

# **EVASION EN PUESTOS DE TRABAJO.**

Año 2010

Cra. Alicia Mariella Lazo

---



## EVASION EN PUESTOS DE TRABAJO 2010

### Introducción

En el documento se actualiza el informe sobre evasión. Considerando que desde el año 2005 a la fecha la economía y el mercado laboral han presentado una evolución favorable en el país, analizaremos si éste comportamiento ha derivado en una mayor formalidad de los puestos de trabajo. Durante el año 2010, el país, experimentó un significativo crecimiento en el primer y último trimestre respecto a igual período del 2009<sup>1</sup>. A su vez, este crecimiento ha estado acompañado de una disminución de la tasa de desempleo, presentando la misma un decrecimiento de un 8,7%, pasando de una tasa promedio del 7,3% en el año 2009 a 6,7% en el 2010.

En el año 2004 existía una tasa de evasión de un 39,6%, la que ha disminuido sensiblemente a la fecha, llegando en el 2010 a 20,14%, disminución equivalente a 19 puntos.

### Metodología

La evasión por no declaración se obtuvo a través de un procedimiento que compara los puestos de trabajo potenciales en actividades no agropecuarias con los puestos cotizantes efectivos promedio mensual. Se excluyó del análisis la aportación rural por presentar la afiliación ciertas particularidades que dificultan su comparabilidad con los microdatos del INE.

Para determinar la evasión en puestos de trabajo, en primer lugar se estimó la PEA. Se partió de las estimaciones de población en edad de trabajar de las Proyecciones de Población del INE<sup>2</sup> discriminada por sexo y zona geográfica. La población desagregada por zona geográfica comprende: población residente en localidades de 5000 habitantes y más, en localidades menores de 5000 habitantes y en zona rural.

Luego se estima la PEA por zona geográfica como resultado de la población en edad de trabajar por las tasas de actividad del INE. La tasa de actividad<sup>3</sup>, es uno de los indicadores de oferta de mano de obra, y la PEA nos muestra el potencial de mano de obra con que cuenta el país.

Luego de estimar la PEA discriminada por sexo y zona geográfica como se detalló, se estimó la PEA ocupada. La PEA ocupada se subdivide en PEA ocupada agropecuaria y no agropecuaria, a fin de obtener de la primera los puestos potenciales de afiliación Rural y de la segunda, los puestos de las afiliaciones de Industria y Comercio, Civil y Servicio Doméstico.

---

<sup>1</sup> *Tendencias y Perspectivas de la Economía Uruguaya (2010) Informe de Conyuntura, Área de Conyuntura Económica del Instituto de Economía Facultad de Ciencias Económicas y de Administración (UDELAR)*

<sup>2</sup> *Se ajustó la Población rural y la Población residente en localidades mayor de 5000 habitantes, adicionando a los rurales del departamento de Montevideo a las zonas rurales y deduciéndolos de la población residente en localidades de más de 5000 habitantes de acuerdo a datos del Censo de 2004.*

<sup>3</sup>  $TA = PEA/PET * 100$

La PEA ocupada en zona rural desarrolla mayoritariamente actividades agropecuarias, no obstante, parte de los ocupados en zona rural realizan actividades no agropecuarias y lo mismo ocurre con los ocupados urbanos que realizan tareas agropecuarias. Dado que las tareas realizadas son las que permiten ir aproximándonos a la afiliación que deberían tener en el organismo y las mismas no se pueden identificar exclusivamente con la zona de residencia, es necesario conocer qué porcentaje de la población ocupada realiza actividades agropecuarias y no agropecuarias en las distintas zonas geográficas.

Luego de obtenido el total de ocupados agropecuarios y no agropecuarios para cada una de las zonas, como el trabajador puede tener más de un empleo, a fin de obtener la cantidad de puestos potenciales se calculó el coeficiente de pluriempleo para cada una de las áreas geográficas de acuerdo a los microdatos de la ECH. Del cálculo surge un coeficiente de pluriempleo promedio del total país de 1,13 para el año 2010.

