

**EVOLUCION DE LOS
EGRESOS POR JUBILACIONES DEL
BANCO DE PREVISIÓN SOCIAL
PERIODO 2010 – 2018**

CRA. MARÍA LUISA BROVIA

Evolución de los egresos por jubilaciones del Banco de Previsión Social. Periodo 2010 – 2018

Cra. María Luisa Brovia
Asesoría Económica y Actuarial
Marzo 2019

Resumen

Dentro de las prestaciones económicas que brinda el Banco de Previsión Social se encuentran las jubilaciones. El crecimiento de los egresos de jubilaciones se atribuye por un lado al incremento de la pasividad dado por las revaluaciones y por otro al crecimiento del componente físico, es decir a la evolución de la cantidad de jubilaciones. Este último elemento que conforma el stock de jubilaciones está conformado por prestaciones configuradas en distintos regímenes, por diferentes causales y distintas afiliaciones.

El objetivo es el Análisis de la evolución de la cantidad de beneficiarios de jubilaciones teniendo en cuenta la causal, la afiliación y el sexo y los egresos asociados a los mismos, en el período comprendido entre los años 2010 – 2018.

Palabras clave: Jubilaciones, evolución de cantidad y egresos asociados¹

1. INTRODUCCIÓN

Dentro de las prestaciones económicas que brinda el Banco de Previsión Social se encuentran las jubilaciones. Esta es una prestación contributiva consistente en una suma de dinero que se abona en forma mensual, a la cual puede acceder todo trabajador al cumplir con los requisitos de edad y servicios exigidos por la ley.

Las normas que regulan de forma genérica y sistemática las prestaciones de seguridad social del **Régimen de Transición** y el **Régimen Mixto** fueron creados por la Ley N° 16.713 modificada por la Ley N°18.395.

¹ Los egresos son los asociados a las emisiones de pasividades

Dentro de cada régimen se definen distintas causales o tipos de jubilación. En cada causal se establecen los requisitos para percibirla. Cuando una persona cumple dichos requisitos se dice que tiene causal jubilatoria configurada y puede acceder al beneficio. El objetivo del informe es la realización del análisis de la evolución de los egresos por jubilaciones del Banco de Previsión Social en el período 2010 – 2018. Esta evolución depende del comportamiento del factor monetario y del factor físico, por lo cual analizaremos cada uno de ellos.

La fuente de información utilizada es el Reporte de Estadísticas de Pasividades.

2. EVOLUCIÓN DE LOS EGRESOS TOTALES DE JUBILACIONES

La evolución de los egresos por jubilaciones en el período 2010 – 2018 ha sido creciente², evolucionando de 2.488 millones de dólares en el año 2010 hasta 3.682 millones de dólares en el año 2018. Este crecimiento lo podemos atribuir a diferentes razones entre las cuales podemos mencionar la mejora en el nivel de las prestaciones y al creciente número de jubilaciones.

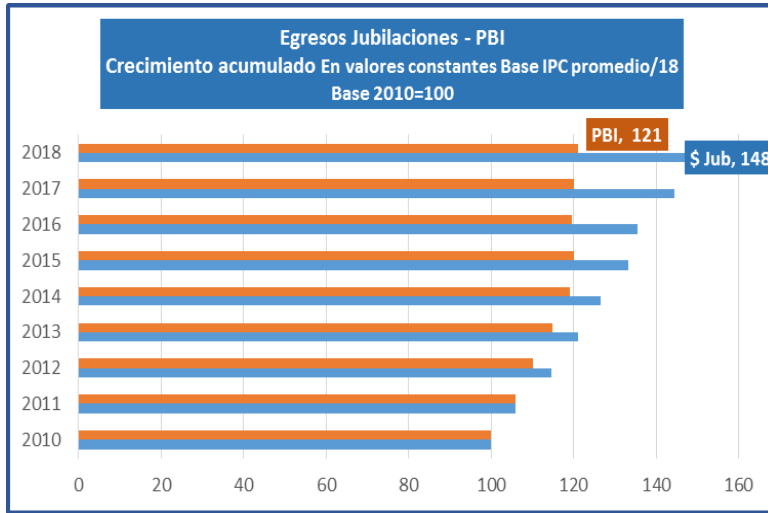
EGRESOS TOTALES DE JUBILACIONES	
En valores constantes Base IPC promedio/18	
Expresado en millones de dólares (*)	
Año	U\$S
2010	2488.1
2011	2634.2
2012	2851.1
2013	3015.7
2014	3152.3
2015	3315.9
2016	3374.1
2017	3592.9
2018	3682.4

