

EVASIÓN EN PUESTOS DE TRABAJO 2009

EC. CLARA PEREIRA¹

¹ Colaboró en el documento Nicolas Bene

EVASION EN PUESTOS DE TRABAJO 2009

Introducción

La economía ha presentado tasas de crecimiento inusuales en los últimos años, con un promedio de crecimiento en el período 2005-2009 de 6,1%. El país ha sido destacado por la OIT², por ser uno de los 5 países del mundo que logró en el año 2009 crecimiento (2.9%) y reducción del desempleo (pasó de una tasa promedio de 7,6% en el 2008 a 7,3% en el 2009). En el presente análisis se actualiza el informe sobre evasión, a fin de dilucidar si este comportamiento favorable de la economía y del mercado de trabajo, se vio acompañado de una mayor formalidad de los puestos de trabajo. En el año 2008, la evasión por no declaración se estimaba en un 27%, una cifra considerable, si bien sensiblemente mejor que la que se estima existía en el 2002 de un 41%.

Metodología

La evasión por no declaración se obtuvo a través de un procedimiento que compara los puestos de trabajo potenciales en actividades no agropecuarias con los puestos cotizantes efectivos promedio mensual. Se excluyó del análisis la aportación rural por presentar la afiliación ciertas particularidades que dificultan su comparabilidad con los microdatos del INE.

Para determinar la evasión en puestos de trabajo, en primer lugar se estimó la PEA. Se partió de las estimaciones de población en edad de trabajar de las Proyecciones de Población del INE³ discriminada por sexo y zona geográfica. La población desagregada por zona geográfica comprende: población residente en localidades de 5000 habitantes y más, en localidades menores de 5000 habitantes y en zona rural.

Luego se estima la PEA por zona geográfica como resultado de la población en edad de trabajar por las tasas de actividad del INE. La tasa de actividad⁴, es uno de los indicadores de oferta de mano de obra, y la PEA nos muestra el potencial de mano de obra con que cuenta el país.

Luego de estimar la PEA discriminada por sexo y zona geográfica como se detalló, se estimó la PEA ocupada, como resultado de la PEA por (1- tasa de desempleo⁵). La PEA ocupada se subdivide en PEA agropecuaria y no agropecuaria, a fin de obtener de la primera los puestos potenciales de afiliación Rural y de la segunda, los puestos de las afiliaciones de Industria y Comercio, Civil y Servicio Doméstico.

La PEA ocupada en zona rural desarrolla mayoritariamente actividades agropecuarias, no obstante, parte de los ocupados en zona rural realizan actividades no agropecuarias y lo mismo ocurre con los ocupados urbanos que realizan tareas agropecuarias. Dado que las tareas realizadas son las que permiten ir aproximándonos a la afiliación que deberían tener

² En la 99ª reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo.

³ Se ajustó la Población Rural y la Población residente en localidades mayor de 5000 habitantes, adicionando a los rurales del departamento de Montevideo a las zonas rurales y deduciéndolos de la población residente en localidades de más de 5000 habitantes de acuerdo a datos del Censo de 2004.

⁴ TA= PEA/PET*100

⁵ TD= D/PEA*100

en el organismo y las mismas no se pueden identificar exclusivamente con la zona de residencia, es necesario conocer qué porcentaje de la población ocupada realiza actividades agropecuarias y no agropecuarias en las distintas zonas geográficas. Por no tener información anterior al 2006 de las localidades menores a 5000 habitantes y zona rural, se supuso que la relación en los años previos al 2006 era similar a la de dicho año.

Luego de obtenido el total de ocupados agropecuarios y no agropecuarios para cada una de las zonas, como el trabajador puede tener más de un empleo, a fin de obtener la cantidad de puestos potenciales se calculó el coeficiente de pluriempleo para cada una de las áreas geográficas de acuerdo a los microdatos de la ECH. Del cálculo surge un coeficiente de pluriempleo promedio del total país de 1,14 para el año 2009. Para el período anterior al 2006 se tomó el coeficiente correspondiente a dicho año, 1,12, por ser el primer año en que la encuesta tuvo cobertura nacional.