Una vez conocida la estimación de los puestos de trabajo no agropecuarios ajustados por pluriempleo, se dedujeron los puestos correspondientes a actividades amparadas por otros organismos de Seguridad Social (Servicios de Retiros y Pensiones Militar y Policial, Caja Bancaria, Caja Notarial, Caja de Profesionales Universitarios que totalizan 131.856 personas para el año 2010) de forma de obtener el total de puestos potenciales a amparar por el BPS.

A fin de poder conocer la evasión existente por sector de afiliación, se desagregó el total de puestos potenciales en las distintas aportaciones, Industria y Comercio, Civil y Servicio Doméstico.

Los puestos potenciales de aportación civil se estiman de acuerdo a los microdatos de la ECH. Se obtienen los puestos de trabajo no protegidos por el sistema como resultado de aplicar a los puestos cotizantes del organismo, el porcentaje de puestos de trabajo públicos sin aportes a la seguridad social respecto a los que declaran estar incluidos en la ECH. No se observa para el año en estudio, evasión en los asalariados públicos.

Los puestos potenciales domésticos también se estiman en base a los microdatos de la ECH de acuerdo a las tareas realizadas por las personas y a las actividades que desarrolla la empresa en que trabajan.

Se realizó una combinación de la pregunta: qué produce o a qué se dedica el establecimiento donde realiza sus tareas, en el que se tomó, Hogares Privados con Servicio Doméstico, con la pregunta que interroga sobre las tareas que realiza en el trabajo que le proporciona mayores ingresos, en el que se tomaron las ocupaciones de personal doméstico, niñeras y celadoras infantiles y ayudas de cámara.

Para las personas que declaran en su primer puesto realizar tareas que se asocian a la aportación de servicio doméstico, se aplicó el coeficiente de pluriempleo correspondiente obteniendo el total de puestos potenciales para la afiliación.

Al igual que los puestos anteriores, los puestos a amparar de construcción se obtuvieron como estimación a partir de los microdatos de la ECH. Se tomaron las ocupaciones correspondientes a constructores con técnicas y materiales tradicionales, albañiles y mamposteros, operarios de cemento armado, encofradores y afines, oficiales y operarios de la construcción y afines, techadores, revocadores, parqueteros y colocadores de suelos, carpinteros de armar y de blanco, vidrieros o cristaleros, sanitaristas, fontaneros e instaladores de tuberías, electricistas de obras y afines y pintores y empapeladores.

A las personas ocupadas en las tareas de construcción, se las ajustó por el coeficiente de pluriempleo para estas ocupaciones a fin de obtener el total de puestos de trabajo para la aportación.

Los puestos potenciales de industria y comercio surgen como diferencia del total de puestos potenciales en tareas no agropecuarias y los puestos potenciales públicos, de servicio doméstico y de construcción.

Los puestos cotizantes al organismo se obtienen de información proveniente de ATyR, de Consolidados de Pagos y Recaudación Nominada. Se tomó el promedio de puestos cotizantes para el período febrero-enero, suponiendo que las empresas estarían realizando los pagos correspondientes a los meses de cargo de enero a diciembre.

## Resultados

### I- Mercado de trabajo

Para poder visualizar mejor la forma en que se llega a los resultados de evasión, se presentan algunas cifras de población e indicadores del mercado de trabajo para el año 2010.

**Cuadro 1. Población en edad de Trabajar (14 y más años), según sexo y zona geográfica**

	Mayor de 5000 habitantes	Menor de 5000 habitantes	Rural	Total
Hombres	1.057.562	87.094	113.990	1.258.645
Mujeres	1.211.865	86.650	90.415	1.388.930
<b>Total</b>	<b>2.269.427</b>	<b>173.744</b>	<b>204.405</b>	<b>2.647.575</b>

Fuente: Proyección de Población INE

El total de población en edad de trabajar asciende a 2.647.575 personas, de acuerdo a las proyecciones de población del INE.

