

**ALGUNAS DE LAS PRINCIPALES
VARIABLES ASOCIADAS AL SECTOR
RURAL
Período 2003 a 2017**

(Actualización)

ALGUNAS DE LAS PRINCIPALES VARIABLES ASOCIADAS AL SECTOR RURAL

Periodo 2003 a 2017

(Actualización)

Asesoría Económica y Actuarial

Junio 2018

RESUMEN

El presente informe analiza la evolución de las principales variables asociadas al sector rural en el marco del sistema de seguridad social uruguayo: puestos cotizantes, beneficiarios I.V.S., beneficiarios de prestaciones de actividad, recursos y erogaciones, en el periodo 2003 - 2017.

Palabra clave: Sector Rural, Cotizantes Rurales, Pasividades Rurales.

1. Introducción

El decreto 647/978 define como trabajador rural “a todo el que bajo la subordinación de otra persona, empleadora, ejecuta habitualmente trabajos rurales fuera de las zonas urbanas y mediante el pago de un salario y demás prestaciones”.

El presente estudio, tiene como objetivo analizar la evolución de algunas de las principales variables del Sistema de Seguridad Social asociadas al sector rural. Dentro de las variables físicas se destaca el número de cotizantes, la cantidad de jubilaciones y pensiones, así como los beneficiarios de las prestaciones de actividad brindadas por el BPS. Dentro de las variables monetarias, asociadas a las variables físicas mencionadas, se analizan los ingresos y egresos. Asimismo hay una breve mención a las prestaciones asociadas al SNIS.

2. Metodología

Dado que el sector rural tiene asociado un sistema de aportes a la seguridad social diferente del resto, basado en la tierra asentamiento de su actividad se dificulta la recolección de datos y por ello, en muchos casos no contamos con información estadística completa. Por esta razón, nos vemos en la necesidad de efectuar estimaciones basadas en datos históricos de la propia administración así como de la Encuesta Continua de Hogares.

Para el presente artículo en el caso de las prestaciones de actividad identificamos a los trabajadores rurales como aquellos que surgen de los registros administrativos de BPS de empresas clasificadas en la Sección “A”, Divisiones 01 a 03 de la Clasificación Internacional Uniforme Revisión 4 (CIIU4), que se define como: Producción Agropecuaria, Forestación y Pesca. En nuestro caso excluimos para el artículo a los trabajadores que se encuentran comprendidos en las actividades de Pesca, incluyéndose las restantes actividades como Explotación agropecuaria, Ganadería, Forestación y explotación de madera, etc. Para el año 2011 y anteriores se utilizó la Revisión 3 de la Clasificación Internacional Industrial Uniforme (CIIU3). No se considera a los trabajadores de las agro industrias, es decir, aquellos que trabajan en procesadoras de productos agropecuarios o industrias que producen bienes e insumos para el agro.

En el caso de los puestos cotizantes se toman aquellos puestos por los que efectivamente se efectuó el pago de los aportes por las empresas rurales. La reglamentación de BPS considera empresa rural “las personas físicas o jurídicas, sociedades civiles o comerciales de cualquier naturaleza, sucesiones y condominios, que desarrollan explotaciones agropecuarias cualquiera sea la vinculación jurídica con los inmuebles que le sirven de asiento, debiendo tener necesariamente asiento territorial en zonas rurales, urbanas, suburbanas o balnearias (a vía de ejemplo: quintas, estancias, granjas, chacras, plantaciones, etc.)”. En este artículo, para el caso de los cotizantes, se consideran los puestos de trabajo y no las personas.

3. Puestos Cotizantes I.V.S.

Se analizará la evolución de los puestos cotizantes a IVS, tomando para ello el promedio de cada año. Los puestos cotizantes los subdividiremos en Dependientes y Patronos (junto con los cónyuges colaboradores).

La evolución de los mismos desde el año 2003 al 2017 puede visualizarse en el Cuadro 1.

