

SUBSIDIO POR DESEMPLEO

**Análisis por Actividad y por Departamento
2011/2010**

Cr. Alex Fernández

SUBSIDIO POR DESEMPLEO

ANÁLISIS POR ACTIVIDAD Y POR DEPARTAMENTO 2011/2010

I. Introducción

En el presente trabajo se analiza la evolución del subsidio por desempleo a lo largo del año 2011 y su variación respecto al 2010.

En primera instancia se realiza una breve descripción del subsidio, cómo se financia y a quiénes da cobertura.

Posteriormente se analizan las características de los beneficiarios del subsidio de 2010 a 2011, respecto a sus aspectos más importantes en lo que refiere a su evolución anual y mensual, así como las variables que inciden en esta evolución.

Luego se realiza un estudio por actividad, analizando la relación entre las actividades y la evolución del subsidio por tipo de actividad. Se intentará reconocer fenómenos de la economía mediante un análisis de la composición del subsidio por actividades.

Asimismo, se analizará el número de beneficiarios del subsidio desagregado por zona geográfica.

II. Régimen Legal, Financiamiento y Cobertura

El subsidio por desempleo está regido por la Ley 18.399 que modifica el decreto - Ley 15.180.

Artículo 1° La prestación por desempleo consistirá en un subsidio mensual en dinero que se pagará proporcionalmente a los días de desempleo dentro del correspondiente mes del año, a todo trabajador comprendido en el presente decreto-ley, que se encuentre en situación de desocupación forzosa no imputable a su voluntad o capacidad laboral.¹

Las causales del subsidio por desempleo son: “**despido**”, “**suspensión**” y “**reducción**” de las jornadas de trabajo en el mes o en las horas trabajadas en un porcentaje de un 25% o más.²

El subsidio por desempleo se financia a través de impuestos afectados y contribuciones provenientes de Rentas Generales. Por lo que esta prestación se denomina como no contributiva debido a que no es financiada a través de cotizaciones personales o patronales.

Partiendo de esta definición se puede concluir que existen dos variables de la economía que condicionan la cantidad de subsidios: los cotizantes privados que es la población protegida por el beneficio, la tasa de desempleo pues dentro de la población desempleada

¹ Artículo 1° Ley 18.399 que Modifica el Artículo 2 del Decreto Ley 15.180

² Artículo 1° Ley 18.399 que Modifica el Artículo 5 del Decreto Ley 15.180

se encuentra como subgrupo la población con derecho al subsidio. La excepción serían los subsidios por desempleo con causal "reducción" que formarían parte de un desempleo parcial.

Los requisitos para acceder al subsidio por desempleo³ son, para trabajadores con aportación de Industria y Comercio mensuales, haber permanecido como mínimo en Planilla de Trabajo de una o varias empresas, 180 días continuos o no, en los 12 meses previos a configurar causal. Los jornaleros deben haber computado en el mismo plazo y condiciones, 150 jornales; y si se trata de trabajadores con remuneración variable (destajistas, etc.) haber percibido un mínimo de 6 BPC.⁴

Los requisitos para trabajadores con aportación rural mensuales son: haber permanecido como mínimo en planilla de trabajo de una o varias empresas, 360 días continuos o no en los 24 meses previos a configurar causal. Los jornaleros con aportación rural deben haber computado en el mismo plazo y condiciones, 250 jornales y si se trata de trabajadores con remuneración variable (destajistas), haber percibido un mínimo de 12 BPC.⁴

Finalmente para los trabajadores del servicio doméstico mensuales, deben tener registrado como mínimo 6 meses en los últimos 12 meses, o en su defecto, 12 meses en los últimos 24 meses. Si percibe remuneración por día o por hora, 150 jornales en los últimos 12 meses, o en su defecto, 250 jornales en los últimos 24 meses.

El periodo de amparo para trabajadores despedidos es hasta 6 meses de subsidio o 72 jornales según el tipo de remuneración y para trabajadores suspendidos hasta 4 meses de subsidio o 48 jornales según el tipo de remuneración. En caso de despido de trabajadores con 50 años o más al momento de configurarse la causal tendrán derecho a una extensión de 6 meses o 72 jornales.

III. Evolución Anual del Subsidio por Desempleo

Para el año 2011 el subsidio por desempleo tuvo un aumento del 3% en el promedio mensual de beneficiarios. Este se compone de un aumento del 2.7% de los beneficiarios en Montevideo y del 3.2% en el Interior del país.