**Cuadro 2. Tasa de actividad por zona geográfica**

Tasa de actividad	Mayor de 5000 habitantes	Menor de 5000 habitantes y Rural
Hombres	73,10%	75,01%
Mujeres	55,62%	46,53%
<b>Total</b>	<b>63,62%</b>	<b>61,08%</b>

Fuente: INE

Como puede observarse la tasa de actividad de los hombres es muy superior a la de las mujeres independientemente de la zona geográfica. No obstante se observa una diferencia por zona geográfica, mientras los hombres se ofrecen más en el mercado de trabajo en las localidades de menor tamaño y zona rural, las mujeres se ofrecen más en las localidades mayores de 5000 habitantes.

**Cuadro 3. Población Económicamente Activa, según sexo y zona geográfica**

PEA	Mayor de 5000 habitantes	Menor de 5000 habitantes	Rural	Total
Hombres	773.094	65.326	85.500	923.920
Mujeres	674.068	40.322	42.074	756.464
<b>Total</b>	<b>1.447.162</b>	<b>105.648</b>	<b>127.574</b>	<b>1.680.384</b>

Fuente: Elaboración propia basada en proyección de Población INE y Tasa de Actividad

La oferta de mano de obra que resulta de la población en edad de trabajar y de la proporción de la misma que se ofrece en el mercado de trabajo, asciende a 1.680.384 personas, 756.464 mujeres y 923.920 hombres.

**Cuadro 4. Tasa de Desempleo. Año 2010**

Tasa de Desempleo	Localidades de más de 5000 hab.	Localidades menos de 5000 hab.y zona rural
Hombres	5,36	2,84
Mujeres	8,92	7,75

Fuente: INE

En el año 2010 en las localidades de más de 5000 habitantes la tasa promedio anual fue de 5.36% para los hombres y de 8.92 % para las mujeres. En las localidades de menos de 5000 habitantes y zona rural la tasa es de 2.84% y 7.75% para hombres y mujeres respectivamente.

En el cuadro 5 se muestra el total de ocupados para el año 2010, desagregados por zona de residencia.

**Cuadro 5. Ocupados por sexo y zona geográfica. Año 2010**

Ocupados	Localidades de más de 5000 hab.	Localidades menos de 5000 hab.	Zona Rural	Total
Hombres	731.647	63.468	83.068	878.184
Mujeres	613.939	37.198	38.814	689.950
<b>Total</b>	<b>1.345.586</b>	<b>100.666</b>	<b>121.882</b>	<b>1.568.134</b>

Fuente: Elaboración propia basada en proyección de Población INE y Tasa de Actividad

El total de ocupados resultante es de 1.568.134 para este último año, mientras en el 2009 se estimaba en 1.551.240. El crecimiento de ocupados sería de un 1%.

Como se detalló en la metodología, de acuerdo a la información que brinda el INE sobre la estructura productiva en las distintas áreas geográficas, se procede a desagregar la PEA ocupada en ocupados en tareas agropecuarias y no agropecuarias.

**Cuadro 6. Ocupados en tareas agropecuarias y no agropecuarias por zona. Año 2010**

Ocupados	Localidades de más de 5000 hab.	Localidades menos de 5000 hab.	Zona Rural	Total
Ocup.No Agrop.	1.282.170	71.869	38.321	1.392.360
Ocup.Agropecuarios	63.416	28.797	83.561	175.774
<b>Total</b>	<b>1.345.586</b>	<b>100.666</b>	<b>121.882</b>	<b>1.568.134</b>

Dado que el análisis de la evasión se va a realizar sobre la PEA ocupada no agropecuaria, a continuación se muestra el total de puestos de trabajo para esta categoría, que surge de aplicar coeficientes de pluriempleo por zona geográfica al total de ocupados. Los coeficientes se presentan a continuación.

**Cuadro 7. Evolución del Pluriempleo. Años 2008 - 2010**

Pluriempleo	Urbano de más de 5000 hab.	Urbano menos de 5000 hab.	Zona Rural	Total	Variación
2010	1,144	1,084	1,074	1,134	-0,48%
2009	1,148	1,08	1,061	1,139	-1,98%
2008	1,171	1,111	1,093	1,162	-

Como puede observarse se redujo el coeficiente de pluriempleo en el último año, presentando un leve aumento en zona urbana de menos de 5000 habitantes y en zona rural, y una disminución en zona urbana con más de 5000 habitantes.

