

**EVOLUCION DE LAS PASIVIDADES POR
SECTOR
1995-2012/S1**

Cra. Adriana Scardino

EVOLUCIÓN DE LAS PASIVIDADES POR SECTOR 1995 – primer semestre 2012

**Cra. Adriana Scardino
Asesoría Económica y Actuarial
Asesoría General en Seguridad Social
Agosto de 2012**

1. Introducción

El objetivo de este trabajo es analizar la evolución de las pasividades servidas por el Banco de Previsión Social (con exclusión de las pensiones reparatorias), no participando en él, en consecuencia, las servidas por las Cajas Paraestatales, Policial y Militar.

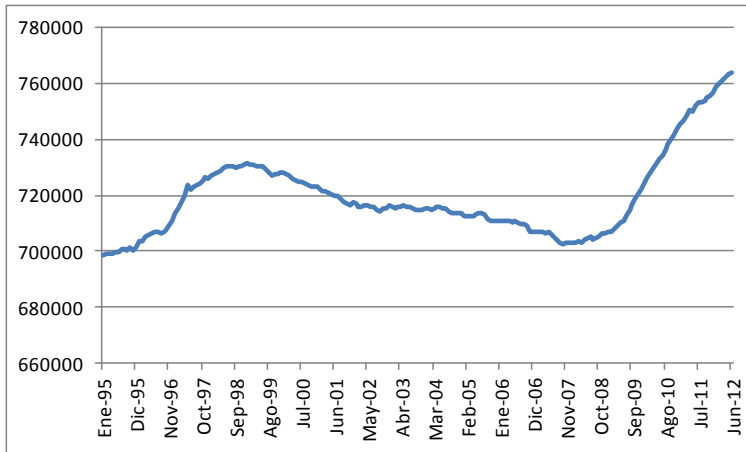
Se entiende por pasividad cada prestación de I.V.S. (jubilación, pensión, pensión vejez e invalidez y subsidios transitorios), sin considerar el hecho de que el beneficiario perciba, además, otra u otras pasividades servidas por el Organismo, ni que la pasividad sea compartida por varias personas, como el caso de las pensiones.

Es por ello, que cuando hablamos de número o evolución de pasividades, no se debe identificar con el número o evolución de pasivos.

2. Evolución General Mensual

El análisis se realizó en el período Enero/1995 – Junio/2012. En Enero/1995 el total de pasividades era de 698.539 y en Junio/2012 de 764.213, lo que significa un incremento, en el período estudiado del 9.4%.

Si estudiamos el mencionado período mensualmente, podemos observar que las mayores variaciones positivas se produjeron en los meses de Ene/97 (0.39%) y Mayo/97 (0.50%) y la mayor variación negativa se registra en Noviembre/06 (-0.33%), pero, en ningún caso la variación mensual alcanza al 1%, por lo que puede considerarse que el stock de pasividades tiene cierta estabilidad.

EVOLUCION DE PASIVIDADES

Como ya hemos dicho, las pasividades servidas por el Banco de Previsión Social son de cuatro tipos diferentes: Jubilaciones, Pensiones, Pensión Vejez e Invalidez (no contributivas) y Subsidios Transitorios. Al mes de Junio 2012 existían 764.213 pasividades de las cuales: 410.863 eran jubilaciones, 264.965 pensiones, 84.787 pensión a la vejez e invalidez y 3.598 subsidios transitorios.

En 6/2012, la estructura general de pasividades sería la siguiente: las jubilaciones tuvieron una participación en el total del 53.76% de las pasividades, las pensiones el 34.67%, las pensiones vejez e invalidez un 11.09% y los subsidios transitorios el 0.47%.