Una vez conocida la estimación de los puestos de trabajo no agropecuarios ajustados por pluriempleo, se dedujeron los puestos correspondientes a actividades amparadas por otros organismos de Seguridad Social (Servicios de Retiros y Pensiones Militar y Policial, Caja Bancaria, Caja Notarial, Caja de Profesionales Universitarios que totalizan 130.778 personas para el año 2009) de forma de obtener el total de puestos potenciales a amparar por el BPS.

A fin de poder conocer la evasión existente por sector de afiliación, se desagregó el total de puestos potenciales en las distintas aportaciones, Industria y Comercio, Civil y Servicio Doméstico.

Los puestos potenciales de aportación civil se estiman de acuerdo a los microdatos de la ECH. Se obtienen los puestos de trabajo no protegidos por el sistema como resultado de aplicar a los puestos cotizantes del organismo, el porcentaje de puestos de trabajo públicos sin aportes a la seguridad social respecto a los que declaran estar incluidos en la ECH. Afortunadamente para el año 2009, no se observa evasión en los asalariados públicos.

Los puestos potenciales domésticos también se estiman en base a los microdatos de la ECH de acuerdo a las tareas realizadas por las personas y a las actividades que desarrolla la empresa en que trabajan.

Se realizó una combinación de la pregunta: qué produce o a qué se dedica el establecimiento donde realiza sus tareas, en el que se tomó la división 95, Hogares Privados con Servicio Doméstico, con la pregunta que interroga sobre las tareas que realiza en el trabajo que le proporciona mayores ingresos, en el que se tomaron las ocupaciones de personal doméstico, niñeras y celadoras infantiles y ayudas de cámara.

Para las personas que declaran en su primer puesto realizar tareas que se asocian a la aportación de servicio doméstico, se aplicó el coeficiente de pluriempleo correspondiente obteniendo el total de puestos potenciales para la afiliación.

Al igual que los puestos anteriores, los puestos a amparar de construcción se obtuvieron como estimación a partir de los microdatos de la ECH. Se tomaron las ocupaciones correspondientes a constructores con técnicas y materiales tradicionales, albañiles y mamposteros, operarios de cemento armado, encofradores y afines, oficiales y operarios de la construcción y afines, techadores, revocadores, parqueteros y colocadores de suelos, carpinteros de armar y de blanco, vidrieros o cristaleros, sanitarios, fontaneros e instaladores de tuberías, electricistas de obras y afines y pintores y empapeladores.

A las personas ocupadas en las tareas de construcción, se las ajustó por el coeficiente de pluriempleo para estas ocupaciones a fin de obtener el total de puestos de trabajo para la aportación.

Los puestos potenciales de industria y comercio surgen como diferencia del total de puestos potenciales en tareas no agropecuarias y los puestos potenciales públicos, de servicio doméstico y de construcción.

Los puestos cotizantes al organismo se obtienen de información proveniente de ATyR, de Consolidados de Pagos y Recaudación Nominada. Se tomó el promedio de puestos cotizantes para el período febrero-enero, suponiendo que las empresas estarían realizando los pagos correspondientes a los meses de cargo de enero a diciembre.

Puntualizaciones sobre las estimaciones para los años previos al 2006

El crecimiento de la PEA estimada entre el 2005 y el 2006, fue de 4,4% mientras que en años anteriores representaba un 0,8% y 0,5%. El crecimiento de la PEA se debió al crecimiento de la tasa de actividad, la que aumentó un 4% entre 2005 y 2006. Es necesario tener presente que el INE expresa en informe de enero 2006 que es posible que parte de las mayores tasas de actividad y empleo se deban al cambio muestral.

El informe explica que este cambio muestral surge de información del Censo 2004, que sugirió la necesidad de incorporar nuevos hogares fruto de los cambios residenciales de los últimos años. Por considerar que las PEA anteriores podrían haber sido subestimadas producto de que las tasas de actividad recabadas fueran inferiores a las efectivas debido a la menor cobertura de la muestra, se optó por realizar un ajuste a las PEA previas.