**Cuadro 8. Puestos de trabajo no agropecuarios por zona. Año 2010**

	En localidades > de 5000 habitantes	En localidades < de 5000 habitantes	En zona Rural	Total
Puestos de trabajo No agropecuarios	1.466.528	78.203	41.145	1.585.876

A este total de puestos de trabajo no agropecuarios, se deduce la cantidad de personas amparadas al resto del Sistema de Seguridad Social que totalizan 131.856 para el año 2010.

Cuadro 9. Activos cotizantes al Resto la Seguridad Social. Años 2008 -2010

				Variación	
	2008	2009	2010	2009 / 2008	2010 / 2009
Serv.de Retiros y Pens.Militar	30.257	30.132	29.359	-0,41%	-2,57%
Serv. de Retiros y Pens.Policial	27.805	27.950	27.906	0,52%	-0,16%
Caja Bancaria	13.058	19.560	20.155	49,79%	3,04%
Caja de Prof.Universitarios	43.884	46.117	48.028	5,09%	4,14%
Caja Notarial	6.918	7.019	6.408	1,46%	-8,70%
<b>Total</b>	<b>121.922</b>	<b>130.778</b>	<b>131.856</b>	<b>7,26%</b>	<b>0,82%</b>

Pertencen al Servicio de Retiro y Pensión Militar 29.359 personas, al Servicio de Retiro y Pensión Policial 27.906 activos, a la Caja Bancaria 20.155, a la Caja de Profesionales Universitarios 48.028 y a la Caja Notarial 6.408.

El total de activos que cotizan al resto del Sistema se incrementa un 0,82% respecto al año 2009. Presentan aumento en el número de afiliados las Cajas de Profesionales Universitarios y Bancaria, 4,1% y 3% respectivamente, en cambio disminuye su número de afiliados, la Caja Notarial (-8,7%) y los Servicios de Retiros y Pensiones Militar y Policial.

Al deducir al total de puestos potenciales en tareas no agropecuarias, el total de cotizantes al resto del Sistema, surge un total de 1.454.020 puestos de trabajo potenciales a amparar por el Banco de Previsión Social para el año 2010.

## II - Evasión

Del análisis previo realizado surge el total de puestos de trabajo potenciales a amparar por el BPS, que comparados con el total de puestos cotizantes a las aportaciones de industria y comercio, civil, construcción y servicio doméstico permiten inferir que el total de puestos de trabajo no declarados al BPS para el año 2010 alcanzan los 292.798, sin considerar la aportación rural, lo que supone una evasión por no declaración del 20%.

**Cuadro 10. Evolución de la Evasión en Puestos de Trabajo: 2004 - 2010**

AÑOS	Puestos Potenciales (*)	Puestos Cotizantes	Puestos No Cotizantes	Porcentaje Evasión
2004	1.244.619	751.762	492.857	39,60%
2005	1.265.105	834.576	430.529	34,03%
2006	1.285.255	899.442	385.813	30,02%
2007	1.389.460	979.790	409.670	29,48%
2008	1.448.482	1.056.155	392.327	27,09%
2009	1.429.016	1.097.667	331.348	23,19%
2010	1.454.020	1.161.222	292.798	20,14%
Variaciones:				
2005 respecto 2004	1,65%	11,02%	-12,65%	-14,06%
2006 respecto 2005	1,59%	7,77%	-10,39%	-11,79%
2007 respecto 2006	8,11%	8,93%	6,18%	-1,78%
2008 respecto 2007	4,25%	7,79%	-4,23%	-8,14%
2009 respecto 2008	-1,34%	3,93%	-15,54%	-14,39%
2010 respecto 2009	1,75%	5,79%	-11,63%	-13,15%

Fuente: Elaborado a partir de datos de ATyR e INE. Promedio anual por mes de cargo.