Cuadro 1. COTIZANTES I.V.S. SECTOR RURAL
(promedio mensual del año)

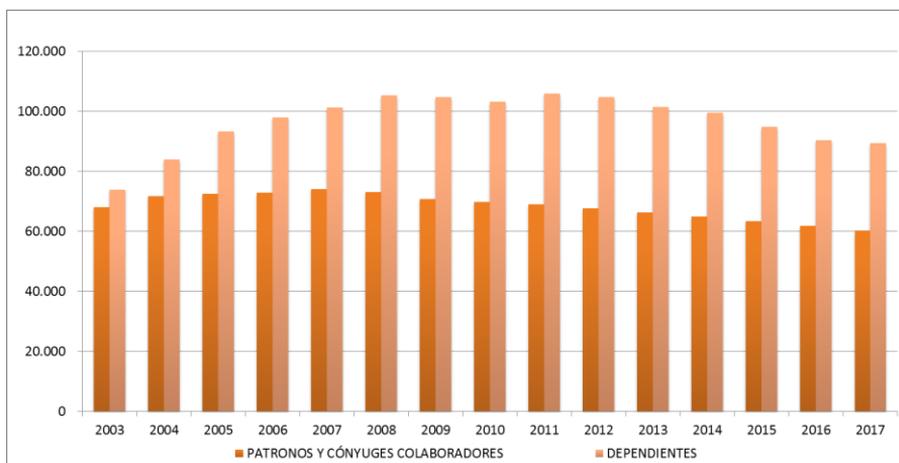
	PATRONOS Y CONYUGES COLABORADORES	DEPENDIENTES	TOTAL PUESTOS RURALES	TOTAL PUESTOS COTIZANTES	PORCENTAJE DE PUESTOS COTIZANTES RURALES EN TOTAL DE PUESTOS COTIZANTES
2003	67.994	73.906	141.900	845.921	16,8%
2004	71.791	83.908	155.699	902.924	17,2%
2005	72.548	93.210	165.759	992.091	16,7%
2006	72.802	97.868	170.670	1.063.682	16,0%
2007	73.970	101.315	175.286	1.149.923	15,2%
2008	73.151	105.400	178.550	1.230.960	14,5%
2009	70.849	104.681	175.530	1.266.259	13,9%
2010	69.742	103.102	172.844	1.329.109	13,0%
2011	69.048	105.943	174.991	1.388.233	12,6%
2012	67.660	104.707	172.367	1.440.521	12,0%
2013	66.289	101.420	167.710	1.464.054	11,5%
2014	64.907	99.413	164.321	1.477.130	11,1%
2015	63.380	94.884	158.265	1.468.660	10,8%
2016	61.803	90.439	152.243	1.452.624	10,5%
2017	60.365	89.356	149.721	1.458.494	10,3%

Nota: las diferencias con publicaciones anteriores se deben a revisiones de los datos de la serie
Fuente: GCA - ATYR

Considerando el total de puestos cotizantes, vemos que éstos se incrementaron un 26% entre 2003 y 2008, pasando de 142.000 a más de 178.000, pico más alto en el horizonte de estudio. Luego comienza un periodo de oscilaciones en la cantidad de los puestos cotizantes rurales, iniciándose a partir de 2011 un descenso constante, que comparado con el año 2017, se ubica en el -14,4% (de 175.000 puestos cotizantes se pasa a casi 150.000).

La participación de los puestos cotizantes rurales en el total de cotizantes a nivel nacional ha venido descendiendo desde el año 2004 al presente aunque en los últimos años el descenso ha sido de manera más moderada. El porcentaje de cotizantes rurales respecto al total de cotizantes en el año 2017 fue de 10,3%.

Gráfico 1 – Evolución de los puestos cotizantes IVS por sub-categoría.



Fuente: Consolidados mensuales de Recaudación de ATYR

Si analizamos la evolución de los patronos y cónyuges colaboradores, observamos que existió un periodo de incremento en los puestos cotizantes de 2003 a 2007, donde estos aumentaron un 9%. A partir de dicho año comienza una tendencia decreciente, pasando de alrededor de 74.000 a 60.000 en 2017 (descenso del 18,4%).