El ajuste consistió en estimar la PEA del 2006 como si hubiera crecido entre el 2005 y el 2006 al ritmo promedio del 2004 y 2005 y se la comparó con la que surge de aplicar las tasas de actividad del 2006 a la proyección de población en edad de trabajar para el mismo año. El cociente de ambas fue utilizado como porcentaje a incrementar las PEA anteriores para evitar un salto tan abrupto entre el 2005 y el 2006.

Dado que para los años anteriores al 2006, no se cuenta con la tasa de actividad, empleo y desempleo para las localidades menores de 5000 habitantes y zona rural, se estimaron para atrás suponiendo la misma evolución que tuvieron las tasas respectivas para las localidades mayores a 5000 habitantes.

Resultados

I - Mercado de trabajo

Para poder visualizar mejor la forma en que se llega a los resultados de evasión, se presentan algunas cifras de población e indicadores del mercado de trabajo para el año 2009.

Cuadro 1- Población en Edad de Trabajar (mayores de 13 años), según sexo y zona geográfica.

	Mayor de 5000 habitantes	Menor de 5000 habitantes	Rural	Total
Hombres	1,051,369	86,103	115,442	1,252,914
Mujeres	1,205,477	86,013	90,671	1,382,161
Total	2,256,846	172,116	207,803	2,636,765

Fuente: Elaboración propia basada en Proyección de Población del INE.

El total de población en edad de trabajar asciende a 2.636.765 de acuerdo a las proyecciones de población del INE.

Cuadro 2- Tasa de actividad por zona geográfica.

Tasa de actividad	Mayores de 5000 habitantes	Menor de 5000 habitantes y rural
Hombres	73.25%	76.74%
Mujeres	55.19%	45.96%
Total	63.43%	61.33%

Fuente: INE.

Como puede observarse la tasa de actividad de los hombres es muy superior a la de las mujeres independientemente de la zona geográfica. No obstante se observa una diferencia por zona geográfica, mientras los hombres se ofrecen más en el mercado de trabajo en las localidades de menor tamaño y zona rural, las mujeres se ofrecen más en las localidades mayores de 5000 habitantes.

Cuadro 3- Población Económicamente Activa, según sexo y zona geográfica.

PEA	Mayor de 5000 habitantes	Menor de 5000 habitantes	Rural	Total
Hombres	770,086	66,075	88,589	924,750
Mujeres	665,334	39,529	41,670	746,533
Total	1,435,420	105,604	130,259	1,671,283

Fuente: Elaboración propia basada en Proyección de Población del INE y tasas de actividad.

La oferta de mano de obra que resulta de la población en edad de trabajar y de la proporción de la misma que se ofrece en el mercado de trabajo, asciende a 1.671.283 personas, 746.533 mujeres y 924.750 hombres.

Cuadro 4- Tasa de desempleo. Año 2009

Tasa de desempleo	Localidades de más de 5000 habitantes	Localidades de menos de 5000 habitantes y zona rural
Hombres	5.71	2.47
Mujeres	9.85	8.31

Fuente: INE

En el año 2009 en las localidades de más de 5000 habitantes la tasa promedio anual fue de 5.71% para los hombres y de 9.85 % para las mujeres. En las localidades de menos de 5000 habitantes y zona rural la tasa es de 2.47% para los hombres y de 8.31% para las mujeres.

En el siguiente cuadro se muestra el total de ocupados para el año 2009, desagregados por zona de residencia.

Cuadro 5 - Ocupados por sexo y zona geográfica. Año 2009

Ocupados	Localidades mayores de 5000 habitantes	Localidades menores de 5000 habitantes	Zona rural	Total
Hombres	726,130	64,444	86,403	876,978
Mujeres	599,811	36,244	38,207	674,262
Total	1,325,941	100,689	124,610	1,551,240

Fuente: Elaboración propia en base a información proveniente del INE.

El total de ocupados resultante es de 1.551.240 para este último año, mientras en el 2008 se estimaba en 1.519.281. El crecimiento de ocupados sería de un 2%.