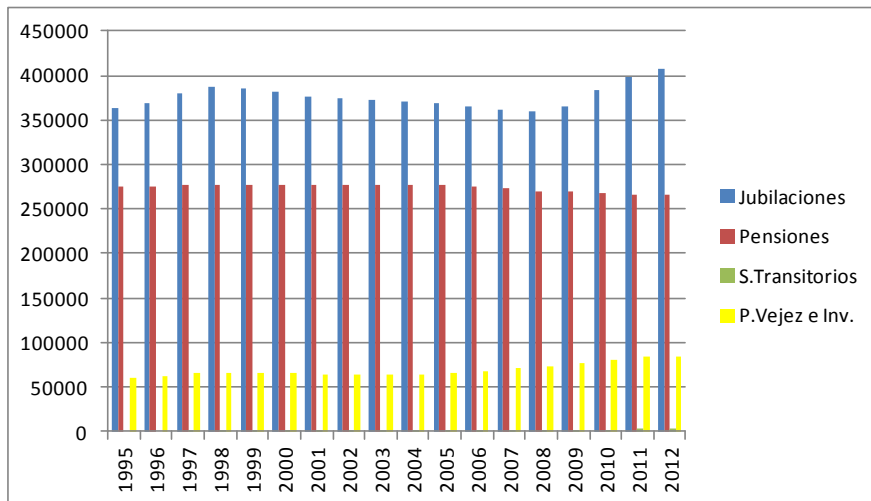
Si comparamos estos valores con los de 01/1995 –inicio del periodo de estudio- vemos que las jubilaciones han subido su participación en un 3.5%, mientras que las pensiones de fallecimiento han decrecido en un -12.2% y las pensiones no contributivas por vejez e invalidez tuvieron un crecimiento explosivo del 29.2%. Los subsidios transitorios no fueron considerados, porque se implementaron recién a partir de la Ley 16.713, en abril de 1996.

3. Evolución General Anual

Para simplificar nuestro análisis, estudiaremos la evolución de pasividades, considerando el promedio de cada año, teniendo en cuenta tanto el tipo de pasividad como el tipo de afiliación de la misma.

| | Jubilaciones | Pensiones | S.Transitorios | P.Vejez e Inv. | Total |
|------|--------------|-----------|----------------|----------------|--------|
| 1995 | 363943 | 275820 | 0 | 60228 | 699990 |
| 1996 | 368344 | 275574 | 0 | 62680 | 706598 |
| 1997 | 379764 | 276232 | 114 | 65632 | 721742 |
| 1998 | 386646 | 276883 | 865 | 65137 | 729531 |
| 1999 | 385095 | 277080 | 1703 | 65453 | 729330 |
| 2000 | 381124 | 276933 | 1813 | 65206 | 725076 |
| 2001 | 376926 | 276789 | 1272 | 64450 | 719436 |
| 2002 | 373908 | 277138 | 1010 | 63757 | 715813 |
| 2003 | 372307 | 277786 | 1203 | 64269 | 715566 |
| 2004 | 371116 | 277451 | 1311 | 64842 | 714720 |
| 2005 | 368729 | 276449 | 1243 | 65897 | 712318 |
| 2006 | 365132 | 275216 | 1208 | 68235 | 709791 |
| 2007 | 360637 | 272628 | 1205 | 70535 | 705004 |
| 2008 | 358931 | 270502 | 1272 | 73679 | 704384 |
| 2009 | 365252 | 269172 | 1519 | 77161 | 713104 |
| 2010 | 383133 | 268401 | 2062 | 80390 | 733986 |
| 2011 | 398131 | 266886 | 2907 | 83855 | 751778 |
| 2012 | 408222 | 265501 | 3458 | 84477 | 761657 |

Gráficamente,



Tal cual se visualiza, la composición no ha tenido grandes variaciones en el horizonte de estudio. Las jubilaciones siempre han representado más del 50% de todas las prestaciones, con oscilaciones, y siendo su mayor participación en el primer semestre de 2012, donde constituían casi del 53.6% del total. Las pensiones de fallecimiento han tenido un lento pero persistente descenso, pasando de constituir el 39.4% en 1995 al 34.9% en el

primer semestre 2012. En sentido contrario, las pensiones no contributivas por vejez e invalidez han tenido un ascenso persistente, pasando del 8.65% al 11.1% en el mismo periodo.

