834,576	430,529	34.03
2006	1,285,392	899,442	385,950	30.03
2007	1,389,460	979,790	409,670	29.48
Variaciones:				
2005 respecto 2004	1.65	11.02	-12.65	-14.06
2006 respecto 2005	1.60	7.77	-10.35	-11.77
2007 respecto 2006	8.10	8.93	6.15	-1.80

Fuente: Elaborado a partir de datos de ATYR e INE.

(*) No incluye cotizantes rurales.

Como puede observarse, la evasión disminuye en los años presentados, si bien en el 2007 el porcentaje es inferior al que podría esperarse de un incremento de puestos cotizantes de 8.9%.

Lo que determinó un aumento tan pronunciado de los puestos potenciales fue el incremento del pluriempleo entre el año 2006 y 2007. En términos promedios para el total país pasó de un 1,12 a un 1,14. Se realizó un cálculo de la evasión en ausencia de este incremento del coeficiente de pluriempleo y la evasión hubiera disminuido dos puntos. Este aumento del pluriempleo, junto a recientes informes resultantes de la ECH 2008 en los que se evidencia incremento del subempleo, torna cuestionable la calidad de los nuevos empleos.

El cuadro siguiente muestra la evolución de los puestos cotizantes, abierto por afiliación.

Cuadro 10: Evolución de Puestos Cotizantes, años 2004-2007.

(número de puestos promedio anual y porcentajes)

	2004	2005	2006	2007	Variac 05/04	Variac 06/05	Variac 07/06
Ind. Y Comercio	503,813	575,152	626,195	688,364	14.16	8.87	9.93
Patronos	89,333	95,278	100,110	103,888	6.65	5.07	3.77
Depend. Ind. Y Com.	414,480	479,874	526,084	584,476	15.78	9.63	11.10
Depend. Construcc.	24,660	31,207	40,409	47,582	26.55	29.49	17.75
Domésticos	38,569	40,956	43,579	47,766	6.19	6.41	9.61
Sector Privado	567,041	647,315	710,183	783,712	14.16	9.71	10.35
Civil y Escolar (1)	184,721	187,261	189,259	196,079	1.37	1.07	3.60
Total	751,762	834,576	899,442	979,790	11.02	7.77	8.93

Fuente: Elaborado a partir de los Consolidados de Atyr y para el sector civil a partir de consultas GCA sobre nóminas, no incluye cotizantes rurales.

Como puede observarse en los años analizados todas las afiliaciones muestran incrementos, mientras la rama más dinámica ha sido la de construcción con un incremento en el último año del 18%, industria y comercio y servicio doméstico presentan un incremento del 10%.

Del análisis de la evolución de puestos de trabajo potenciales en cada una de las afiliaciones y la evolución de los puestos de trabajo cotizantes, surge la evasión por sector de afiliación, que se presenta en el siguiente cuadro.

Cuadro 11: Puestos totales, cotizantes y no cotizantes Año 2007.

Sector de afiliación	Puestos potenciales	Cotizantes	No cotizantes	% Evasión
Doméstico	120,434	47,766	72,668	60.34
Civil y Escolar	198,706	196,079	2,628	1.32
Industria y Comercio	1,000,366	688,363	312,003	31.19
Construcción	69,954	47,582	22,372	31.98
Totales	1,389,460	979,790	409,670	29.48

Fuente: Elaborado a partir de Consolidados de ATYR, consulta GCA sobre Civil y microdatos de la ECH 2007.

Como puede observarse la afiliación con mayor nivel de evasión es servicio doméstico con un 60%, seguida de construcción que presenta una evasión de 32%, industria y comercio 31% y para el sector público la estimación asciende a un 1%.

Es necesario hacer una salvedad respecto a la evasión del sector doméstico. Si se considerara únicamente el servicio doméstico a los hogares, la evasión de la afiliación alcanzaría un 53%, por lo que el hecho de incorporar a las niñeras y cuidadoras de enfermos es lo que dificulta visualizar las regularizaciones que se han dado en la afiliación.

A continuación se presenta el mismo cuadro para el año 2006, a efectos de poder observar la evolución de la evasión por sector de afiliación.