Como se detalló en la metodología, de acuerdo a la información que brinda el INE sobre la estructura productiva en las distintas áreas geográficas, se procede a desagregar la PEA ocupada en ocupados en tareas agropecuarias y no agropecuarias.

Cuadro 6 - Ocupados en tareas agropecuarias y no agropecuarias por zona. Año 2009

Ocupados	En localidades mayores de 5000 habitantes	En localidades menores de 5000 habitantes	En zona rural	Total
Ocupados no agropecuarios	1,261,513	67,131	36,820	1,365,464
Ocupados agropecuarios	64,428	33,558	87,790	185,776
Total	1,325,941	100,689	124,610	1,551,240

Dado que el análisis de la evasión se va a realizar sobre la PEA ocupada no agropecuaria, a continuación se muestra el total de puestos de trabajo para esta categoría, que surge de aplicar coeficientes de pluriempleo por zona geográfica al total de ocupados. Los coeficientes se presentan a continuación.

Pluriempleo	Urbano mayor a 5000	Urbano Menor a 5000	Rural	Total	Variación %
2009	1.148	1.080	1.061	1.139	-1.98
2008	1.171	1.111	1.093	1.162	-

Como puede observarse se redujo el coeficiente de pluriempleo en el último año, y esta reducción se dio para las distintas zonas geográficas.

Cuadro 7- Puestos de trabajo no agropecuarios por zona. Año 2009

	En localidades mayores de 5000 habitantes	En localidades menores de 5000 habitantes	En zona rural	Total
Puestos de trabajo no agropecuarios	1,448,252	72,468	39,074	1,559,794

A este total de puestos de trabajo no agropecuarios, se deduce la cantidad de personas amparadas al resto del Sistema de Seguridad Social que totalizan 130.778 para el año 2009.

	2008	2009	Variación
Servicio de Retiros y Pensiones Militar	30,257	30,132	-0.41%
Servicio de Retiros y Pensiones Policial	27,805	27,950	0.52%
Caja Bancaria	13,058	19,560	49.79%
Caja de Profesionales Universitarios	43,884	46,117	5.09%
Caja Notarial	6,918	7,019	1.46%
Total	121,922	130,778	7.26%

Pertencen al Servicio de Retiro y Pensión Militar 30.132 personas, al Servicio de Retiro y Pensión Policial 27.950 activos, a la Caja Bancaria 19.560, a la Caja de Profesionales Universitarios 46.117 y a la Caja Notarial 7.019.

El total de activos que cotizan al resto del Sistema se incrementa un 7% respecto al año 2008. La Caja Bancaria, aumenta casi un 50% sus afiliados principalmente debido a la incorporación a esta Caja de antiguos cotizantes al BPS, determinado por la ley 18396.

Al deducir al total de puestos potenciales en tareas no agropecuarias, el total de cotizantes al resto del Sistema, surge un total de 1.429.016 puestos de trabajo potenciales a amparar por el Banco de Previsión Social para el año 2009.

II- Evasión

Del análisis previo realizado surge el total de puestos de trabajo potenciales a amparar por el BPS, que comparados con el total de puestos cotizantes a las aportaciones de industria y comercio, civil, construcción y servicio doméstico permiten inferir que el total de puestos de trabajo no declarados al BPS para el año 2009 alcanzan los 331.348, sin considerar la aportación rural, lo que supone una evasión por no declaración del 23 %.

Cuadro 8 - Evolución de la Evasión en Puestos de Trabajo 2004- 2009.
(número de puestos promedio mensual)

Años	Puestos Potenciales (*)	Puestos Cotizantes	Puestos No Cotizantes	Evasión
2004	1,244,619	751,762	492,857	39.60%
2005	1,265,105	834,576	430,529	34.03%
2006	1,285,255	899,442	385,813	30.02%
2007	1,389,460	979,790	409,670	29.48%
2008	1,448,482	1,056,155	392,327	27.09%
2009	1,429,016	1,097,667	331,348	23.19%
Variaciones:				
2005 / 2004	1.65%	11.02%	-12.65%	-14.06%
2006 / 2005	1.59%	7.77%	-10.39%	-11.79%
2007/ 2006	8.11%	8.93%	6.18%	-1.78%
2008 / 2007	4.25%	7.79%	-4.23%	-8.14%
2009 / 2008	-1.34%	3.93%	-15.54%	-14.39%

Fuente: Elaborado a partir de datos de ATyR e INE.

