

ANÁLISIS COMPARATIVO DE LOS INGRESOS DEL BANCO DE PREVISIÓN SOCIAL

Período: 2015 – 2016

Actualización

Análisis comparativo de los ingresos del Banco de Previsión Social

Años 2015 – 2016

Actualización

Asesoría Económica y Actuarial
Setiembre 2017

Resumen:

Se consideran como ingresos financieros del BPS los originados por: contribuciones de Invalidez, Vejez y Supervivencia y de Activos, Multas y Recargos e Ingresos Varios (IRP Ley Nº 16.107, Ley Nº 17.453 y Honorarios de Avaluadores, Tasadores y Jurídicos).

Palabra clave: Ingresos Financieros del BPS

1. Objetivo

Este artículo tiene por finalidad mostrar y analizar la evolución de los ingresos financieros del Banco de Previsión Social en el año 2016 en términos comparativos con los del año anterior, para posteriormente realizar un comparativo del periodo 2004 - 2016.

Se consideran los ingresos derivados de contribuciones de Invalidez, Vejez y Supervivencia y de Activos, los originados por Multas y Recargos y por Ingresos Varios (IRP Ley Nº 16.107, Ley Nº 17.453 y Honorarios de Avaluadores, Tasadores y Jurídicos). La fuente del mismo son los Informes de Ingresos y Egresos y el Informe de Competencia elaborados por la Repartición Finanzas y los consolidados de Recaudación de ATyR, efectivizados en este último año civil.

Los datos están expresados a valores promedio de 2016 en términos constantes expresados en dólares. El tipo de cambio utilizado corresponde al dólar interbancario tipo vendedor promedio de 2016 y el deflactor utilizado es el Índice de Precios al Consumo, con base en igual período. Se analiza la evolución de los puestos cotizantes en el período 2004 – 2016, contrastando los años 2015 – 2016.

2. Análisis de los Ingresos totales

En el año 2016 los Ingresos totales del Banco de Previsión Social, los cuales incluyen recaudación de las AFAP, impuestos afectados e ingresos de terceros, en términos de IPC alcanzaron a 8.853 millones de dólares aumentando 144.3 millones respecto al año anterior, crecimiento equivalente en términos relativos a 1,7%.

Cuadro 1.

Comparativo Recaudación por concepto 2015 - 2016
En miles de dólares a precios constantes (*)

	2015	2016	Variaciones	
			en US\$	en %
1. INGRESOS BPS Y AFAPs	3.741.401	3.750.435	9.034	0,2%
1.1 Contribuciones IVS	3.711.760	3.724.359	12.599	0,3%
1.2 Contribuciones Activos	7	97	90	1284,1%
1.3 Multas y Recargos	23.973	20.812	(3.161)	-13,2%
1.4 Ingresos Varios (1)	5.661	5.168	(493)	-8,7%
2. IMPUESTOS AFECTADOS	1.906.160	1.888.526	(17.634)	-0,9%
3. INGRESOS DE TERCEROS	3.060.641	3.213.552	152.911	5,0%
TOTAL INGRESOS	8.708.202	8.852.513	144.311	1,7%

Fuente: Informe de Ingresos y Egresos e Informe de Competencia - Repartición Finanzas

(*) Base IPC promedio 2016.

Se expresaron en dólares usando el tipo de cambio interbancario vendedor promedio del año 2016.
1 USD \$ 30,16

La recaudación por **contribuciones IVS** aumentó 12.6 millones de dólares equivalente en términos porcentuales al 0,3%. Al desagregar esta variación por aportación, los sectores que presentan aumentos en su recaudación son: Industria y Comercio en 21.4 millones dólares (1,1%), Servicio Doméstico en 1.5 millones (2,9%) y el sector público, 9.8 millones equivalente a un crecimiento porcentual inferior al 1%. En forma opuesta, la Industria de la Construcción y el sector de afiliación Rural presentan disminuciones en su recaudación, -15.3 millones de dólares (-10,9%) y -4.7 millones de dólares respectivamente (-3,0%).

Cuadro 2.
Comparativo Recaudación por concepto 2015 - 2016
 En miles de dólares a precios constantes (*)

	2015	2016	Variaciones	
			en US\$	en %
Contribuciones IVS				
Industria y Comercio	2.025.313	2.046.665	21.352	1,1%
Construcción	140.490	125.229	(15.261)	-10,9%
Rural	158.808	154.082	(4.725)	-3,0%
Doméstico	49.935	51.395	1.460	2,9%
Total IVS Privado	2.374.545	2.377.371	2.825	0,1%
Civil y Escolar (**)	1.337.214	1.346.988	9.774	0,7%
Total IVS	3.711.760	3.724.359	12.599	0,3%

Fuente: Informe de Ingresos y Egresos e Informe de Competencia - Repartición Finanzas

(*) Base IPC promedio 2016.

Se expresaron en dólares usando el tipo de cambio interbancario vendedor promedio del año 2016.