(*) TC dólar interbancario vendedor dic/18 =32.31

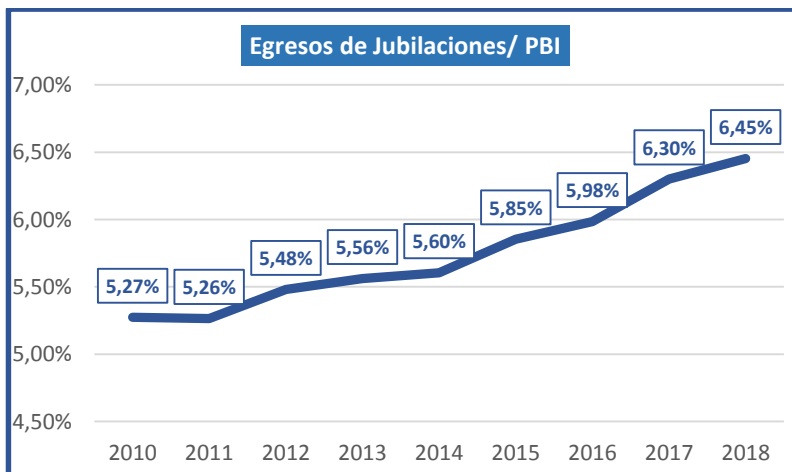
Otra forma de visualizar esta evolución y la magnitud que tiene, es relacionándola con la evolución del Producto Bruto Interno (PBI). En el siguiente gráfico podemos observar la variación acumulada del PBI y de los egresos por jubilaciones en el período. Si bien

² Para evitar las distorsiones generadas por la inflación existente en el período, es conveniente realizar el análisis en términos reales, de modo de hacer comparables los valores monetarios a lo largo del período.

tanto los egresos como el PBI en el período han crecido, los primeros lo han hecho en un 48% frente a un 21% de crecimiento del PBI.



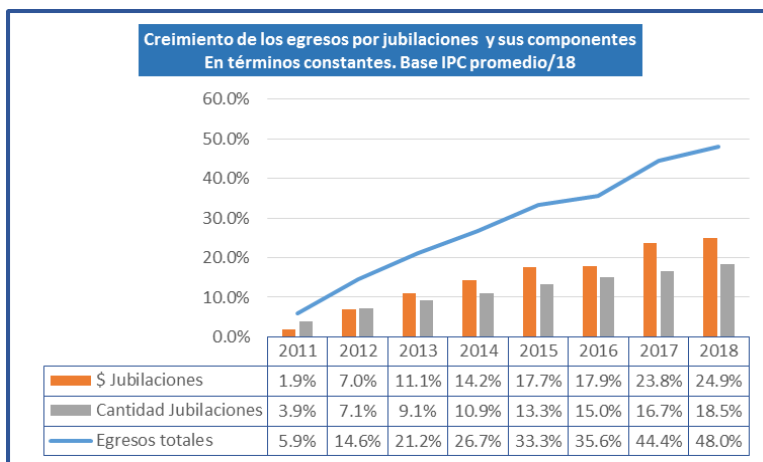
La diferente magnitud del crecimiento de ambos factores, ha llevado a que los egresos por jubilaciones expresados en términos de PBI haya sido creciente en el período.



Mientras en el año 2010 los egresos por jubilaciones representaron el 5.27% del PBI, el crecimiento de los mismos ha llevado a que en el año 2018 ese porcentaje llegara al 6.45%.

El crecimiento de los egresos de jubilaciones los atribuimos a dos efectos: por un lado al incremento de la pasividad dado por las revaluaciones y por otro al crecimiento del componente físico, es decir a la evolución de la cantidad de jubilaciones.

En el siguiente gráfico observamos que el crecimiento de los egresos por jubilaciones en el año 2011 se ubicó en el entorno del 5.9% respecto al año base, hasta llegar a un crecimiento acumulado del 48% en el año 2018. A este crecimiento de los egresos se ha llegado como consecuencia del efecto combinado, del crecimiento de la evolución de la jubilación promedio del orden del 24.9% y del crecimiento acumulado de la cantidad de jubilaciones del 18.5%.



3. EVOLUCIÓN DE LOS EGRESOS TOTALES DE JUBILACIONES SEGÚN SEXO

Analizada la evolución de los egresos totales de jubilaciones es de interés observar el comportamiento al introducir un corte de género y observar el comportamiento de los factores que afectan a dichos egresos.

**EGRESOS TOTALES DE JUBILACIONES
ESTRUCTURA SEGÚN SEXO**

Año	Hombres U\$S	Mujeres U\$S
2010	0.50	0.50
2011	0.50	0.50
2012	0.50	0.50
2013	0.50	0.50
2014	0.50	0.50
2015	0.50	0.50
2016	0.50	0.50
2017	0.49	0.51
2018	0.49	0.51