Evolución del Subsidio por desempleo 2010/2011

	2010	2011	Variación
Montevideo	11,049	11,343	2.7%
Interior	14,407	14,872	3.2%
Total país	25,456	26,215	3.0%

Beneficiarios promedios Mensual, valores sin reliquidación

³ Artículo 1° Ley 18.399 que Modifica el Artículo 7 del Decreto Ley 15.180

⁴ Valor BPC a partir de enero del 2012 § 2.417

Si analizamos esta evolución, pero atendiendo a la causal y no a la zona geográfica, llegamos a lo siguiente:

Evolución del subsidio por causal 2010/2011

	2010	2011	Variación
Despido	18,924	18,900	0%
Reducción	558	1,046	87%
Reducción (Multiempleo)	261	252	-4%
Suspensión	5,713	6,018	5%
Total por causal	25,456	26,215	3%

Beneficiarios promedios Mensual, valores sin reliquidación

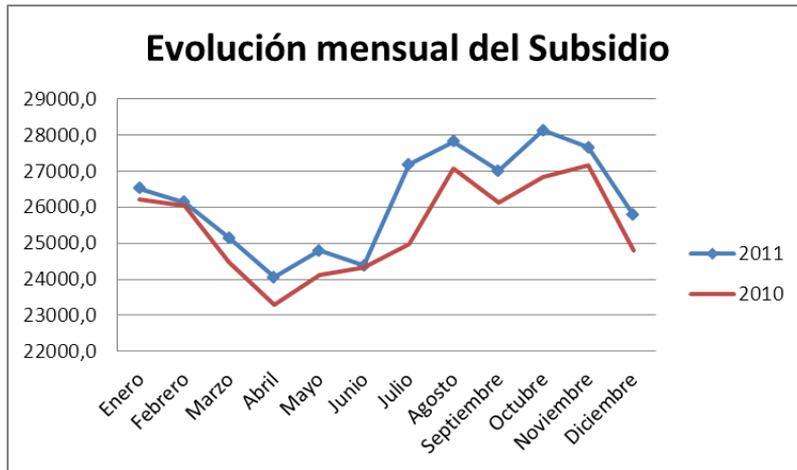
La causal que presenta una variación mayor es la causal “reducción” seguida por la causal “suspensión”. Ambas causales están relacionadas con la disminución de la actividad económica de la empresa.

El subsidio por desempleo es una prestación que se caracteriza por tener importantes variaciones mensuales a lo largo del año generado por estacionalidad y zafralidad de las distintas actividades. Debido a esto es que debemos observar el promedio de la cantidad de beneficios en forma mensual para entender mejor el comportamiento de la misma. La dispersión de una variable se puede observar mediante su coeficiente de variación⁵, el coeficiente de variación en el 2011 del subsidio por desempleo es de 0.05314, solo a vía de ejemplo, el coeficiente de los cotizantes dependientes privados 2011 es de 0.01735 y el coeficiente de jubilados 2011 es de 0.00981. Como vemos el coeficiente de variación es tres veces mayor en el subsidio de desempleo en relación al coeficiente de cotizantes y cinco veces superior al de jubilados. Esto se debe al comportamiento del subsidio de desempleo que tiene mucha menor estabilidad a lo largo del año que prestaciones relativamente estables como las jubilaciones.

Esta variación importante a lo largo del año es generada por fenómenos económicos como estacionalidad de algunas actividades y aumentos generados por algún problema coyuntural en algún sector de la economía.

⁵ El coeficiente de variación se calcula mediante la división entre el desvío estándar y la media. Nos es útil para comparar la variación entre variables con medidas y magnitudes distintas.

$$\text{Coef Var} = \frac{\text{Desvío estándar}}{\text{Media}} = \frac{\sigma}{\bar{x}}$$



Como observamos gráficamente en el año 2011 el subsidio es siempre superior al 2010 pero como característica, podemos afirmar que tienen comportamientos relativamente similares.

Para comprobar la correlación entre los valores durante 2011 y 2010 podemos calcular el coeficiente de correlación lineal⁶ entre los mismos. El coeficiente de correlación entre los 12 meses del 2011 y los 12 meses del 2010 es 0.91, un valor muy cercano a 1, lo que demuestra la fuerte correlación lineal entre los dos años. Esta correlación sería consecuencia de que las variaciones del subsidio son fuertemente condicionadas a fenómenos estacionales.

El subsidio tiene una asociación muy importante a algunas actividades que incrementan la cantidad de trabajadores al subsidio en la medida que disminuye su actividad. Estos fenómenos de la economía marcan la evolución mensual de la cantidad de beneficiarios del subsidio por desempleo.

IV. Subsidio por Desempleo por tipo de Actividad

La clasificación por actividad agrupa los beneficios según la actividad de la empresa en la que trabaja el beneficiario del subsidio al momento de generar causal.

⁶ Coeficiente de correlación Lineal de Pearson: mide la relación lineal entre dos variables aleatorias cuantitativas. Se calcula dividiendo la covarianza de dos variables por el producto de sus desviaciones estándar.

$$\text{Coef Correl} = \frac{\text{Covarianza}(x,y)}{\text{Desvio}(x) \times \text{Desvio}(y)} = \frac{\sigma_{2010,2011}}{\sigma_{2010} \times \sigma_{2011}}$$

Beneficiarios desempleo por Tipo de Actividad (CIU Rev.4)