En el caso de los dependientes rurales, sucede lo mismo, estos aumentaron desde 2003 a 2008, registrándose en ese período un aumento de 42,6% (de 74.000 a 105.000) pero a partir de 2009 comienza un descenso en la cantidad de puestos dependientes, llegando en el 2017 a los 89.300 puestos, siendo la variación (2017-2016) de -1,2%.

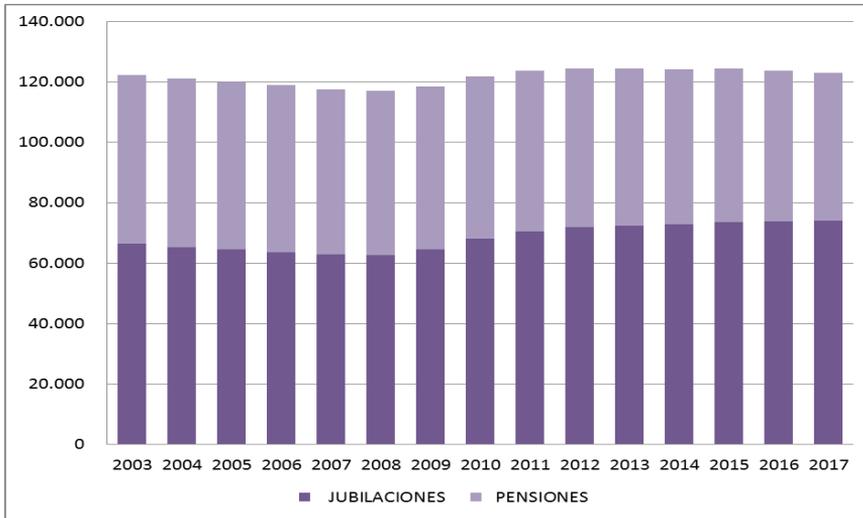
4. Beneficiarios de pasividades

Dentro de las pasividades consideraremos las prestaciones por jubilación, y pensión por sobrevivencia.

Analizaremos la evolución de estas prestaciones, siempre en relación al sector rural, y su evolución en el periodo 2003-2017.

Las pasividades correspondientes a la aportación rural tuvieron un período de disminución de 2003 a 2008, pasando de 122.000 a 117.000 pasividades, marcando una disminución de un 4% acumulado en dicho periodo. En el año 2009, las pasividades rurales crecen al igual que de las jubilaciones hasta el año 2012, lo que podría deberse a la ley de flexibilización¹.

Gráfico 2 – Evolución pasividades rurales I.V.S.



En cuanto a la composición de las pasividades, tal cual se observa en el Cuadro 2, vemos que las jubilaciones son la mayoría, con un promedio en el horizonte de estudio del 56 % del total de jubilaciones y pensiones, mientras que las pensiones por sobrevivencia promedian un 44%.

¹ Se redujeron los años de servicios mínimos a 30 años para acceder a una jubilación por causal común, se flexibilizó el acceso a la jubilación por edad avanzada y por invalidez y se otorgó a las mujeres un año de servicio por cada hijo, con un tope de 5 años.

**Cuadro 2. PASIVIDADES I.V.S.
(Promedio mensual del año)**

	JUBILACIONES	PENSIONES	TOTAL
2003	66.433	55.831	122.263
2004	65.356	55.765	121.122
2005	64.540	55.579	120.119
2006	63.681	55.260	118.941
2007	62.920	54.734	117.653
2008	62.768	54.257	117.026
2009	64.470	53.921	118.391
2010	68.138	53.603	121.741
2011	70.601	53.114	123.714
2012	71.914	52.555	124.469
2013	72.479	52.015	124.494
2014	72.868	51.396	124.264
2015	73.565	50.839	124.405
2016	73.773	49.876	123.649
2017	73.989	48.982	122.971

Fuente: Ring de Prestaciones

Podemos observar que las jubilaciones y las pensiones tienen tendencias opuestas. Las jubilaciones vienen aumentando desde el año 2009, pasando de 64.400 a 74.000 (un 14,8%).