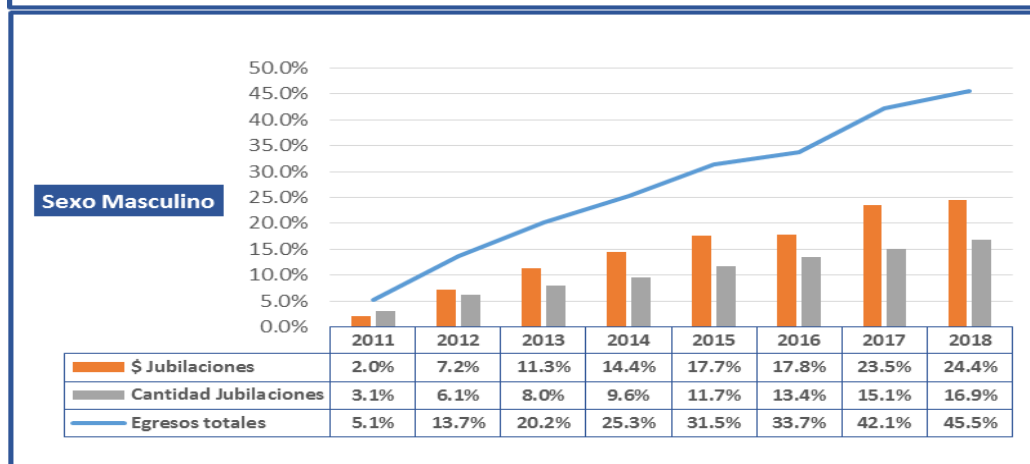
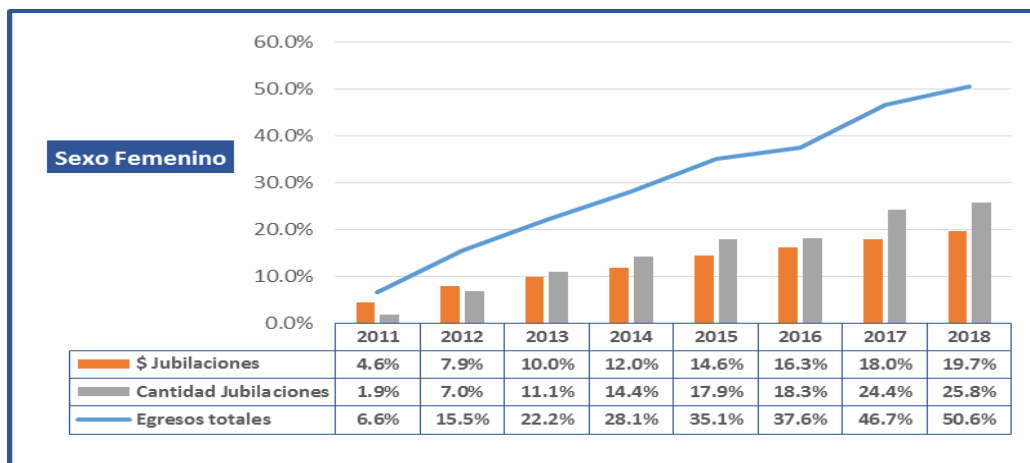
Al observar los egresos por jubilaciones teniendo en cuenta el sexo, encontramos que durante todo el período la estructura se encuentra dentro del mismo entorno. Lo interesante del análisis surge cuando observamos la evolución de los factores (monetarios y físicos) que afectan a esos egresos.

El incremento acumulado de los egresos por jubilaciones del sexo masculino se ha incrementado en el período un 45.5%, como consecuencia de un aumento del 16.9% en la cantidad de jubilaciones y de un 24.4% en el aumento de los montos de las mismas.

En el caso del sexo femenino, los egresos por jubilaciones han aumentado desde al año 2010 al 2018 en un 50.6% como consecuencia de un aumento del 25.8% de la cantidad de jubilaciones y de un 19.7% en el aumento de los valores de las mismas.

El mayor aumento en la cantidad de jubilaciones femeninas lo podemos atribuir a la flexibilización para obtener las mismas que introdujo la Ley N° 18.395, y el menor aumento de los egresos de jubilaciones del sexo femenino se podría atribuir a la evolución salarial del sexo femenino en el mercado de trabajo. Recordemos que el salario de aportación del sexo femenino se encuentra en el entorno del 77% del salario de aportación del sexo masculino.³

³ Comentario Seguridad Social N° 61 - ANALISIS DE LA EVOLUCION DE LA MASA SALARIAL, PUESTOS COTIZANTES Y REMUNERACION PROMEDIO DECLARADOS EN LA NOMINA DEL BANCO DE PREVISION SOCIAL PERIODO 2005 – 2017



4. EVOLUCIÓN DE LOS EGRESOS POR JUBILACIONES SEGÚN CAUSAL

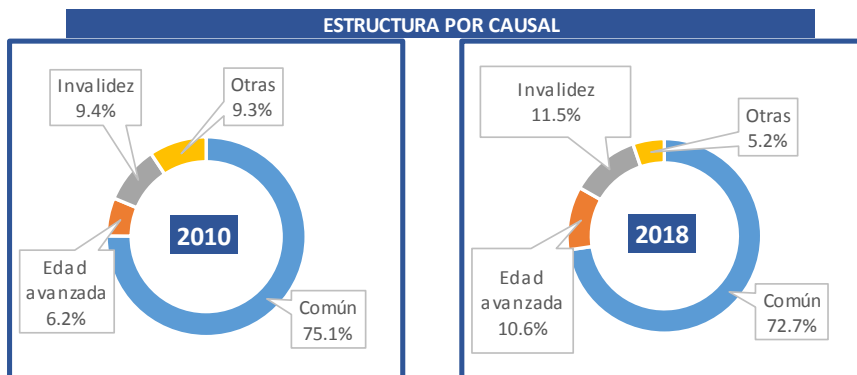
La Ley N° 16.713 modificada por la Ley N°18.395, en su artículo N°16 clasifica las jubilaciones según la causal que las determine en: jubilación común, jubilación por incapacidad total y jubilación por edad avanzada. Cada una de estas causales tiene sus requisitos para poder acceder a ellas⁴.