	Actividad	2011	%
A	Producción agropecuaria, forestación y pesca	2,712	10.3%
B	Explotación de minas y canteras	49	0.2%
C	Industrias Manufactureras	6,868	26.2%
D	Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	9	0.0%
E	Suministro de agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento	195	0.7%
F	Construcción	5,141	19.6%
G	Comercio al por mayor y al por menor; reparación de los vehículos de motor y de las motocicletas.	3,546	13.5%
H	Transporte y almacenamiento	1,180	4.5%
I	Alojamiento y servicios de comida	804	3.1%
J	Informática y comunicación	333	1.3%
K	Actividades financieras y de seguros.	122	0.5%
L	Actividades inmobiliarias	712	2.7%
M	Actividades profesionales, científicas y técnicas	806	3.1%
N	Actividades administrativas y servicios de apoyo	663	2.5%
O	Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria.	289	1.1%
P	Enseñanza	378	1.4%
Q	Servicios sociales y relacionados con la Salud humana.	442	1.7%
R	Artes, entretenimiento y recreación	205	0.8%
S	Otras actividades de servicio	717	2.7%
T	Actividades de los hogares en calidad de empleadores, actividades indiferenciadas de producción de bienes y servicios de los hogares para uso propio.	961	3.7%
U	Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales	3	0.0%
V	Otros	81	0.3%
	Total actividad	26,215	

Beneficiarios promedios Mensual 2011, valores sin reliquidación

La **Industria Manufacturera** tiene una incidencia muy importante representando un 26.2%, más de la cuarta parte de los beneficiarios que generan su derecho en dicho sector. La **Construcción** la sigue en importancia con casi un 20% de los beneficios, mientras que el **Comercio** agrupa un 13.5%.

Se puede observar a partir de la composición del subsidio desagregado por actividad que existen grandes agregaciones de actividad que concentran la mayoría de los subsidios. Si sumamos las 5 agregaciones de actividades que reportaron mayor cantidad de beneficios estas concentran el 74.2 % de la totalidad de los beneficios por desempleo en el 2011. Por esta razón, vamos a agrupar las otras actividades como "**Otras actividades**" para concentrarnos en el estudio de las actividades que mayor incidencia tienen en el subsidio.

Actividad	2010	2011	Variaciones
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de los vehículos de motor y de las motocicletas.	3,537	3,546	0.25%
Construcción	5,737	5,141	-10.39%
Industrias Manufactureras	6,081	6,868	12.95%
Producción agropecuaria, forestación y pesca	2,504	2,712	8.29%
Transporte y almacenamiento	1,161	1,180	1.67%
Otras actividades	6,436	6,768	5.15%
Total actividad	25,456	26,215	2.98%

Beneficiarios promedios Mensual, valores sin reliquidación

Analizando el cuadro con las variaciones de las principales actividades se observa que existe un aumento de casi el 13% en los beneficiarios de **la Industria Manufacturera**, un aumento del 8% de los beneficiarios asociados a la **Producción agropecuaria, forestal y pesca** mientras que los subsidios asociados a la **Construcción** disminuyeron un 10% en el promedio del año 2011 respecto al 2010.

IV. 1. Industria Manufacturera

Para analizar la evolución del el subsidio en la industria Manufacturera vamos a bajar 2 niveles en el código CIIU y así buscar las actividades principales dentro de dicha actividad.

En el siguiente cuadro se realiza la desagregación agrupando todas las actividades que representan menos del 2% en la estructura total de la Industria como **Otras actividades de la industria Manufacturera**.

Industria Manufacturera			Estructura
	2010	2011	2011
Matanza de ganado vacuno, ovino, porcino y equino distinta de la realizada por los frigoríficos. (Abasto)	962	1,154	17%
Elaboración de fiambres y chacinados	316	745	11%
Elaboración de productos lácteos en general	220	223	3%
Elaboración de pan, productos panificados en forma tradicional	294	293	4%
Elaboración de otros productos alimenticios n.c.p.	113	117	2%
Tejeduría de productos textiles	233	258	4%
Fabricación de prendas de vestir exteriores, excepto prendas de piel	213	221	3%
Curtido y adobo de cueros; adobo y teñido de pieles	342	359	5%
Fabricación de calzado	59	104	2%
Aserrado, cepillado y trabajo a máquina de la madera.	98	128	2%
Otras actividades de impresión, grabación y reproducción, excepto serigrafía sobre textiles	73	107	2%
Fabricación de productos de plástico para la construcción	203	304	4%
Fabricación de otros productos de cerámica y porcelana	695	591	9%
Fabricación de vehículos automotores	59	117	2%
Otras actividades de la industria Manufacturera	2,201	2,149	31%
Total industria Manufacturera	6,081	6,868	100%

Beneficiarios promedios Mensual, valores sin reliquidación

La actividad de mayor significación dentro de esta clasificación es la **Matanza de ganado**, esta representa un 17% del total de la industria Manufacturera y además verificó un aumento del 20% en el 2011 respecto al 2010.⁷

La actividad de **Fiambres y chacinados** representa un 11% en la estructura de la industria Manufacturera y tuvo un crecimiento muy importante en el 2011 con un aumento del 136% que analizaremos más adelante.