3.1. - Jubilaciones

De acuerdo al siguiente cuadro observamos que la estructura por sector o tipo de afiliación del período (1995-2012), se mantiene estable, siendo en promedio el sector de Industria y Comercio el que más incide en el total de las jubilaciones (50.8%), mientras que el de menor incidencia es Escolar (5.8%).

JUBILACIONES (PROMEDIO DE CADA AÑO)

| | Ind.y Comercio | Civil | Escolar | Rural | Domestico |
|---------|----------------|-------|---------|-------|-----------|
| 1995 | 179910 | 63641 | 18663 | 70130 | 31599 |
| 1996 | 183003 | 63911 | 19206 | 70554 | 31671 |
| 1997 | 188417 | 66661 | 20256 | 72052 | 32378 |
| 1998 | 192308 | 67972 | 21088 | 72301 | 32978 |
| 1999 | 192041 | 67200 | 21645 | 71371 | 32838 |
| 2000 | 190934 | 65549 | 21969 | 70234 | 32439 |
| 2001 | 189797 | 64068 | 22222 | 68925 | 31915 |
| 2002 | 189511 | 63114 | 22207 | 67751 | 31324 |
| 2003 | 190113 | 62816 | 22138 | 66433 | 30807 |
| 2004 | 190419 | 62876 | 22028 | 65356 | 30436 |
| 2005 | 190052 | 61762 | 22039 | 64540 | 30337 |
| 2006 | 188959 | 60308 | 22030 | 63681 | 30153 |
| 2007 | 186842 | 59072 | 21863 | 62920 | 29940 |
| 2008 | 186243 | 58223 | 21811 | 62768 | 29885 |
| 2009 | 190009 | 57713 | 22100 | 64470 | 30960 |
| 2010 | 200319 | 57896 | 22540 | 68138 | 34240 |
| 2011 | 208920 | 58255 | 23182 | 70601 | 37173 |
| 2012-S1 | 214209 | 60057 | 23606 | 71719 | 38631 |

Si estudiamos las variaciones 1995-2012 en los diferentes sectores vemos que la evolución ha sido diferente según el tipo de afiliación: Industria y Comercio ha crecido un 19.1%, mientras que Civil ha descendido un -5.6%. La afiliación Escolar tuvo un incremento de 26.5 %, y el Servicio Doméstico un 22.3%, mientras que Rural mostró un ascenso del 2.3%.

3.2. – Pensiones de Fallecimiento

En las pensiones, en promedio, la participación de Industria y Comercio es similar a la que observamos en jubilaciones (52.4%). Los sectores restantes participan de la siguiente manera: Civil (24.9%), Escolar (1.9%), Rural (20.0%) y Doméstico 0.7%.

Al mes de Diciembre/2010 el número de pensiones se ubicaba en 267.743 correspondiendo 142.050 a Industria y comercio, 64.334 a Civil, 5.546 Escolar, 53.332 Rural y 2.481 Doméstico.

PENSIONES SOBREVIVENCIA (PROMEDIO DE CADA AÑO)