Dentro de los egresos por jubilaciones de nuestro stock, conviven además de las mencionadas causales, la denominada “otras causales” las cuales incluyen otras clasificaciones no incluidas en las anteriormente citadas.⁵

⁴ Art 18 ,19 y 20 Ley N° 16.713 modificada por Ley N°18.395.

⁵ A modo de ejemplo podemos citar: Ley N° 9.940 termino de mandato; Ley N° 15.900 coeficiente 80 (particular confianza) art. 5.

La evolución de la estructura por causal de los egresos por jubilaciones se ha ido modificando a lo largo del período. Es así que la causal “Común” y “Otras” han descendido. La primera representaba el 75.1% del total de egresos en el año 2010 evolucionó al 72.7% en el 2018, y la segunda descendió del 9.3% al 5.2% al final del período estudiado.

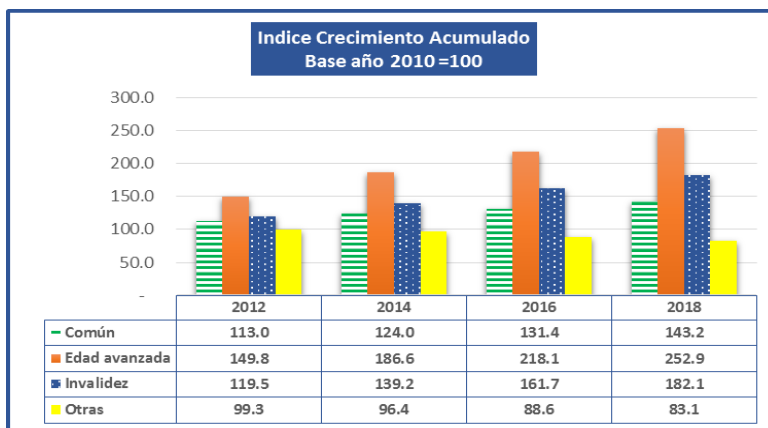


En cambio la causal “Edad avanzada” que en el año 2010 representaba el 6.2% de los egresos por jubilaciones, ha crecido al 10.6% en el año 2018. Mismo comportamiento ha tenido la causal “Invalidez” creciendo del 9.4% en el año 2010 al 11.5% de los egresos en el año 2018.

Estos comportamientos se podrían atribuir a la flexibilización que introdujo la Ley N°18.395, creando nuevas formas de acceder a una causal por edad avanzada y flexibilizando el acceso a la causal invalidez⁶. Por otro lado la disminución de “Otras” podría estar asociado a las características de las jubilaciones así clasificadas, las cuales en su mayoría han configurado causal con leyes anteriores a la vigente, por lo cual las altas tienden a disminuir.

Al observar el crecimiento acumulado de cada una de las causales: se han incrementado “Común” en un 43.2%, “Edad avanzada” en 152.9% e “Invalidez” en un 82.1% y ha descendido “Otras” en un 16.9%.

⁶ Art 19 y 20 Ley N° 16.713 modificada por Ley N°18.395



Esta evolución se debe al efecto combinado de crecimiento de los componentes de los egresos por jubilaciones: el factor monetario y físico.

Causal común – el crecimiento acumulado de los egresos en el período 2010 – 2018 del 43.2% es consecuencia del crecimiento de la cantidad de jubilaciones en un 11.0% y al incremento real de la jubilación del 29.0%.

Causal edad avanzada – Los egresos por esta causal aumentaron un 152.9% debido al importante incremento de la cantidad de jubilaciones 74.5% y al 44.9% del factor monetario. Se podría atribuir el importante aumento del valor de la jubilación, al aumento de años que se registran en el cálculo del Salario Básico Jubilatorio(SBJ), debido a la modificación de los servicios necesarios para configurar esta causal introducida por la Ley N° 18.395, lo cual incrementa la tasa de reemplazo.