Por el contrario, las pensiones por sobrevivencia vienen disminuyendo en todo el periodo acumulando una variación en el periodo (2003-2017) del -12,3%.

5. Beneficiarios de prestaciones de actividad

En este caso, las prestaciones consideradas son el pago de la cuota mutua, los subsidios por enfermedad, desempleo, maternidad y las asignaciones familiares.

**Cuadro 3. Beneficiarios de prestaciones de actividad
(Promedios mensuales del año)**

	CUOTA MUTUAL PATRONOS Y CONYUGES COLABORADORES	CUOTA MUTUAL DEPEND.	ENFERMEDAD	DESEMPLEO	ASIGNAC. FAMILIARES Decreto-Ley 15084 y HMR	ASIGNAC. FAMILIARES P.EQUIDAD	MATERNIDAD
2003	53.821	58.501	1.422	1.195	57.570	-	96
2004	56.827	66.418	1.474	949	61.761	-	86
2005	57.427	73.782	1.579	1.072	61.157	-	79
2006	57.627	77.469	1.783	1.447	53.685	-	102
2007	58.552	80.198	2.080	1.242	77.607	-	93
2008	57.903	83.431	2.266	1.634	52.784	29.981	84
2009	56.082	82.861	2.524	2.090	40.930	39.734	81
2010	55.351	81.827	2.715	2.545	34.471	46.903	72
2011	54.655	83.861	3.039	2.844	29.178	55.532	83
2012	53.557	82.882	3.310	3.208	25.741	43.500	80
2013	52.472	80.281	3.319	3.581	22.721	40.492	89
2014	51.378	78.692	3.026	2.912	20.627	42.578	135
2015	50.170	75.107	2.916	3.004	18.652	39.707	216
2016	49.944	73.086	2.571	3.394	17.002	39.261	262
2017	47.605	70.468	2.232	3.644	15.389	37.825	256

Fuente: Cantidad de beneficiarios Patronos y Dependientes a partir de 2016: DW de prestaciones, con datos de Registros de Actividades y Registros de Afiliaciones Mutuales

La cantidad de beneficiarios Patronos y Dependientes de Cuota Mutua de años anteriores a 2016 son estimaciones anuales. Las diferencias con publicaciones anteriores se deben a revisiones en las series.

Al analizar las estimaciones sobre los beneficiarios de cuota mutua², los patronos y cónyuges colaboradores entre el año 2003 y 2017 disminuyeron un 11,5%.

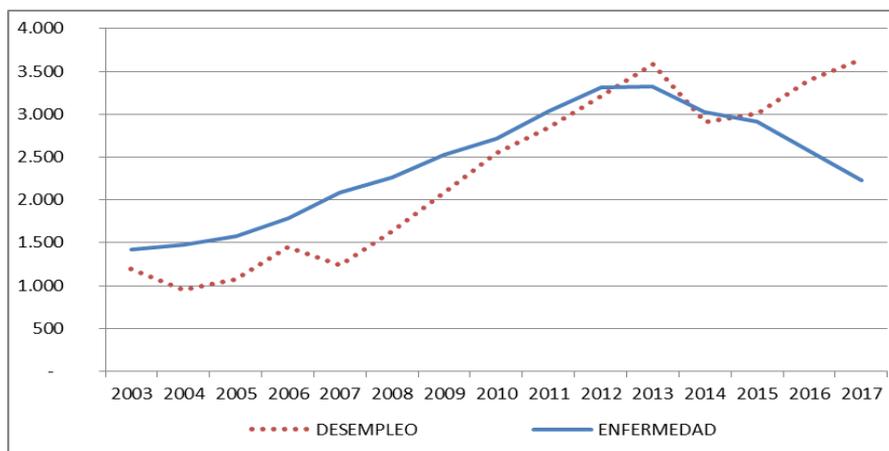
En el caso de los dependientes en el 2017 hubo una caída del 3,6% con respecto a 2016 en los beneficiarios del pago de la cuota mutua, pero pese a dicha caída, el aumento acumulado entre 2003 y 2017 es de 20,5%.