(\*) Ajustados de acuerdo a ENHA 2006, no incluye puestos de trabajo en actividades rurales.

Como puede observarse, la evasión disminuye un 13,2% entre el año 2010 y el año 2009, como resultado del aumento diferencial del número de los puestos potenciales y puestos cotizantes. Son los puestos cotizantes los que presentan un incremento superior, 5,8% mientras que en los potenciales éste es inferior al 1,8%.

El aumento en los puestos potenciales surge de la combinación de diversos factores. Se da un crecimiento de los ocupados de alrededor de un 1%, disminuyendo el coeficiente de pluriempleo en prácticamente un 0,5%, aumentando el número de activos cotizantes al resto del sistema en un 0,8%.

El cuadro siguiente muestra la evolución de los puestos cotizantes, abierto por afiliación.

Cuadro 11: Evolución de Puestos Cotizantes, años 2004 – 2010  
(Número de puestos promedio anual y porcentajes)

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	Variaciones en %	
								09 / 08	10/ 09
Industria y Comercio	503.813	575.152	626.195	688.364	753.400	782.473	830.492	3,86	6,14
Patronos	89.333	95.278	100.110	103.888	109.488	112.980	116.596	3,19	3,20
Dependientes	414.480	479.874	526.084	584.476	643.912	669.492	713.896	3,97	6,63
Construcción	24.660	31.207	40.409	47.582	53.840	52.521	59.827	-2,45	13,91
Domésticos	38.569	40.956	43.579	47.766	51.259	54.888	57.730	7,08	5,18
Sector Privado	567.041	647.315	710.183	783.712	858.499	889.882	948.050	3,66	6,54
Civil y Escolar	184.721	187.261	189.259	196.079	197.656	207.785	213.172	5,12	2,59
<b>Total</b>	<b>751.762</b>	<b>834.576</b>	<b>899.442</b>	<b>979.790</b>	<b>1.056.155</b>	<b>1.097.667</b>	<b>1.161.222</b>	<b>3,93</b>	<b>5,79</b>

Fuente: Elaborado a partir de los Consolidados de ATyR y para el sector civil a partir de consultas GCA sobre nóminas no incluye cotizantes rurales.  
Promedio mes de cargo

Se observa en todo el período analizado, con excepción del sector de la construcción que presenta una caída del 2,5% en el año 2009 respecto al 2008, que las restantes afiliaciones muestran un comportamiento siempre creciente. En el último año, el mayor crecimiento se dio en la construcción, 13,9% y en el servicio doméstico, crecimiento del 6,5%.

Del análisis de la evolución de puestos de trabajo potenciales en cada una de las afiliaciones y la evolución de los puestos de trabajo cotizantes, surge la evasión por sector de afiliación, que se presenta en el siguiente cuadro.

**Cuadro 12. Puestos totales, cotizantes y no cotizantes. Año 2010**

Sector de Afiliación	Puestos Potenciales	Puestos Cotizantes	No cotizantes	Porcentaje de Evasión
Doméstico	145.965	57.730	88.235	60,45
Civil y Escolar	213.172	213.172	0	0,00
Ind. y Comercio	1.003.384	830.492	172.891	17,23
Construcción	91.499	59.827	31.672	34,61
<b>Totales</b>	<b>1.454.020</b>	<b>1.161.222</b>	<b>292.798</b>	<b>20,14</b>

Fuente: Elaborado a partir de Consolidados de ATyR (promedio por mes de cargo), consulta GCA sobre Civil y microdatos de la ECH 2010

La afiliación con mayor nivel de evasión es servicio doméstico con un nivel del 60,5%, seguida de construcción que presenta una evasión de 34,6%, industria y comercio levemente superior al 17% y para el sector público la evasión es nula.

Se presenta a continuación los porcentajes de evasión por sector de afiliación para los años 2009 y 2010, a efectos de comparar la evolución de la evasión en los dos últimos años.