CRECIMIENTO ACUMULADO DE LOS COMPONENTES DE EGRESOS POR JUBILACIONES

PERIODO 2010 - 2018

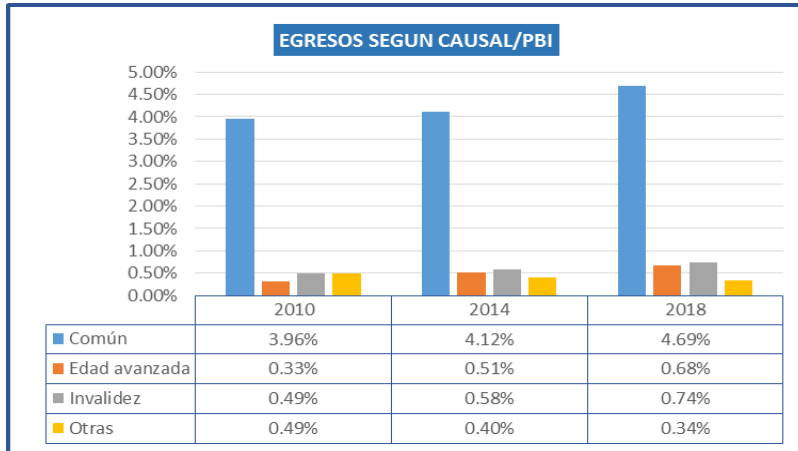
En términos constantes. Base IPC promedio año 2018

CAUSAL	Crecimiento Jubilaciones	Cantidad Jubilaciones	Egresos totales
Común	29.0%	11.0%	43.2%
Edad avanzada	44.9%	74.5%	152.9%
Invalidez	23.3%	47.7%	82.1%
Otras	36.5%	-39.1%	-16.9%

Causal invalidez – Los egresos totales han aumentado 82.1% debido al 47.7% de incremento de la cantidad de jubilaciones y al 23.3% del factor monetario.

Causal otras – la disminución del 16.9% de los egresos de esta causal es consecuencia de la disminución de la cantidad de jubilaciones del 39.1%.

Otra forma de poder cuantificar estos egresos es comparándolos con el PBI. Al realizar esto encontramos que mientras en el año 2010 los egresos de la causal “Común” expresados en términos de PBI fueron 3.96%, en el año 2018 este porcentaje se incrementó a 4.69%.



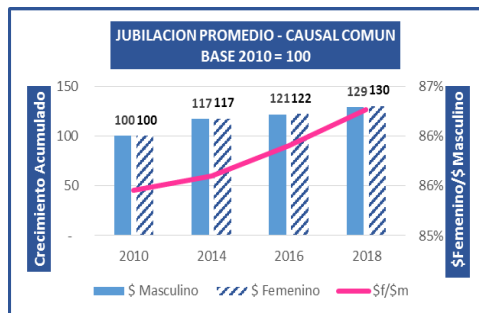
Como se puede observar en la causal “Edad avanzada” e “Invalidez”, al expresar los egresos en términos de PBI, estos crecieron llegando al 0.68% y al 0.74% respectivamente. Por el contrario la causal “Otras” tiene un comportamiento descendente y en el año 2018 los egresos en términos de PBI alcanzaron al 0.34% del mismo.

5. EVOLUCIÓN DE LOS EGRESOS POR JUBILACIONES SEGÚN CAUSAL Y SEXO

En este apartado analizaremos la evolución de la jubilación promedio según causal y sexo. Para ello graficaremos el crecimiento acumulado (el cual lo visualizaremos en el eje vertical principal) y el porcentaje de la jubilación promedio femenina en relación a la jubilación promedio masculina (visualizado en el eje vertical secundario), teniendo siempre en cuenta la causal jubilatoria.

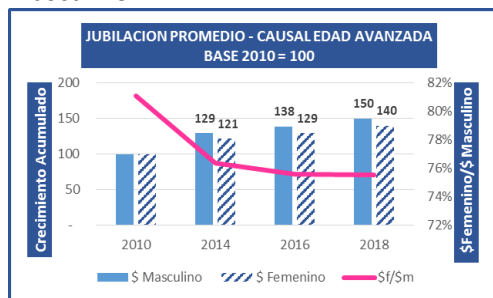
Causal común - En el período 2010 – 2018 el crecimiento acumulado de la jubilación promedio femenina ha sido un 30% y la del sexo masculino un 29%.

Durante todo el período la jubilación del sexo femenino ha tenido un comportamiento creciente con respecto al sexo masculino, pero la brecha jubilatoria se ha mantenido en el entorno del 85% de la del sexo masculino.



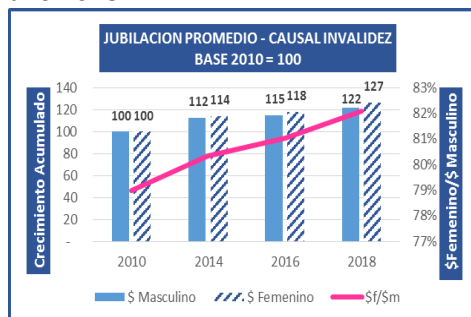
Causal edad avanzada - En el período 2010 – 2018 el crecimiento acumulado de la jubilación promedio femenina ha crecido un 40% y la del sexo masculino un 50%.

Como se visualiza en el gráfico la jubilación femenina en relación a la del sexo masculino ha tenido un comportamiento descendente. En el año 2010 tuvo su pico más alto representando el 81% de la jubilación del sexo masculino llegando al 76% en el año 2018.