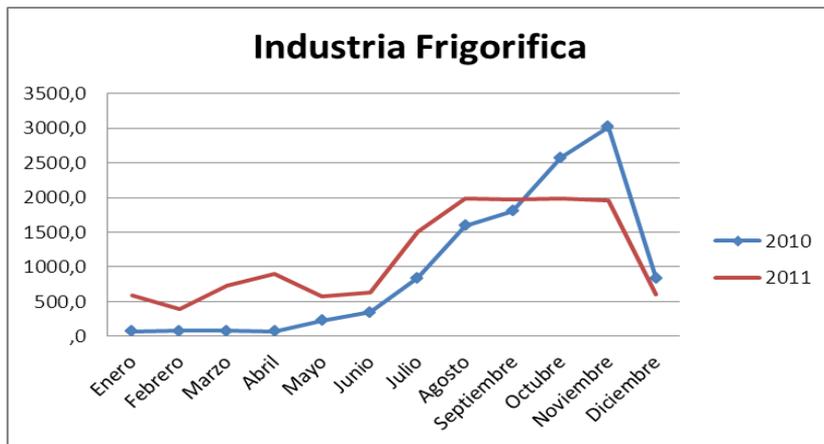
La Fabricación de otros productos de cerámica y porcelana representa un 9 % de los subsidios de la industria manufacturera aunque tuvo en el 2011 una disminución del 15%.

Esta última actividad está compuesta mayoritariamente por los beneficiarios de la empresa Metzen y Sena por lo que sus ex empleados recibieron el subsidio tanto en el 2010 como en el 2011 debido a extensiones otorgadas.⁸

Matanza de ganado tiene una fuerte estacionalidad relacionada con fenómenos biológicos y climáticos. La faena disminuye debido a una escasez de oferta de ganado listo para faenar. Esto generó que en el 2010 y en el 2011 se realizaran envíos masivos al subsidio por desempleo de Julio a Noviembre. Si bien el promedio del año 2011 fue mayor a 2010 la mayor cantidad de subsidios se alcanzó en el mes de noviembre del 2010 con 3.019 beneficios pagados en dicha actividad.

⁷ Decreto 171/011 Establece un régimen especial de desempleo a los trabajadores de la industria frigorífica.

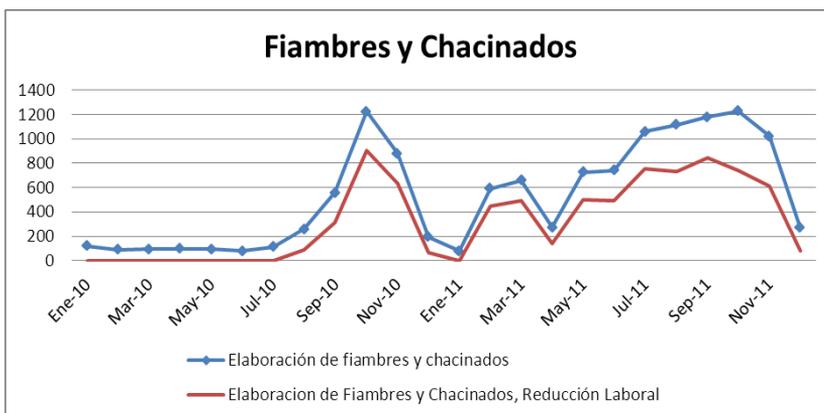
⁸ La empresa Metzen y Sena se encuentra en proceso concursal y existe en el parlamento un proyecto con el fin de mantener la cobertura de los trabajadores con un régimen especial



En esta actividad se observo en el año 2011 un predominio de la causal “reducción” con un 40% y de la causal “suspensión” con un 44% de los subsidios. Esto nos demuestra que una parte importante de los beneficiarios del subsidio de esta actividad continúan el vínculo laboral ya sea por continuar trabajando en horario reducido o siguen vinculados a la empresa para ser retomados posteriormente al encontrarse en régimen de suspensión.

La actividad de **Elaboración de fiambres y chacinados** aumentó en un 136% los beneficios mensuales promedio respecto a 2010, el sector está muy relacionado con la actividad Matanza de ganado y se ve afectado con la disminución de la faena, generando una caída de la actividad y el envío de trabajadores al seguro de paro.

La grafica que se adjunta describe el comportamiento del subsidio entre los años 2010 y 2011, comparando el total del subsidio y del subsidio con causal Reducción Laboral.



Si observamos en la grafica los mayores valores se registran en los meses de Octubre y Noviembre tanto en el 2011 como en 2010. La diferencia entre 2011 y 2010 es causada por un envío importante de trabajadores al subsidio a partir de Mayo 2011.

La grafica muestra como los beneficiarios del subsidio y sus variaciones son explicadas en gran medida por la variación de la causal “reducción laboral”, que no implica una pérdida de empleos sino una reducción de la actividad habitual de más de un 25%. La brecha entre el total de los subsidios y la causal “reducción” se mantiene durante 2010 y 2011 salvo en el último semestre del 2011 en donde aparece un número importante de envíos con causal suspensión.

La “reducción” totalizó un 65 % de los beneficios pagados durante 2011 en la actividad **Fiambres y Chacinados** mientras que la causal “Suspensión” representó un 26% de los mismos.