Los beneficiarios con cuota mutua a partir del año 2008 están a cargo del SNIS, desde ese año hasta el 2017 las cuotas mutuales de los patronos y cónyuges disminuyeron un 17,8% mientras que las cuotas mutuales de los dependientes disminuyeron un 15,5%.³

² Fuente de datos: Gerencia de Prestaciones. A partir de la nueva información se ha realizado la revisión de la serie.

³ La cantidad de beneficiarios por cuota mutua es menor a la cantidad de puestos cotizantes rurales producto de dos factores. El primer factor está asociado a que la serie de puestos cotizantes rurales es una serie definida a través de puestos mientras que la serie de afiliados con cuota mutua es una serie de personas diferentes. El segundo factor es que existen puestos que no configuran derecho a cuota mutua.

Gráfico 3 - Evolución de los beneficiarios de enfermedad y desempleo

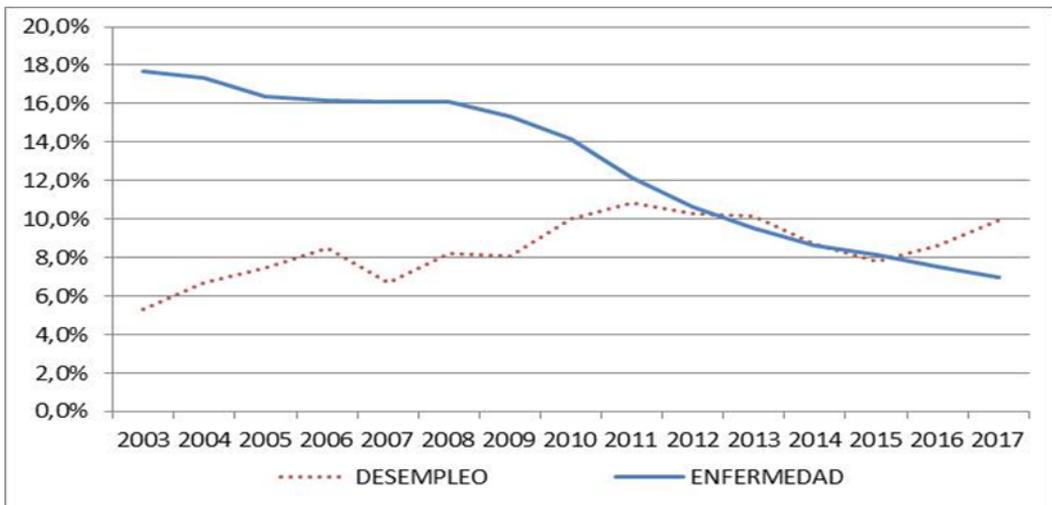


Cuando consideramos el subsidio por enfermedad, la evolución ha sido creciente hasta el año 2013, pasando de 1.400 beneficiarios a 3.300 en el año 2013. A partir de esa fecha se observa una tendencia decreciente llegando al año 2017 con 2.200 beneficiarios.

En el caso del subsidio por desempleo, el mismo ha crecido en este sector de actividad desde el año 2007 hasta el año 2013 pasando de 1.200 beneficiarios por mes en promedio a 3.600 beneficiarios. En el último año se registró un aumento del 7,4% con respecto a 2016.

Si comparamos los beneficiarios de subsidios por desempleo del sector con el total de beneficiarios del subsidio, para el año 2017 representaron un 9,9% del total de beneficiarios de desempleo asistido. Mientras que la participación de los beneficiarios rurales en el subsidio por enfermedad viene descendiendo desde 2003, llegando a representar en el último año un 7,0% del total.