| | Ind. y Comercio | Civil | Escolar | Rural | Domestico |
|---------|--------------------|-------|---------|-------|-----------|
| 1995 | 143836 | 70772 | 5106 | 54478 | 1627 |
| 1996 | 143793 | 70512 | 5075 | 54585 | 1609 |
| 1997 | 144159 | 70435 | 5111 | 54913 | 1614 |
| 1998 | 144616 | 70332 | 5135 | 55121 | 1679 |
| 1999 | 144776 | 70078 | 5159 | 55284 | 1782 |
| 2000 | 144650 | 69732 | 5178 | 55494 | 1879 |
| 2001 | 144590 | 69372 | 5232 | 55616 | 1979 |
| 2002 | 144934 | 69141 | 5325 | 55667 | 2071 |
| 2003 | 145393 | 68958 | 5439 | 55831 | 2165 |
| 2004 | 145353 | 68602 | 5491 | 55765 | 2241 |
| 2005 | 144999 | 68075 | 5517 | 55579 | 2278 |
| 2006 | 144566 | 67544 | 5516 | 55260 | 2329 |
| 2007 | 143370 | 66642 | 5518 | 54734 | 2364 |
| 2008 | 142468 | 65871 | 5529 | 54257 | 2378 |
| 2009 | 142042 | 65275 | 5519 | 53921 | 2416 |
| 2010 | 142081 | 64725 | 5536 | 53603 | 2457 |
| 2011 | 141799 | 63944 | 5532 | 53114 | 2497 |
| 2012-S1 | 141457 | 63266 | 5529 | 52723 | 2526 |

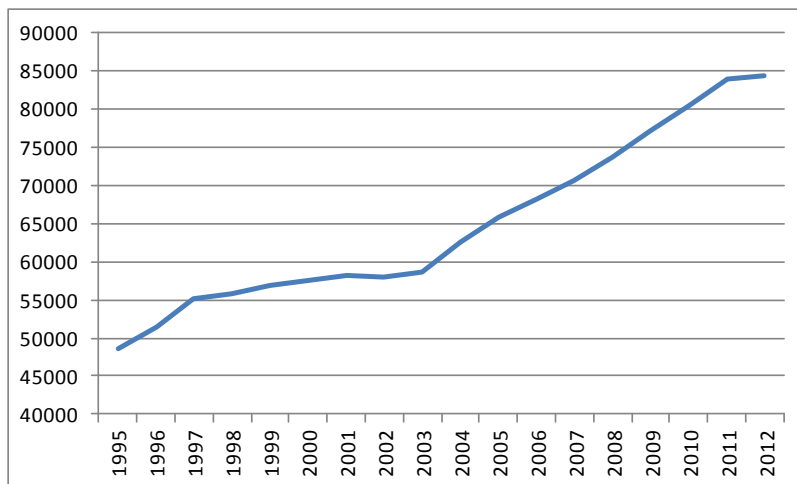
En la actualidad es que se registra la máxima participación de las pensiones de fallecimiento del sector de Industria y Comercio (53.3%). Lo mismo sucede en el sector con afiliación escolar (2.1%) y doméstico (1%). En el caso de las pensiones de afiliación civil, la máxima participación se registró en 1995, con un 25.7%. Para el sector rural, su máxima participación se registró en el año 2005, con un 20.105%.

Si estudiamos las variaciones en los diferentes sectores en el período considerado, vemos que Civil tiene un decrecimiento del -10.6%, Rural del -3.2% e Industria y Comercio del -1.7%. En el resto de los sectores ocurre lo contrario, siendo sus incrementos: Escolar del 8.3%, y Doméstico un 55.2%.

3.3. - Pensión Vejez e Invalidez

Esta prestación tiene características diferentes a las anteriormente descritas, porque no es de naturaleza contributiva. Es beneficiario de la misma toda persona que carezca de recursos para subvenir a sus necesidades vitales y tenga setenta años de edad, o esté incapacitado en forma absoluta para todo trabajo remunerado. Dicho beneficio también es percibido por los extranjeros o ciudadanos legales, quienes deberán tener, por lo menos, quince años de residencia continua en el país.