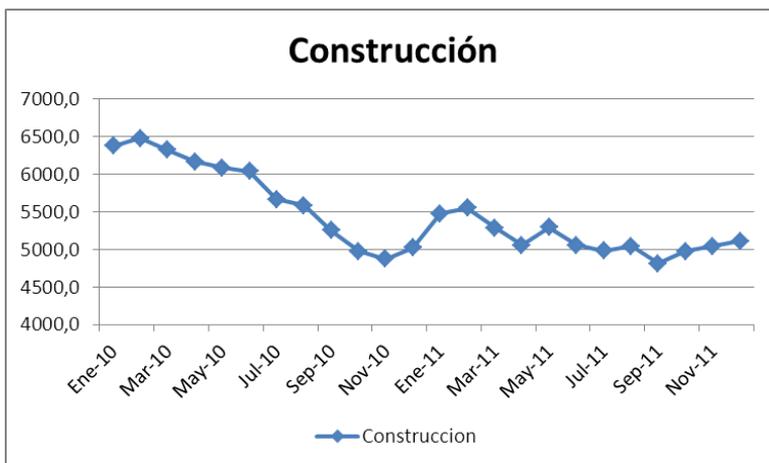
IV. 2 Construcción

La agrupación de actividades de la **construcción** tuvo una disminución en el año 2011 respecto al 2010 de un 10 %. La actividad más significativa dentro de la agrupación es la **Construcción de obras de arquitectura** que registró una caída del 9%.

	2010	2011	Estructura 2011
Construcción de obras de arquitectura	4,761	4,309	84%
Ingeniería Civil	154	181	4%
Construcción de infraestructura de transporte	219	134	3%
Instalación eléctrica y de comunicaciones	225	179	3%
Pintado y empapelado de edificios	118	115	2%
Otras construcción	260	223	4%
	5,737	5,141	100%

Beneficiarios promedios Mensual, valores sin reliquidación

La evolución de la agrupación de actividades Construcción durante los años 2010/2011 se puede ver claramente a través de la siguiente grafica:



El sector de la construcción comenzó con una disminución de los beneficiarios desde el mes de Marzo hasta Noviembre del 2010, allí el subsidio alcanzo su menor nivel en los dos años (4.877 beneficiarios). Posteriormente estabiliza su caída y se mantiene por debajo de los 6000 beneficiarios durante todo el 2011.

Respecto a las causales, “Despido” fue la causal predominante con un 88% en el total de los subsidios.

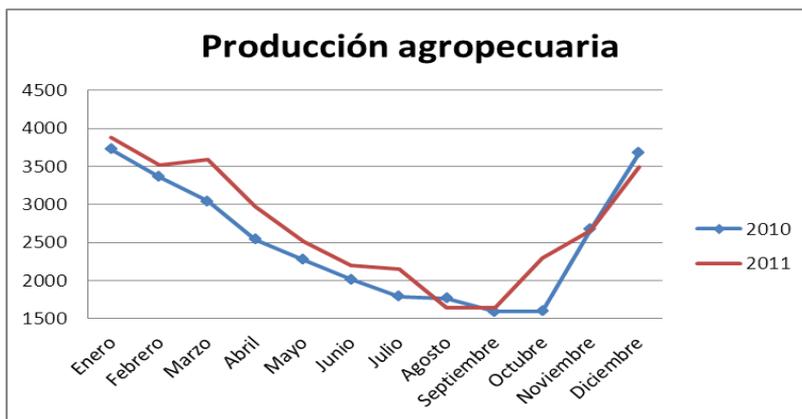
IV. 3. Producción Agropecuaria, Forestal y Pesca

La agrupación **Agropecuaria, Forestal y Ganadera** constituyó en el 2011 un 10.35% de la totalidad del subsidio por Desempleo. Comparativamente con el 2010 tuvo una variación de un 8,29% de beneficios mensuales promedio.

Producción Agropecuaria, Forestal y pesca	2010	2011	Estructura 2011
Cultivo de cereales (excepto arroz), legumbres y semillas oleaginosas	744	728	27%
Cultivo de frutas cítricas	220	292	11%
Otras producciones de ganados vacunos no incluidas en las anteriores.	403	346	13%
Explotación agropecuaria mixta	246	229	8%
Servicios de provisión de maquinaria agrícola con operarios y personal.	333	311	11%
Explotación de bosques	119	196	7%
Otras actividades agropecuarias	441	611	23%
	2,504	2,712	100%

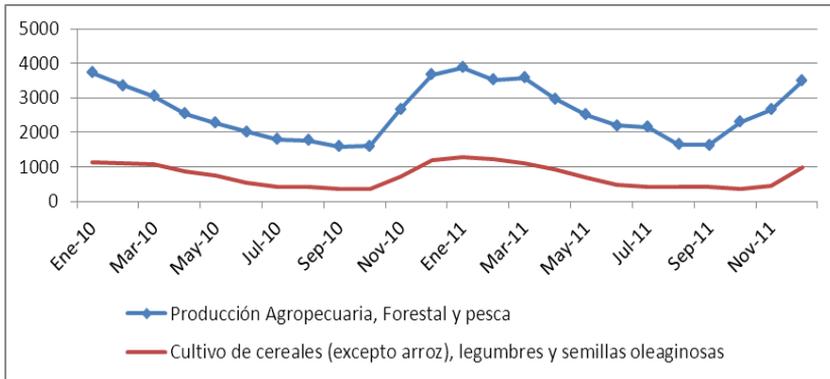
Beneficiarios promedios Mensual, valores sin reliquidación

Dentro de la agrupación **Producción agropecuaria, forestal y pesca** la actividad **Cultivo de cereales** representa el 27% de la agrupación en el 2011, la sigue la **actividad ganadera** con un 13%, **Provisión de maquinaria y cultivos de frutas cítricas** ambas con un 11%.