Cuadro 12: Puestos totales, cotizantes y no cotizantes Año 2006.

Sector de afiliación	Puestos potenciales	Cotizantes	No cotizantes	% Evasión
Doméstico	111,204	43,579	67,625	60.81
Civil y Escolar	192,393	189,259	3,134	1.63
Industria y Comercio	912,189	626,195	285,995	31.35
Construcción	69,606	40,409	29,196	41.95
Totales	1,285,392	899,442	385,950	30.03

Fuente: Elaborado a partir de Consolidados de ATYR , consulta GCA sobre Civil y microdatos de la ENHA 2006.

Se observa que construcción presenta un nivel de evasión 10 puntos superior a la del 2007, alcanzando un 42%⁴, el resto de las aportaciones presentan niveles de evasión levemente superiores.

La evasión de servicio doméstico ascendió a 61%. Los microdatos de la ENHA 2006 muestran que el porcentaje de evasión para las niñeras es de un 88% mientras que para los cuidadores de enfermos de un 85%, lo que explica que incluir estas categorías se traduzca en un nivel de evasión más elevado del que se estimaba en trabajos previos para la aportación.

Por último, se realiza un análisis en el que se desagrega a los puestos evasores, según el grado probable de incorporación a la Seguridad Social, considerándose a los miembros del hogar no remunerados, servicio doméstico y cuenta propistas sin local, como de difícil incorporación. Estos puestos se relacionan con actividades de un alto grado de informalidad y corresponden a actividades de complejo contralor ya que son generalmente realizadas en ámbitos familiares o lugares y horarios no fijos y de difícil detección y que frecuentemente carecen de habitualidad.

A continuación, en el cuadro 12, se presenta una desagregación estimada de los puestos no cotizantes para el año 2007 según al grado de probable captación.

Cuadro 13: Evasores por No Declaración según grado de captación, año 2007.
(número de puestos promedio anual)

	Difícil captación	Captación probable	Totales
No dependientes			
sin local	67,799		67,799
trabajadores no remunerados	17,541		17,541
patronos de captación más probable		182,438	182,438
Total no dependientes	85,340	182,438	267,778
Dependientes			
Industria y Comercio, Civil y Construcción		69,224	69,224
Servicio Doméstico	72,668		72,668
Total dependientes	72,668	69,224	141,892
Totales generales	158,008	251,662	409,670

Fuente: Elaborado a partir de información de ATYR y de los microdatos de la ECH 2007.

⁴ El INE estima para el 2006 la evasión de construcción en un 60%, es importante tener presente que es sobre la construcción como actividad de la empresa la que no se corresponde en su totalidad con la aportación de construcción del organismo.

De un total de 409.670 puestos no declarados un 38.5%, podrían ser considerados de difícil captación. Estos puestos se relacionan con actividades de un alto grado de informalidad ya que corresponde, entre otros, a venta ambulante, mano de obra familiar y servicio doméstico.

El resto, alrededor de 251.600 puestos serían de captación más probable porque corresponden a trabajadores dependientes no declarados en el sector de Industria y Comercio, Construcción y Civil y a trabajadores patronos de Industria y Comercio integrantes de sociedades personales que trabajan y no declaran actividad, titulares de empresas unipersonales no registradas o registradas en situación de morosidad.

Conclusiones

La evasión continúa en descenso con una caída de un 2.5% en el año 2007, aunque disminuye a menor ritmo que en años previos, en que la disminución de la evasión fue de un 11% entre 2006 y 2005 y del 14% entre el 2005 y el 2004. Principalmente, este enlentecimiento en la reducción de la evasión sería resultado del crecimiento del pluriempleo, lo que podría significar que la informalidad en personas tenga una reducción superior a lo que las cifras en términos de puestos de trabajo indican. Como se expuso la actividad para un número creciente de trabajadores parece fragmentarse en múltiples empleos, lo que podría indicar que sean empleos de menor calidad. Se realizará próximamente un análisis de las características de los trabajos principal y secundario de acuerdo a la ECH 2007 y ENHA 2006 para poder visualizar los cambios acontecidos entre 2006 y 2007.