Podemos apreciar su evolución mensual en el período considerado en la siguiente gráfica:



Tal cual se visualiza, las pensiones no contributivas han tenido un comportamiento oscilante durante el horizonte de estudio, partiendo de menos de 50.000 beneficiarios hasta alcanzar en la actualidad casi 84.500, lo que representa un crecimiento de casi un 74%.

| | P. Vejez | P. Invalidez | Total |
|---------|-----------------|---------------------|--------------|
| 1995 | 24929 | 23709 | 48638 |
| 1996 | 23872 | 27622 | 51494 |
| 1997 | 23718 | 31379 | 55096 |
| 1998 | 22648 | 33154 | 55803 |
| 1999 | 21487 | 35455 | 56942 |
| 2000 | 20443 | 37109 | 57552 |
| 2001 | 18777 | 39354 | 58131 |
| 2002 | 18126 | 39781 | 57907 |
| 2003 | 17859 | 40864 | 58722 |
| 2004 | 17375 | 45226 | 62601 |
| 2005 | 17193 | 48708 | 65900 |
| 2006 | 17653 | 50583 | 68235 |
| 2007 | 18515 | 52020 | 70535 |
| 2008 | 19636 | 54042 | 73679 |
| 2009 | 20850 | 56311 | 77161 |
| 2010 | 21831 | 58559 | 80390 |
| 2011 | 22349 | 61506 | 83855 |
| 2012-S1 | 22074 | 62403 | 84477 |

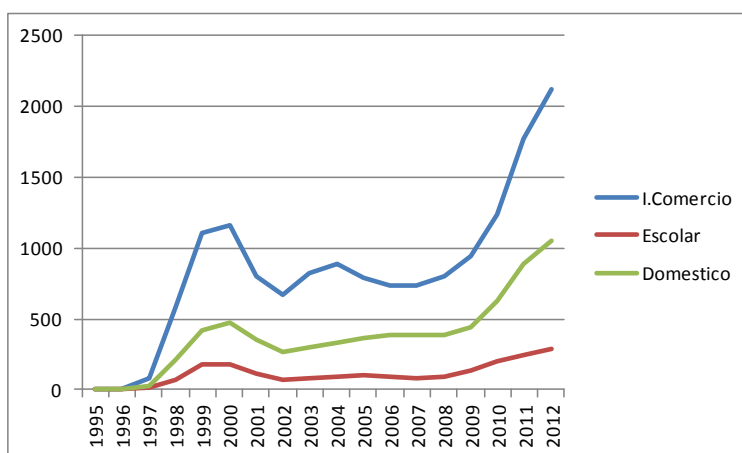
Tal cual fue mencionado, dentro de las pensiones no contributivas tenemos 2 tipos de prestaciones: aquella otorgada por Vejez, y la otorgada por Invalidez. La pensión por invalidez, con excepción del año 1995, ha sido siempre la que presenta mayores beneficiarios representando en la actualidad el 73.9% en el total de las Pensiones Vejez e Invalidez, mientras que la Pensión por Vejez es del 26.1%.

Sin embargo, analizadas cada una de las categorías, podemos observar que el dinamismo que presentan en el período estudiado son bastante distintos, dado que mientras la pensión por Invalidez presenta una tendencia creciente, siendo en la actualidad un 163% superior al promedio del año, la pensión vejez por vejez ha decrecido un -11.5% durante el mismo período.

3.4. - Subsidios Transitorios por Incapacidad Parcial

Para este subsidio, el derecho se configura en el caso de la incapacidad absoluta y permanente para el empleo o profesión habitual sobrevenida en actividad o en períodos de inactividad compensada, cualquiera sea la causa que la haya originado. Esta prestación se servirá de acuerdo al grado de capacidad remanente y a la edad del afiliado, por un plazo máximo de tres años. Si dentro del plazo antes indicado la incapacidad deviene absoluta y permanente para todo trabajo, se configurará jubilación por incapacidad total.