**Cuadro 13. Porcentaje de Evasión por Sector de Afiliación, comparativo años 2009 – 2010**

Sector de Afiliación	Porcentaje de Evasión	
	2009	2010
Doméstico	57,46	60,45
Civil y Escolar	0,00	0,00
Ind. y Comercio	22,79	17,23
Construcción	33,30	34,61
<b>Totales</b>	<b>23,19</b>	<b>20,14</b>

Fuente: Elaborado a partir de Consolidados de ATyR (promedio por mes de cargo), consulta GCA sobre Civil y microdatos de la ECH de 2009 y 2010

Del cuadro surge que la evasión del sector doméstico ha aumentado tres puntos porcentuales, en industria y comercio cae 5,6 puntos. Construcción presenta un crecimiento de la informalidad de 1,3 puntos porcentuales, crecimiento inferior al verificado en años anteriores.

Por último, se realiza un análisis en el que se desagrega a los puestos evasores, según el grado probable de incorporación a la Seguridad Social, considerándose a los miembros del hogar no remunerados, servicio doméstico y cuenta propistas sin local, actividades de difícil incorporación. Estos puestos se relacionan con actividades de un alto grado de informalidad y corresponden a actividades de complejo contralor ya que son generalmente realizadas en ámbitos familiares o lugares y horarios no fijos y de difícil detección y que frecuentemente carecen de habitualidad.

A continuación, en el cuadro 15, se presenta una desagregación estimada de los puestos no cotizantes para el año 2010 según el grado de probable captación.

**Cuadro 15. Evasores por No Declaración según grado de capacitación, año 2010**

	Difícil Captación	Captación Probable	Totales
No dependientes			
Sin Local	29.956		29.956
Trabajadores no remunerados patronos de captación más probable	8.344	131.645	8.344
Total no dependientes	38.300	131.645	169.945
Dependientes			
Ind. y Comercio; y Construcción		34.618	34.618
Servicio Doméstico	88.235		88.235
Total Dependientes	88.235	34.618	122.853
Totales Generales	126.535	166.263	292.798
Estructura	43%	57%	100%

Fuente: Elaborado a partir de Consolidados de ATyR y microdatos de la ECH de 2010

De un total de 292.798 puestos no declarados un 43% podrían ser considerados de difícil captación. Estos puestos se relacionan con actividades de un alto grado de informalidad ya que corresponde, entre otros, a venta ambulante, mano de obra familiar y servicio doméstico.

El resto, alrededor de 166.300 puestos serían de captación más probable al corresponder a trabajadores dependientes no declarados en el sector de Industria y Comercio, Construcción y a trabajadores patronos de Industria y Comercio.

### Consideraciones Finales

La metodología del presente análisis combina información de los registros administrativos del Banco de Previsión Social, las proyecciones de población, las tasas de actividad y desempleo que publica el INE y el pluriempleo que surge de los microdatos de la ECH 2010. Los resultados son optimistas, entre el año 2004 y 2010, se verifica una reducción de la evasión en puestos de trabajo de poco más de 19

puntos. En este último año, la evasión cae un 13,2% respecto al 2009 y un 25,7% respecto al 2008.

La reducción en el último año responde, al crecimiento de los puestos cotizantes (5,8%), al menor crecimiento de los ocupados (1%), sumado a una caída en el coeficiente de pluriempleo inferior al 1% respecto al 2009.

Analizando el comportamiento de las distintas afiliaciones, la evasión en el año 2010 del sector de la industria y el comercio disminuye su evasión en 5,6 puntos ubicándose en un 17,2%. Las afiliaciones que aumentan su informalidad en este último año son la construcción con un 34,6%, 1.3 puntos mayor a la verificada en el año 2009 y el servicio doméstico situándose en un 60,4%, presentando un aumento de tres puntos respecto a la del año anterior.

La reducción de los niveles de evasión, además de traducirse en mayores ingresos al Sistema, permite afirmar la extensión de la cobertura de los trabajadores, que para el año 2009 arrojaba un 79% de la PEA Ocupada protegida por alguno de los organismos de Seguridad Social.