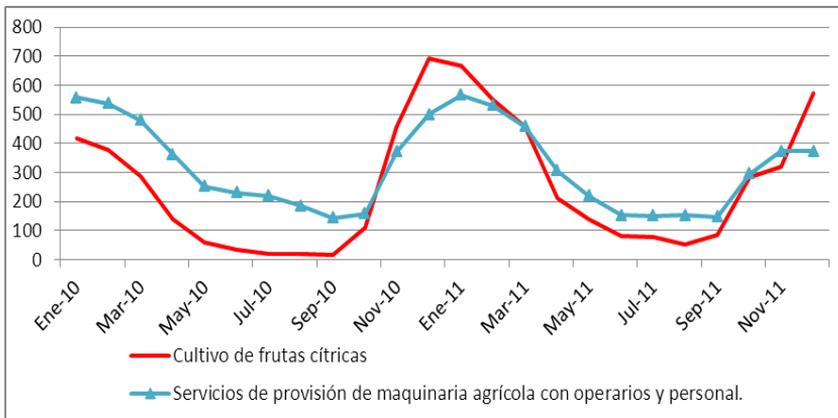


En la producción agropecuaria tienen fuerte incidencia los fenómenos estacionales del sector es así que si observamos el comportamiento de la cantidad de subsidios en el 2010 y en el 2011 tienen importantes similitudes. El coeficiente de correlación entre los valores de 2011 y los valores del 2010 es 0,9424. Tanto la gráfica como el coeficiente de correlación muy cercano a 1 reconocen la incidencia de factores de la economía y la producción que repercuten de forma muy similar en la cantidad de subsidios de esta agrupación de actividades del sector agropecuario.

La actividad **cultivo de cereales** tiene un comportamiento muy parecido al que describe **Producción Agropecuaria total**, también tiene un alto coeficiente de correlación 0,9444 entre 2011 y 2010 describiendo los movimientos estacionales del sector agropecuario.

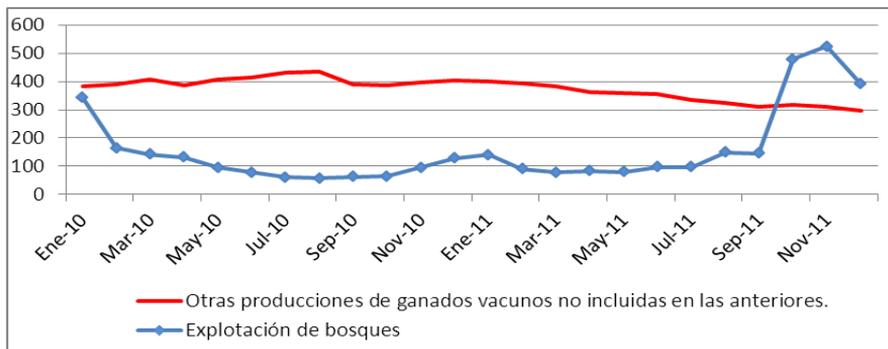


Para analizar el comportamiento del resto de las actividades de la agrupación **Agropecuaria, Forestal, Ganadera y pesca** graficamos la evolución del subsidio en forma mensual de las actividades.



En la grafica se observa como la actividad de cultivo de **Frutas cítricas** y **Servicios de provisión de maquinaria agrícola** tienen un comportamiento muy similar al comportamiento anual de la actividad **Cultivo de cereales**. Estas actividades registraron

una clara incidencia de factores climáticos y naturales que inciden dada las características de la actividad.



Al contrario de las anteriores actividades analizadas tanto la **Explotaciones de Bosques** como la actividad **Otras producciones de ganados vacunos** no presentan la estacionalidad marcada en las anteriores actividades.

En lo que refiere al análisis por causales del total de las actividades agropecuarias, se observó que durante el año 2011 la causal de más peso dentro de esta agrupación de actividades es la causal “despido” ya que representa el 80% de los subsidios por desempleo de la misma.

IV. 4 – Comercio

La agrupación **Comercio** tiene sus actividades muy desagregadas, siendo el **Comercio al por menor en hipermercados** la más importante con el 9% de la agrupación.

Comercio, prácticamente mantuvo un promedio anual general de los subsidios similares al 2010. Sin embargo, si miramos los distintos tipos de actividades incluidas, algunas aumentaron y otras disminuyeron, variaciones que en el total se vieron compensadas.