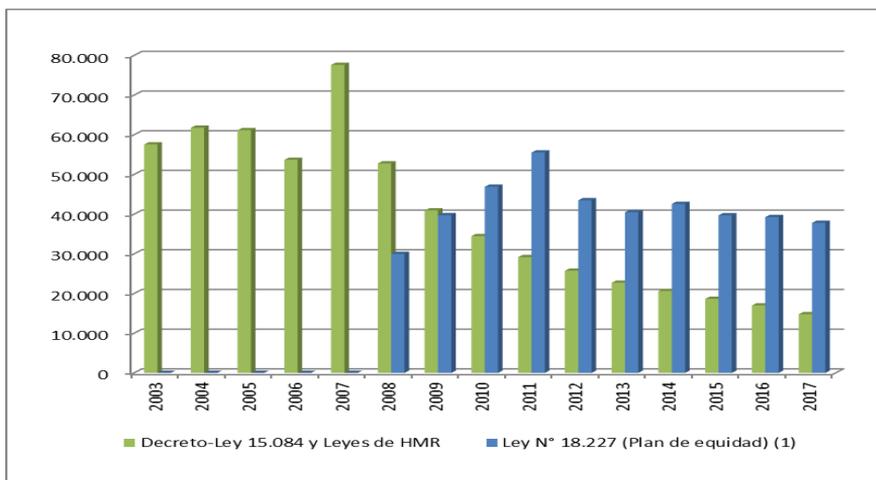
Gráfico 4 - Proporción de beneficiarios rurales en el Total de subsidios de enfermedad y desempleo



Para el caso de las asignaciones familiares, para poder clasificar las mismas en “Rurales”, se tomó la clasificación según la rama de aportación del contribuyente para las asignaciones de la Ley N° 15084, mientras que para la Ley N° 18.227 la asignación de beneficiarios a la actividad Rural se estimó a partir de la Encuesta continua de Hogares.

Al realizar el análisis, consideramos conjuntamente todas las leyes vigentes, vemos que el número de beneficiarios fue aumentando año tras año, hasta alcanzar el pico máximo en 2011 con más de 84.700. A partir de allí se ha verificado un paulatino descenso de los mismos, hasta alcanzar en 2017 los 53.200. En este último año el 71% de las asignaciones familiares son del régimen de la Ley N° 18.227 (plan de equidad) y el 29% restante está comprendido en el régimen de la Ley N° 15.084.

Gráfico 5 - Evolución de los beneficiarios por Asignaciones Familiares.



(1) Valores estimados y ajustados en base a microdatos ECH.

Para el caso del subsidio por maternidad, el mismo se ha mantenido estable durante el periodo 2003-2013, en el entorno de 100 beneficiarios mensuales. En el año 2014 se ha registrado un aumento importante debido a la entrada en vigencia de la Ley N° 19.161, que además de las prestaciones por maternidad otorga prestaciones de medio horario para cuidados del recién nacido y la licencia por paternidad. En 2017 esta cifra alcanzó los 256 beneficiarios en promedio mensual.

6. Recursos y erogaciones del sector

En este capítulo analizamos la trayectoria en el tiempo de las variables monetarias asociadas al sector. Se observa la evolución que ha tenido la recaudación, compuesta por diferentes tipos de recursos: aporte patronal y aporte personal, así como la recaudación por Multas y Recargos y Convenios de Pago.

A los efectos de visualizar más fácilmente los datos, analizamos ratios comparativos entre los egresos e ingresos del sector.

En el cuadro que sigue, se presenta la evolución del último quinquenio.

Cuadro 4 - Relación Egresos – Ingresos

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Relación EGRESOS TOTALES / INGRESOS TOTALES	3,56	3,34	3,04	3,34	3,41	3,68
Relación EGRESOS IVS / INGRESOS IVS	3,13	2,96	2,71	2,98	3,04	3,28