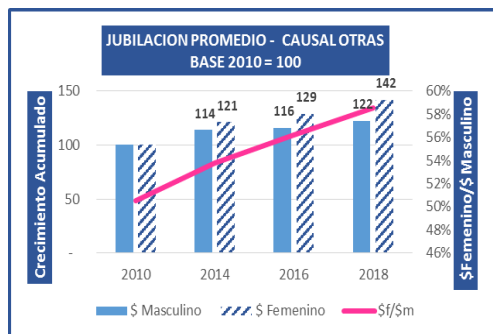
Causal invalidez - En el período 2010 – 2018 el crecimiento acumulado de la jubilación promedio femenina ha crecido un 27% y la del sexo masculino un 22%.

La jubilación femenina en relación a la del sexo masculino ha tenido un comportamiento creciente. En el año 2010 representaba el 79% de la jubilación del sexo masculino llegando al 82% en el año 2018.



Causal Otras - En el período 2010 – 2018 el crecimiento acumulado de la jubilación promedio femenina ha crecido un 42% y la del sexo masculino un 22%.

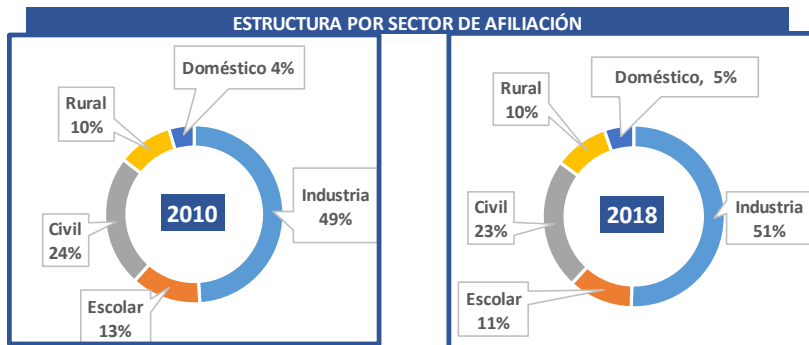
La brecha entre la jubilación femenina en relación a la del sexo masculino ha tenido un comportamiento creciente. En el año 2010 representaba el 51% de la jubilación del sexo masculino llegando al 59% en el año 2018.



En todas las causales se observa un crecimiento acumulado en ambos sexos. Y si bien en las causales “común”, “invalidez” y “otras” el crecimiento de la jubilación promedio del sexo femenino es mayor por lo cual la brecha de género entre jubilaciones ha mejorado pero no desaparecido. En cambio en la causal “edad avanzada” la brecha se ha acentuado. Quizá en esta causal, para la cual se requieren menos años de aportación, este influyendo la cantidad de años con prueba testimonial que han utilizado las mujeres para poder obtener su jubilación.¹ Al utilizar este procedimiento y al no tener datos sobre los salarios de esos años reconocidos por testigos, para el cálculo del salario básico jubilatorio se utiliza el salario mínimo nacional, lo cual afecta el monto de dicho salario.

6. EVOLUCIÓN DE LOS EGRESOS POR JUBILACIONES SEGÚN AFILIACIÓN

Los beneficiarios de la prestación de jubilación son los trabajadores de los sectores de Industria y comercio (incluye sector Construcción), Administración pública (excepto militares y policías), sector Rural y del sector Doméstico.



Como se puede observar en el gráfico anterior, la estructura por sector de afiliación de los egresos por jubilaciones se ha mantenido prácticamente igual en todo el período 2010 – 2018. Existe un crecimiento de 2 puntos en los egresos por jubilación del sector de Industria y comercio y de 1 punto en el sector Doméstico. Un decrecimiento de los egresos del sector Civil en 1 punto y 2 puntos en el sector Escolar, manteniéndose el sector Rural.

Al realizar el análisis de la evolución de los egresos de jubilaciones, teniendo en cuenta el sector de afiliación, se constata un crecimiento acumulado en todos los sectores: Industria 52.4%, Civil 44.2%, Escolar 33.5%, Rural 44.5% y Doméstico 68.8%.

¹ Comentario Seguridad Social N° 61 ANÁLISIS DE LAS PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DE LAS ALTAS DE JUBILACIÓN QUE UTILIZAN PRUEBA TESTIMONIAL Período 2009 – 2016 Cra. Nadya Camerosano

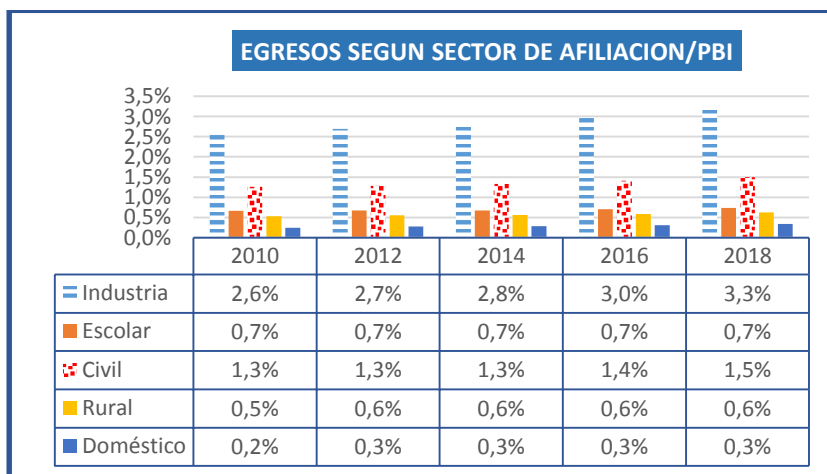
CRECIMIENTO ACUMULADO DE LOS COMPONENTES DE EGRESOS POR JUBILACIONES
PERIODO 2010 - 2018
En términos constantes. Base IPC promedio año 2018