1 USD \$ 30,16

(**) Incluye Aportes del Gobierno Central

La recaudación por **Contribuciones de Activos**, aumento en 90.000 dólares.

La recaudación asociada a **Multas y Recargos** del año 2016 disminuyó un 13,2% con respecto a lo recaudado en el año 2015. Esto representó un menor ingreso del orden de los 3.2 millones de dólares. Este ingreso surge de la menor recaudación en las afiliaciones de Industria y Comercio (827.000 dólares), Construcción (2.2 millones de dólares), Rural (135.000 dólares) y Servicio Doméstico (65.000 dólares), y del aumento de la recaudación de este concepto en la afiliación Civil y Escolar (60.400 dólares).

El ingreso por **Impuestos Afectados** registró una disminución del 0,9%, lo que en términos absolutos alcanza a 17.6 millones de dólares.

Recordemos que por ley se asignan como recursos del BPS siete puntos del IVA básico (Ley Nº 16.697), el impuesto a la Lotería, el Impuesto de Asistencia a la Seguridad (IASS) creado por Ley Nº 18.314 y una Contribución de Rentas Generales creada por la Ley Nº 18.083 Art. 109, en sustitución del derogado COFIS (Contribución para el Financiamiento de la Seguridad Social). Al desagregar este menor ingreso por concepto de impuestos encontramos que:

Cuadro 3:
Comparativo Impuestos Afectados 2015 - 2016
En miles de dólares a precios constantes (*)

	2015	2016	Variaciones	
			en US\$	en %
IMPUESTOS AFECTADOS	1.906.160	1.888.526	(17.634)	-0,9%
IVA	1.397.942	1.375.163	(22.778)	-1,6%
Lotería	979	924	(54)	-5,5%
IASS	225.883	230.568	4.685	2,1%
Ley Nº 18083 art. 109	281.356	281.870	514	0,2%

(*) Base IPC promedio 2016.

Se expresaron en dólares usando el tipo de cambio interbancario vendedor promedio del año 2016.
1 USD \$30,16

El menor ingreso por impuestos afectados se debe a un menor ingreso por IVA, 22.8 millones de dólares menos (-1,6%) y por el Impuesto a la Lotería, 54.000 dólares inferior respecto al año 2015 (-5,5%). En cambio ingresaron 4.7 millones de dólares más por concepto de IASS equivalente a un aumento relativo del 2,1% y 514.000 dólares más asociados a la Contribución de Rentas Generales creada por Ley Nº 18.083 (0,2%).

La recaudación por concepto de *Ingresos de Terceros* aumentó un 5,0%, lo que significó un mayor ingreso con respecto al año 2015 del orden de los 152.9 millones de dólares. Las partidas más significativas dentro de estos ingresos corresponden a lo recaudado para el Sistema Nacional Integrado de Salud (SNIS) y por concepto de Impuesto a la Renta de las Personas Físicas (IRPF).

3. Promedio anual de puestos Cotizantes

El promedio de los puestos cotizantes del año 2016 disminuyó respecto al año anterior en -1,1%, lo que ha representado una disminución en 16.036 puestos.

Cuadro 4:
Puestos cotizantes por afiliación
Promedio anual

AFILIACION	2015	2016	Variaciones	
			en US\$	en %
Industria y Comercio	936.328	934.858	(1.469)	-0,2%
Construcción	65.949	56.926	(9.023)	-13,7%
Rural	158.265	152.243	(6.022)	-3,8%
Doméstico	71.953	73.340	1.387	1,9%
Cotizantes Privado	1.232.494	1.217.366	(15.128)	-1,2%
Civil y Escolar	236.166	235.258	(908)	-0,4%
Total cotizantes IVS	1.468.660	1.452.624	(16.036)	-1,1%

Fuente: Elaborado a partir de los Consolidados de A.T.y.R.

Se incrementa el número de puestos cotizantes de la afiliación asociada al Servicio Doméstico, 1.387 puestos incorporados (1,9%). Los sectores que presentan una disminución de su número se asocian a la afiliación Rural, Civil y Escolar, Industria y Comercio y a la Industria de la Construcción, presentando ésta última aportación la mayor disminución, 9.023 puestos cotizantes menos equivalente en términos porcentuales a una baja del 13,7%. El sector Rural disminuye su número en poco más de 6.000 puestos (3,8%), Industria y Comercio en casi 1.500 puestos (-0,2%) y el sector público en 908 puestos cotizantes (-0,4%).

4. Evolución anual de la recaudación IVS y los puestos cotizantes

A efectos de visualizar el comportamiento de la recaudación de IVS del año 2016 respecto a años anteriores se presenta información asociada a la recaudación IVS y de los puestos cotizantes en el período 2004 – 2016, información obtenida de los Consolidados de ATyR.

4.1 Evolución de la recaudación IVS

La información que surge de los Consolidados mensuales de Recaudación de ATyR muestra que desde el año 2004 al año 2016 se observan sólo variaciones positivas, las que disminuyen a partir del año 2011, llegando en el último año con información a un porcentaje menor al 1,0%.