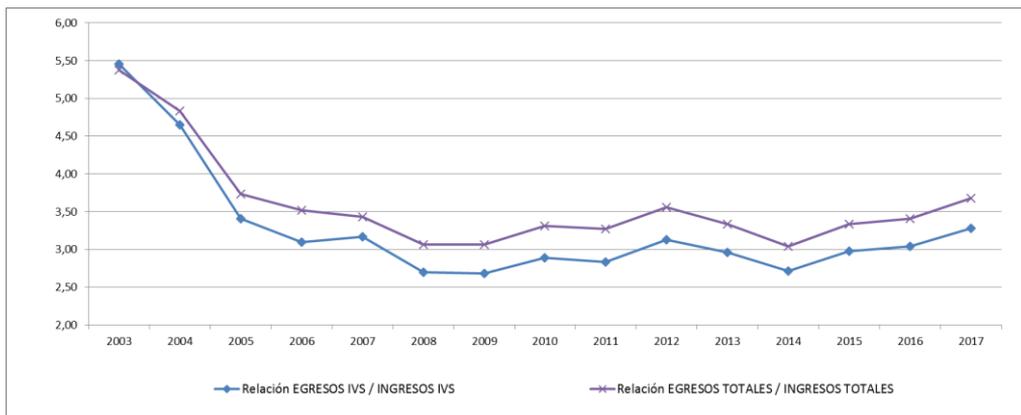
Fuente: Estimaciones a partir del Balance General del BPS

Vemos que la relación entre Egresos e Ingresos Totales del sector rural en estos últimos 5 años, en promedio, ha representado más de 3 veces los ingresos. En otras palabras, los egresos totales superan en más de 3 veces los ingresos totales. Particularmente en el año 2012 esta relación fue de 3,56 y en el 2017 la misma fue de 3,68.

El año 2012, en cuanto a aportes se refiere (en términos constantes), fue el de menor ingreso en estos últimos 5 años. Posteriormente en 2014 hubo un aumento de las contribuciones IVS ocasionadas principalmente por la incorporación de devoluciones de aportes por la Ley N° 19.162, llegando la relación a ser de 3,04. Dado que el aumento de las contribuciones en ese año fue de motivo excepcional, en los años siguientes la relación de egresos-ingresos volvió a sus guarismos anteriores, superando el 3,3. Desde el año 2015 la recaudación IVS presenta una reducción en términos constantes respecto a los salarios de la economía.

Un mismo comportamiento tuvo la relación egresos-ingresos IVS rurales, ya que la mayor parte de los egresos de BPS tienen relación con dichas prestaciones.

Gráfico 6 - Evolución de la relación egresos-ingresos



A partir del año 2008 tanto los ingresos por aportes de enfermedad, como las erogaciones por cuota mutual dejaron de pertenecer al BPS, pasando a la órbita del SNIS.

Cuadro 5 - Relación Egresos - Ingresos SNIS⁴

SNIS	2016	2017
APORTES AL SNIS	1.971.909.583	1.953.485.611
EGRESOS CUOTA MUTAL SNIS - trabajadores	2.840.321.127	2.616.894.513
EGRESOS CUOTA MUTAL SNIS - menores	1.272.283.621	1.133.785.017
EGRESOS CUOTA MUTAL SNIS - concubinos	613.819.931	589.350.650
Relación EGRESOS SNIS/INGRESOS SNIS	2,40	2,22

Fuente: Estimaciones a partir de DW de prestaciones, con datos de Registros de Actividades y Registros de Afiliaciones Mutuales.

Pesos Constantes según el IMS promedio 2017

La evolución de la relación Egresos – Ingresos tuvo una caída en el último año de estudio, esto implica que por \$ 1 recaudado se pagaron capitas por \$ 2,40 en el año 2016 y \$ 2,22 en el año 2017. Esta caída se generó debido a que los egresos por cuotas mutuales de los activos rurales medidos en términos de salarios cayeron más de lo que cayó la recaudación del SNIS de los activos rurales. Medido en pesos constantes según IMS, los aportes al SNIS de los activos rurales cayeron un 0,9%, mientras que los egresos generados por cuota mutual de trabajadores, menores y conyuges derivados de activos rurales cayeron un 8,2% respecto al año anterior.⁵

7. Consideraciones generales

Los elementos analizados en el presente estudio tratan de mostrar la evolución de la cobertura brindada por el BPS a los trabajadores del sector rural, los que presentan características distintivas del resto de los trabajadores, no solo desde el punto de vista del trabajo que realizan y de la locación, sino de la forma de aportación.