Comercio	2010	2011	Estructura 2011
Importadores de vehículos automotores: comercio al por mayor de vehículos automotores	86	81	2%
Comercio al por menor de vehículos nuevos	79	68	2%
Mantenimiento y reparación mecánica y eléctrica de vehículos	111	117	3%
Comercio al por mayor de granos, semillas y frutas oleaginosas	60	76	2%
Comercio al por mayor de comestibles, excepto carnes.	240	218	6%
Comercio al por mayor de textiles	121	122	3%
Comercio al por mayor de productos farmacéuticos, veterinarios, de tocador y cosméticos	58	66	2%
Comercio al por mayor de artículos de papelería, libros y periódicos	51	56	2%
Comercio al por mayor de materiales de construcción	60	75	2%
Otro comercio al por mayor de artículos de ferretería y calefacción.	107	108	3%
Comercio al por mayor no especializado de otros productos.	319	295	8%
Comercio al por menor en hipermercados	362	311	9%
Comercio al por menor en supermercados	71	66	2%
Comercio al por menor en mini mercados	108	126	4%
Comercio al por menor de diarios, revistas, tabacos, golosinas, etc. en almacenes no especializados: Kioscos.	102	83	2%
Comercio al por menor de carne y menudencias	120	121	3%
Comercio al por menor de combustible para vehículos en almacenes especializados.	153	146	4%
Comercio al por menor de textiles en almacenes especializados.	256	239	7%
Comercio al por menor de electrodomésticos y accesorios	103	115	3%
Comercio al por menor de bicicletas	107	89	2%
Comercio al por menor de productos farmacéuticos, de droguería y homeopatía	125	114	3%
Otros Comercio	736	858	24%
	3,537	3,546	100%

Beneficiarios promedios Mensual, valores sin reliquidación

La principal causal en esta actividad ha sido “Despido” con un 84% de los subsidios seguida por la causal “Suspensión” con un 15%.

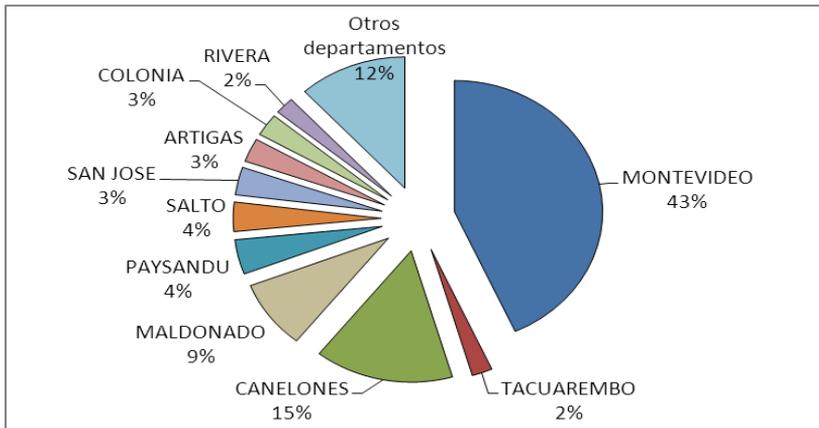
V. Subsidio de Desempleo por Departamento

Pareció interesante analizar el subsidio por desempleo agrupado por departamento, para de esta manera observar la estructura del beneficio en todo el país y además los fenómenos coyunturales que inciden más fuertemente en los departamentos.

Departamentos	2010	2011	Variación
MONTEVIDEO	11,049	11,343	3%
ARTIGAS	829	762	-8%
CANELONES	3,827	3,977	4%
CERRO LARGO	427	518	21%
COLONIA	1,079	720	-33%
DURAZNO	345	269	-22%
FLORES	132	130	-2%
FLORIDA	395	446	13%
LAVALLEJA	302	255	-16%
MALDONADO	2,147	2,208	3%
PAYSANDU	986	1,122	14%
RIO NEGRO	335	355	6%
RIVERA	496	550	11%
ROCHA	358	376	5%
SALTO	939	948	1%
SAN JOSE	707	897	27%
SORIANO	387	485	25%
TACUAREMBO	456	586	29%
TREINTA Y TRES	262	269	3%
Total país	25,456	26,215	3%

Beneficiarios promedios Mensual, valores sin reliquidación

Los departamentos con mayores aumentos porcentuales respecto al 2010 fueron **Tacuarembó** con un 29%, **San Jose** con un 27% y **Soriano** con un 25%. Las mayores disminuciones del promedio anual se presentaron en **Colonia** con un 33%, **Durazno** con un 22% y **Lavalleja** con un 16%.



En **Colonia** la disminución en la cantidad de subsidios en el año 2011 fue producto de la caída en la cantidad de subsidios enviados por las actividades **Tejeduría de productos textiles** y la de **Matanza de Ganado** vacuno. La disminución en el departamento fue de 359 beneficios en promedio, mientras que solo la variación de la agrupación de actividades **Industria Manufacturera** fue de -354, la cual se explica principalmente por la actividad

Tejeduría de productos textiles que cayó en unos 115 beneficios mensuales promedio respecto a 2010 y por la **Matanza de Ganado** que lo hizo en 251 beneficios. La caída en la cantidad de subsidios respecto al año 2010 de la actividad **Matanza de Ganado** se debe a que el Frigorífico Tarariras⁹ tuvo envíos masivos al seguro de desempleo en el 2010. En el año 2011 esta situación no se repitió debido a que aumentó su faena para suplir la faena del frigorífico Tacuarembó, que sufrió un incendio en el mes de julio 2011.