SECTOR AFILIACIÓN	Crecimiento Jubilaciones	Cantidad Jubilaciones	Egresos totales
Industria	25.5%	21.4%	52.4%
Civil	24.9%	15.4%	44.2%
Escolar	15.8%	15.4%	33.5%
Rural	32.7%	8.9%	44.5%
Doméstico	32.4%	27.4%	68.8%

Si bien en cada sector de afiliación existe un crecimiento de la cantidad de jubilaciones, el factor de más peso es el monetario. Esto se evidencia sobre todo en los sectores de afiliación Rural y Doméstico con un incremento en el entorno del 32% cada uno de ellos. El crecimiento de este factor se puede atribuir a las revaluaciones realizadas en el período, las cuales han tenido un crecimiento por encima de la inflación y al efecto que producen los mínimos jubilatorios². En las afiliaciones Rural y Doméstico, en promedio, más del 50% de las altas desde el año 2009 han sido llevadas a mínimo.

El crecimiento en la cantidad de jubilaciones se puede atribuir a la ley de flexibilización de jubilaciones del año 2008 y al factor demográfico de la mayor esperanza de vida, la cual hace que las personas cobren su jubilación por un período mayor de tiempo.

Al realizar la comparación con el PBI encontramos que mientras en el año 2010 los egresos del sector de Industria expresados en términos de PBI fueron 2.6%, en el año 2018 este porcentaje se incrementó a 3.3%.



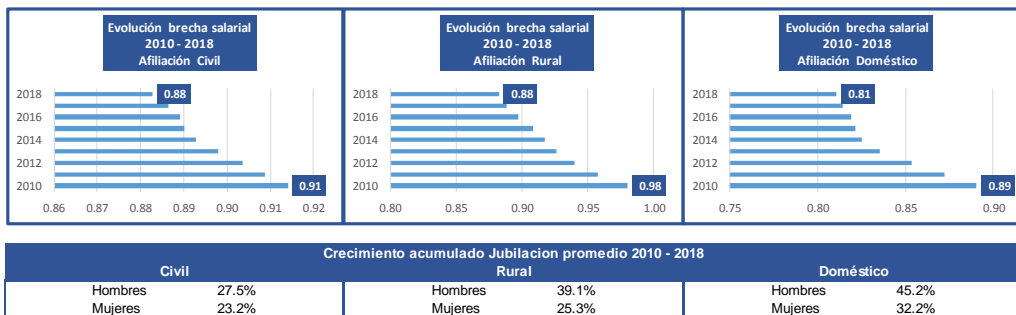
² Próximamente se publicará estudio sobre el efecto que tienen los mínimos jubilatorios

En el sector Civil se ha incrementado de 1.3% en el año 2010 al 1.5% de PBI, el sector Rural ha crecido de 0.5% al 0.6% del PBI, el sector Doméstico del 0.2% al 0.3% y el sector Escolar se ha mantenido en el 0.7% del PBI a lo largo del período.

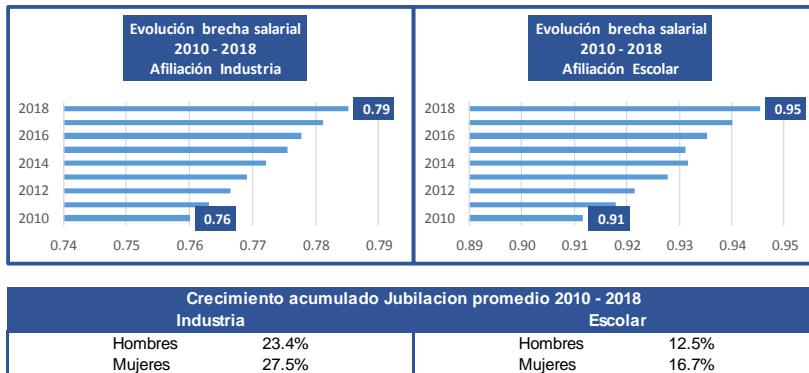
7. EVOLUCIÓN DE LOS EGRESOS POR JUBILACIÓN SEGÚN SECTOR DE AFILIACIÓN Y SEXO

Como ya hemos mencionado en el apartado anterior, los egresos por jubilaciones se han incrementado en términos reales en todos los sectores de afiliación. Y si bien, a lo largo de todo el período, los egresos promedio de jubilaciones del sexo femenino se han incrementado en términos reales más que los montos del sexo masculino, la brecha de género en las jubilaciones sigue existiendo.

En los sectores en los cuales el incremento de la jubilación promedio ha sido menor que la de los hombres (Civil, Rural y Doméstico) la brecha se ha profundizado.