Su evolución mensual desde comienzo de la prestación podemos graficarla de la siguiente manera:



Si observamos el gráfico anterior, vemos que la evolución de los subsidios transitorios tiene una tendencia creciente, llegando a su crecimiento más elevado en el primer semestre 2012.

| | Ind.y Comercio | Civil Escolar | Rural Domestico |
|---------|---------------------------|--------------------------|----------------------------|
| 1995 | 0 | 0 | 0 |
| 1996 | 0 | 0 | 0 |
| 1997 | 79 | 10 | 25 |
| 1998 | 578 | 75 | 212 |
| 1999 | 1101 | 178 | 424 |
| 2000 | 1158 | 184 | 471 |
| 2001 | 801 | 114 | 357 |
| 2002 | 667 | 74 | 269 |
| 2003 | 825 | 85 | 293 |
| 2004 | 884 | 91 | 335 |
| 2005 | 785 | 99 | 359 |
| 2006 | 734 | 93 | 381 |
| 2007 | 736 | 79 | 389 |
| 2008 | 796 | 88 | 388 |
| 2009 | 942 | 136 | 441 |
| 2010 | 1240 | 197 | 625 |
| 2011 | 1773 | 247 | 887 |
| 2012-S1 | 2125 | 285 | 1048 |

Tal cual surge del cuadro anterior la participación de los subsidios transitorios de Industria y Comercio es al igual que en el resto de las prestaciones la mayor, oscilando en un 61.4%, Civil y Escolar un 8.2% y Rural y Doméstico un 30.3%.

La máxima participación del sector Industria y Comercio fue en el año 1997, donde representaba el 68.9%. Para el caso de Civil y Escolar su máxima participación se dio en el año 1999, donde alcanza un 10.5% del total; y en Rural y Domestico, lo fue durante 2007, con un 32.3% del total.

4. Consideraciones Finales

Del análisis del total de pasividades entre enero de 1995 y Junio de 2012, surge un incremento de 9.4%, pasando el total de 698.539 a 764.213. Si comparamos los promedios anuales (considerando el promedio del semestre para 2012), se paso de 699.990 a 761.657, lo que significó un incremento del 8.5%.

En el primer semestre 2012, la estructura general de pasividades sería la siguiente: las jubilaciones tuvieron una participación en el total del 53.6% de las pasividades, las pensiones el 34.9%, las pensiones vejez e invalidez un 11.1% y los subsidios transitorios el 0.5%.

Si analizamos por separado la estructura de cada una de las prestaciones por sector o tipo de afiliación del período (1995-2012), vemos que la misma se mantiene bastante estable. En el caso de las Jubilaciones en promedio el sector de Industria y Comercio es el que más incide en el total con un 52.5%, mientras que el de menor incidencia es Escolar (5.8%).

Al considerar las pensiones de fallecimiento, en promedio, la participación de Industria y Comercio es similar a la que se observa en jubilaciones (52.3%), siendo la participación de los sectores restantes la siguiente: Civil: 23.8%, Escolar: 2.1%, Rural: 19.9% y Doméstico 1%.

En los subsidios transitorios, la participación de Industria y Comercio es al igual que en el resto de las prestaciones la mayor, oscilando en un 61.4%, Civil y Escolar un 8.2% y Rural y Doméstico un 30.3%.

En el caso de las pensiones no contributivas, las mismas han tenido un comportamiento oscilante con tendencia creciente durante el horizonte de estudio, partiendo de 48.638 beneficiarios hasta alcanzar en la actualidad los 84.477, lo que representa un crecimiento de más del 73%. La pensión por invalidez ha sido siempre la que presenta mayores beneficiarios representando en la actualidad el 73.9% en el total de las Pensiones Vejez e Invalidez, mientras que la Pensión por Vejez es del 26.1%.

En términos generales podemos concluir que se ha revertido la tendencia decreciente que mostraba la evolución del número de pasividades del organismo, especialmente en las jubilaciones, lo que podría ser atribuido a la aplicación de la Ley 18.395 de Flexibilización al acceso a las prestaciones, que entre otras cosas permite el acceso a la jubilación con solamente 30 años de servicio, y bonifica a las mujeres con un año por cada hijo nacido vivo (con un máximo de cinco).