Montevideo, que tuvo un aumento respecto a 2010 de apenas el 3%, lo que representa unos 294 beneficios mensuales promedio, registró aumentos importantes en la cantidad de subsidios de la **Industria manufacturera** con 838 beneficios más que el 2010 mientras que el sector de la **Construcción** tuvo 489 beneficiarios menos que en el 2010. El aumento de la agrupación **Industria manufacturera** de **Montevideo** fue generado principalmente por el aumento de la actividad **Matanza de ganado** en 565 beneficios mensuales promedio.¹⁰

Canelones tuvo un aumento del 4% respecto al 2010 y al igual que Montevideo se destacaron las variaciones en la **Construcción** y la **Industria manufacturera**, La **construcción** disminuyó en 170 beneficios promedio mensuales respecto a 2010 y el aumento de la **Industria manufacturera** fue de 170 beneficios promedio mensuales. Dentro de la Industria manufacturera la variación es explicada por una disminución en 103 beneficiarios en la actividad **Fabricación de productos de cerámicas y porcelanas**¹¹ y un aumento de 309 beneficiarios mensuales en la actividad elaboración de **Fiambres y chacinados**.

En **Tacuarembó** se verificó un aumento 130 beneficiarios promedio respecto al 2011, siendo las agrupaciones de actividades que aumentaron y generaron dicha variación **Actividades profesionales, científicas y técnicas** con 39 beneficiarios, **Construcción** con 20 beneficiarios e **Industrias Manufactureras** con 33 beneficiarios.

Paysandú en el año 2011 verificó un aumento de 136 beneficiarios promedio. Dicha variación es producto de un aumento en la agrupación de actividades de la **Industria Manufacturera** en 121 beneficios mensuales promedio, explicada principalmente por el aumento de la actividad **Tejeduría de productos textiles**, generado por un envío masivo de Paylana a partir del mes de Mayo del 2011.

VI. Conclusiones

Para el año 2011 el subsidio de desempleo tuvo un promedio mensual de 26.215 beneficiarios, un 3 % más que el promedio alcanzado en el año 2010.

⁹ El frigorífico Tarariras pertenece al Grupo MARFRIG, este grupo es dueño además del Frigorífico Tacuarembó, el Frigorífico Inaler en San Jose y Frigorífico la Caballada en Salto.

¹⁰ Además del aumento generado por el envío de trabajadores de frigoríficos de Montevideo esta variación es generada por aproximadamente 500 solicitudes ingresadas en Montevideo por temas operativos del Frigorífico Tacuarembó que sufrió un incendio que volvió a sus actividades en el mes de Diciembre del 2011. Estas 500 Solicitudes representaron aproximadamente en el promedio del año 170 beneficios mensuales.

¹¹ Metzén y Sena

La variación sería producto del aumento en el promedio mensual de los subsidios con causal “reducción” o con causal “suspensión”. Estas causales además están asociadas a actividades que durante el 2011 atravesaron situaciones complejas. Más específicamente, la utilización de la causal “Suspensión” fue promovida por el decreto 171/011 que estableció un régimen especial para la industria frigorífica.

Asimismo, el subsidio por desempleo puede presentar variaciones importantes mes a mes, estas variaciones son producto de estacionalidades de las actividades de la economía y de fenómenos coyunturales de los distintos sectores de la misma.

Diversos variables de la economía influyen en la cantidad de beneficios otorgados. Si bien la tasa de desempleo es importante pues determina la cantidad de desempleados en la población, lo es también la cantidad de cotizantes ya que condiciona la población activa protegida. En el 2011 el subsidio aumentó un 3% a pesar de que la tasa de desempleo promedio en el 2011 fue un 10 % menor que la tasa de desempleo promedio en el 2010, por lo que en realidad aumentó la proporción de desempleo asistido. Esto podría ser consecuencia de que los cotizantes privados dependientes aumentaron casi un 6%, lo que aumenta la población con derecho a cobertura del riesgo de desempleo.

Mediante el análisis del subsidio por tipo de actividad se puede encontrar algunas causas de la estacionalidad y variaciones mensuales del subsidio.

Actividades como la **Matanza de ganado** presentaron variaciones importantes con aumentos desde el mes Julio al mes de Noviembre por caídas en la actividad del sector, el fenómeno se repitió tanto en el año 2010 como en el 2011, sin embargo en el 2011 se dio con mayor intensidad lo que generó el crecimiento del 20% en el promedio mensual del año 2011.

Si analizamos el fenómeno generado en la actividad **Matanza de ganado** la influencia de la localización es notoria: mientras que en los departamentos de **Montevideo** y **Canelones** registran aumentos significativos, en Colonia esta actividad vio disminuida en forma significativa la cantidad de beneficios pagados en 2011.

La actividad **Elaboración de chacinados** tuvo un aumento del 136 % respecto al promedio del 2010, generando un aumento importante puntualmente en el departamento de **Canelones**.

Si bien la estacionalidad de una actividad es analizada generalmente mediante análisis temporalmente mayores, con el análisis de estos dos años se puede observar una importante estacionalidad en las actividades de la **Producción agropecuaria forestal y pesca**.

En términos generales, la baja en la actividad debido a fenómenos tanto biológicos como coyunturales conlleva a envíos al seguro de paro mientras que el acceso al mismo está condicionado a que los trabajadores estén cotizando efectivamente, por lo que el alto nivel de cotizantes está promoviendo un alto nivel de cobertura del riesgo.