(*) Ajustados de acuerdo a ENHA 2006, no incluye puestos de trabajo en actividades rurales.

Como puede observarse, la evasión disminuye un 14% entre el año 2009 y el año 2008, resultado de una disminución de los puestos potenciales de un 1%, y un incremento de los puestos cotizantes cercano al 4%.

La disminución de los puestos potenciales surge de la combinación de diversos factores. Se da un crecimiento de los ocupados de alrededor de un 2%, pero el coeficiente de pluriempleo se reduce en prácticamente la misma magnitud. A su vez aumentan los activos cotizantes al resto del sistema en un 7%, principalmente explicada por el significativo aumento de los afiliados a Caja Bancaria.

El cuadro siguiente muestra la evolución de los puestos cotizantes, abierto por afiliación.

Cuadro 9: Evolución de Puestos Cotizantes, años 2005-2009.
(número de puestos promedio anual y porcentajes)

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	Variaciones en %		
							07 / 06	08 / 07	09 / 08
Industria y Comercio	503,813	575,152	626,195	688,364	753,400	782,473	9.93	9.45	3.86
Patronos	89,333	95,278	100,110	103,888	109,488	112,980	3.77	5.39	3.19
Dependientes	414,480	479,874	526,084	584,476	643,912	669,492	11.10	10.17	3.97
Construcción	24,660	31,207	40,409	47,582	53,840	52,521	17.75	13.15	-2.45
Domésticos	38,569	40,956	43,579	47,766	51,259	54,888	9.61	7.31	7.08
Sector Privado	567,041	647,315	710,183	783,712	858,499	889,882	10.35	9.54	3.66
Civil y Escolar	184,721	187,261	189,259	196,079	197,656	207,785	3.60	0.80	5.12
Total	751,762	834,576	899,442	979,790	1,056,155	1,097,667	8.93	7.79	3.93

Fuente: Elaborado a partir de los Consolidados de ATyR, y para el sector civil a partir de consultas GCA sobre nóminas, no incluye cotizantes rurales.

Como puede observarse, salvo para la construcción en que se observa una caída del 2,5% en el último año, el resto de las afiliaciones muestran un comportamiento siempre creciente. En el último año, el mayor crecimiento se dio en servicio doméstico con un crecimiento del 7%.

Del análisis de la evolución de puestos de trabajo potenciales en cada una de las afiliaciones y la evolución de los puestos de trabajo cotizantes, surge la evasión por sector de afiliación, que se presenta en el siguiente cuadro.

Cuadro 10 - Puestos totales, cotizantes y no cotizantes Año 2009

Sector de afiliación	Puestos potenciales	Cotizantes	No cotizantes	% Evasión
Doméstico	129,028	54,888	74,140	57.46
Civil y Escolar	207,785	207,785	0	0.00
Industria y Comercio	1,013,456	782,473	230,983	22.79
Construcción	78,747	52,521	26,226	33.30
Totales	1,429,016	1,097,667	331,348	23.19

Fuente: Elaborado a partir de Consolidados de ATYR, consulta GCA sobre Civil y microdatos de la ECH 2009.

Como puede observarse la afiliación con mayor nivel de evasión es servicio doméstico con un nivel de 57,5%, seguida de construcción que presenta una evasión de 33%, industria y comercio cercana a 23% y para el sector público la evasión es nula.

A continuación se presenta el mismo cuadro para el año 2008, a efectos de poder observar la evolución de la evasión por sector de afiliación.

Cuadro 11 - Puestos totales, cotizantes y no cotizantes Año 2008.