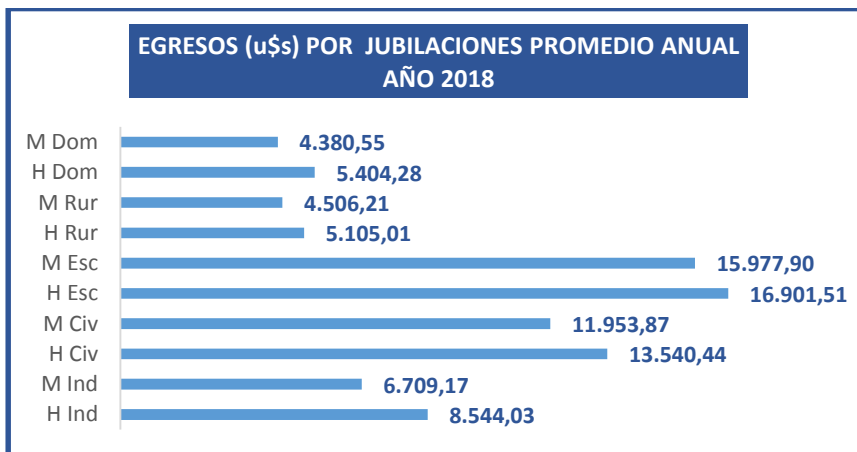


En cambio, en los sectores donde el crecimiento de la jubilación promedio femenina ha sido mayor que la del sexo masculino, si bien la brecha sigue existiendo, existe una mejora de la misma.



La brecha de género en las jubilaciones es atribuible a las menores tasas de participación laboral femenina, a la inserción laboral con menores cargas horarias y con menores salarios por hora y a la forma en que las mujeres logran configurar su causal jubilatoria. Estudios realizados³ concluyen que cerca de dos de cada tres altas que utilizan prueba testimonial corresponden al sexo femenino

Existen además, diferencias significativas entre las jubilaciones de los diferentes sectores de afiliación, con valores considerablemente superiores en los sectores Escolar y Civil, seguidos de Industria con valores intermedios, alcanzando los valores más bajos en la afiliación Rural y Domestico. Esta característica es estable en todo el período 2010 – 2018.



Dólar interbancario vendedor diciembre/18 = 32.31

M = mujer

H = hombre

³ Ítem 6.

8. CONCLUSIONES

La evolución de los egresos por jubilaciones del Banco de Previsión Social, en el período 2010 – 2018 ha sido creciente⁴, evolucionando de 2.488 millones de dólares en el año 2010 hasta 3.682 millones de dólares en el año 2018. En términos de Producto Bruto Interno (PBI), ha significado que el 5.27% del mismo en el año 2010, creciendo a 6.45% en el año 2018.

El crecimiento de los egresos de jubilaciones lo atribuimos a dos efectos: por un lado al incremento de la pasividad dado por las revaluaciones y por otro al crecimiento del componente físico, es decir a la evolución de la cantidad de jubilaciones. Los incrementos de las jubilaciones, a través del índice de revaluación, han implicado un crecimiento real de la jubilación durante todo el período⁵, y el crecimiento de la cantidad de jubilaciones se puede atribuir a la flexibilización que introdujo la Ley N°18.395.

Al desglosar los egresos de jubilaciones teniendo en cuenta el sexo del beneficiario, los egresos por jubilaciones del sexo masculino han crecido un 50.6% y los del sexo femenino un 45.5%. En el caso de los hombres el efecto de mayor peso es el monetario y en las mujeres la mayor cantidad de jubilaciones.

La evolución de los egresos por jubilaciones, al tener en cuenta la causal, se observa que el crecimiento acumulado de la “Común” ha sido de un 43.2%, “Edad avanzada” en 152.9% e “Invalidez” en un 82.1% descendiendo “Otras” en un 16.9%.

La estructura de los egresos por jubilaciones al tener en cuenta el sector de afiliación se ha mantenido prácticamente igual en todo el período. En el año 2018: Industria 51%, Civil 23%, Escolar 11%, Rural 10% y Doméstico 5%.

Existen diferencias significativas entre las jubilaciones de los diferentes sectores de afiliación, con valores considerablemente superiores en los sectores Escolar y Civil, seguidos de Industria con valores intermedios, alcanzando los valores más bajos en la afiliación Rural y Doméstico.

Existe también una brecha de género en las jubilaciones, ya sea al considerar la dimensión de la causal, como en la del sector de aportación. Esta brecha es atribuible a las menores tasas de participación laboral femenina, a la inserción laboral con menores cargas horarias y con menores salarios por hora y a la forma en que las mujeres logran configurar su causal jubilatoria dada la discontinuidad en su vida activa asociada al cuidado de personas dependientes. Esto tiene como consecuencia tener

⁴ Ítem 1

⁵ Comentario Seguridad Social N° 61 - INDICE DE REVALUACION Y PASIVIDAD PROMEDIO

menos años de servicios y a la utilización de la prueba testimonial para acceder a una jubilación.