A modo de resumen podemos mencionar:

- ✓ Los puestos cotizantes IVS se han incrementado con respecto al año 2003, pasando de casi 142.000 a casi 150.000 cotizantes.
- ✓ Los patronos y cónyuges colaboradores muestran un descenso acumulado en todo el período de estudio del 11,2%.
- ✓ Los puestos cotizantes dependientes de 2003 a 2017 han pasado de 74.000 a 89.000, lo que implicó un incremento del entorno del 20,9%.

⁴ Debido a cambios en la obtención de los datos a partir de 2015 se ha cambiado el proceso de estimación de los egresos de cuota mutual, por tanto no resulta comparable con períodos anteriores. El resultado presentado del SNIS rural no incluye los ingresos y egresos asociados a pasivos rurales ni los menores o cónyuges concubinos derivados de dichos pasivos.

⁵ El descenso de los egresos podría atribuirse al efecto conjunto de la baja de cotizantes y la baja del valor de la cuota mutual en términos de salarios. El menor descenso en los ingresos se podría asignar a que los aumentos salariales del sector han sido mayores que el incremento del salario, lo cual ha llevado a un crecimiento de la masa salarial.

Sin embargo, si bien con respecto al año base existe un incremento general de puestos cotizantes rurales, la cantidad de los mismos viene descendiendo desde el año 2011.

- ✓ En cuanto a la participación de los puestos cotizantes rurales en el total de cotizantes, la misma viene descendiendo desde el año 2004. Actualmente la cantidad de puestos rurales representan el 10,3% del total de cotizantes, cuando en el año 2004 representaban el 17,2% del total.
- ✓ Las pasividades mostraron un leve descenso hasta el año 2008, pero a partir del siguiente año comienzan a incrementarse, lo que se debería a la implementación de la Ley de Flexibilización de Pasividades. En total la evolución del total de pasividades entre 2003 y 2017 acumuló un aumento casi nulo.
- ✓ Las jubilaciones aumentaron un 11,4% pasando de 66.400 a 74.000, mientras que las pensiones de sobrevivencia disminuyeron (12.3%) pasando de 55.800 a 49.000.
- ✓ Para el subsidio por enfermedad, la evolución de los beneficiarios ha sido casi siempre creciente hasta el 2013 (3.300 beneficiarios), sin embargo, en los tres últimos años la cantidad de beneficiarios ha descendido, ubicándose en 2017 en los 2.200 beneficiarios.
- ✓ En el subsidio por desempleo se registró en 2017 un promedio mensual cerca de 3.600 subsidiados, lo que para ese año represento un 9,9% del total de beneficiarios de desempleo asistido.
- ✓ Los beneficiarios de Asignaciones Familiares en el año 2017 respecto al año 2003 han descendido en un 8%, pasando de casi 58.000 niños y jóvenes beneficiarios a más de 53.000. Este descenso se observa desde 2011, año en que se superaron los 84.000 beneficiarios.
- ✓ Los beneficiarios del subsidio por maternidad se han incrementado en un 166%. Esto se dio a partir del 2014 y se debe principalmente a la implementación de la Ley N° 19.161, que amplía los derechos incorporando el derecho los trabajadores a la licencia paternal y los cuidados parentales de los recién nacidos.
- ✓ En estos últimos 5 años los egresos totales del sector vienen triplicando a los ingresos. En el año 2014, a causa del ingreso de aportes por desafiliación por aplicación de la Ley N° 19.162 esta relación disminuyó al 3,04, pero el aumento en los últimos tres años género que dicha relación sea 3,68.
- ✓ En la relación egresos-ingresos IVS también se observa la misma tendencia que la relación de egresos-ingresos totales. Esta relación viene aumentando desde 2014, donde se pasó de una relación de 2,71 al 3,28 en el último año.
- ✓ La relación egresos-ingresos del SNIS se ha reducido de 2.40 en 2016 a 2,22 en 2017.