Sector de afiliación	Puestos potenciales	Cotizantes	No cotizantes	% Evasión
Doméstico	130,354	51,259	79,096	60.68
Civil y Escolar	200,848	197,656	3,192	1.59
Industria y Comercio	1,039,885	753,400	286,485	27.55
Construcción	77,395	53,840	23,555	30.43
Totales	1,448,482	1,056,155	392,327	27.09

Fuente: Elaborado a partir de Consolidados de ATYR , consulta GCA sobre Civil y microdatos de la ECH 2008.

Del cuadro surge que la evasión del sector doméstico ha disminuido tres puntos porcentuales, se torna nula en civil y en industria y comercio cae alrededor de 5 puntos. Construcción sería la única afiliación que muestra un crecimiento de la informalidad cercana a 3 puntos porcentuales.

Por último, se realiza un análisis en el que se desagrega a los puestos evasores, según el grado probable de incorporación a la Seguridad Social, considerándose a los miembros del hogar no remunerados, servicio doméstico y cuenta propistas sin local, actividades de difícil incorporación. Estos puestos se relacionan con actividades de un alto grado de informalidad y corresponden a actividades de complejo contralor ya que son generalmente realizadas en ámbitos familiares o lugares y horarios no fijos y de difícil detección y que frecuentemente carecen de habitualidad.

A continuación, en el cuadro 12, se presenta una desagregación estimada de los puestos no cotizantes para el año 2009 según el grado de probable captación.

Cuadro 12 - Evasores por No Declaración según grado de captación, año 2009. (número de puestos promedio anual)

	Difícil captación	Captación probable	Totales
No dependientes			
sin local	38,123		38,123
trabajadores no remunerados	12,190		12,190
patrones de captación más probable		142,202	142,202
Total no dependientes	50,313	142,202	192,515
Dependientes			
Industria y Comercio y Construcción		64,694	64,694
Servicio Doméstico	74,140		74,140
Total dependientes	74,140	64,694	138,834
Totales generales	124,453	206,896	331,348

Fuente: Elaborado a partir de información de ATYR y de los microdatos de la ECH 2009.

De un total de 331.348 puestos no declarados cerca de un 38%, podrían ser considerados de difícil captación. Estos puestos se relacionan con actividades de un alto grado de

informalidad ya que corresponde, entre otros, a venta ambulante, mano de obra familiar y servicio doméstico.

El resto, alrededor de 207.000 puestos serían de captación más probable al corresponder a trabajadores dependientes no declarados en el sector de Industria y Comercio, Construcción y a trabajadores patronos de Industria y Comercio.

Conclusiones

La metodología del presente análisis combina información de los registros administrativos del Banco de Previsión Social, las proyecciones de población, las tasas de actividad y desempleo que publica el INE y el pluriempleo que surge de los microdatos de la ECH 2009. Los resultados son alentadores. La reducción de la evasión en puestos de trabajo ha sido de 16 puntos entre el año 2004 y el 2009. En este último año, la evasión cae un 14% respecto al 2008. Esta reducción responde, al crecimiento de los puestos cotizantes (3.9%), al menor crecimiento de los ocupados (2%), sumado a una caída en el coeficiente de pluriempleo (2%) respecto al 2008.

Analizando el comportamiento de las distintas afiliaciones, cabe destacar que se ha logrado reducir en 7% la evasión del sector doméstico, situándose en un 57% para este último año y que los trabajadores públicos de acuerdo a los microdatos de la ECH 2009 estarían todos protegidos por la Seguridad Social. La afiliación que aumenta su informalidad en este último año es construcción, con un 33%.

Parece importante destacar que el país ha sido destacado por la OIT por sus buenas prácticas en el manejo de empleo y en particular por la protección al sector doméstico.

La reducción de los niveles de evasión, además de traducirse en mayores ingresos al Sistema, permite afirmar la extensión de la cobertura de los trabajadores, que para el año 2008 arrojaba un 78% de la PEA Ocupada protegida por alguno de los organismos de Seguridad Social.

Las perspectivas alentadoras de la economía, que se proyecta crecerá un 6%⁶ en este año, con un aumento del 0,8% de los ocupados, esperemos continúe siendo acompañado de una reducción de la informalidad.

⁶ Según Informe de Coyuntura del Instituto de Economía de la Facultad de Ciencias Económicas y Administración.