Cuadro 5:
Evolución de la recaudación IVS
En miles de USD, a precios constantes de Ene - Dic 2016 (*)

Año	Recaudación	Variación año anterior
2004	1.473.624	
2005	1.649.852	12,0%
2006	1.817.951	10,2%
2007	2.039.668	12,2%
2008	2.260.968	10,8%
2009	2.544.834	12,6%
2010	2.680.802	5,3%
2011	2.973.547	10,9%
2012	3.242.301	9,0%
2013	3.445.139	6,3%
2014	3.674.431	6,7%
2015	3.711.760	1,0%
2016	3.724.359	0,3%

Fuente: Informe de Ingresos y Egresos e Informe de Competencia –
Repartición Finanzas

(*) Base IPC promedio 2016.

Se expresaron en dólares usando el tipo de cambio interbancario
vendedor promedio del año 2016. 1 USD \$ 30,16

En el período considerado (2004 – 2016) la recaudación en precios constantes, se ha más que duplicado, habiendo recaudado en el año 2004 mil cuatrocientos setenta cuatro millones de dólares llegando a los tres mil setecientos veinticuatro millones de dólares en el año 2016.

4.2 Evolución de la recaudación en términos de salarios

La recaudación es creciente en el período 2004 – 2014 en términos de salarios, disminuyendo levemente en los dos últimos años, -0,6% y -1,3% en 2015 y 2016 respectivamente, por lo cual la recaudación en términos de salarios presenta un incremento acumulado en el entorno del 59%.

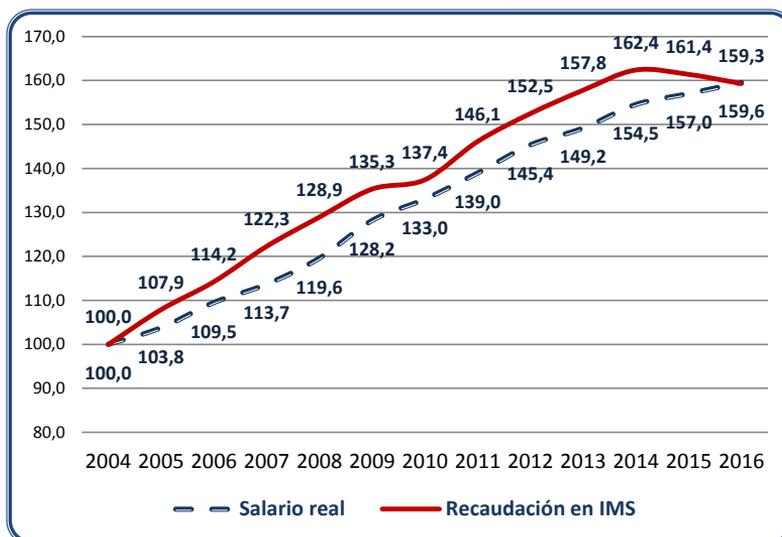
Cuadro 6:
Evolución de la recaudación IVS
 En miles de USD, en términos de salarios Ene - Dic 2016 (*)

Año	Recaudación en IMS	Variación año anterior
2004	2.337.168	
2005	2.521.955	7,9%
2006	2.670.138	5,9%
2007	2.857.936	7,0%
2008	3.013.161	5,4%
2009	3.162.531	5,0%
2010	3.211.869	1,6%
2011	3.415.380	6,3%
2012	3.563.631	4,3%
2013	3.687.747	3,5%
2014	3.795.293	2,9%
2015	3.771.878	-0,6%
2016	3.723.002	-1,3%

Fuente: Informe de Ingresos y Egresos e Informe de Competencia –
 Repartición Finanzas

(*) Se expresaron en dólares usando el tipo de cambio interbancario
 vendedor promedio año 2016. 1 USD \$ 30,16

Si consideramos el crecimiento acumulado del salario real como el de la recaudación, a partir de la construcción de estos índices ha surgido que la recaudación en términos de salarios ha crecido más que el salario real, como surge del siguiente gráfico.



La recaudación expresada en términos de salarios, ha tenido un crecimiento acumulado del 59,3% y el salario real ha crecido en igual periodo un 59,6%.

Este importante crecimiento se ha dado a pesar de que, desde el año 2007 la tasa de aportación ha cambiado por la aplicación de la Ley 18083 (baja de la tasa de aportación patronal del 12,5% al 7,5%, de la derogación de exoneraciones de aportes patronales³¹ y de las bonificaciones a otorgadas por Ley 17963 artículo 8³² .

4.3 Evolución de los puestos cotizantes

Al igual que la recaudación monetaria, el total de puestos cotizantes tiene un comportamiento creciente en el período 2004 – 2014, presentando una leve disminución en los años 2015 y 2016, -0,6% y -1,1% respectivamente.

Cuadro 7.

Evolución del Total de Puestos Cotizantes

Año	Puestos Cotizantes	Variación año anterior
2004	902.924	
2005	992.091	9,9%
2006	1.063.682	7,2%
2007	1.149.923	8,1%
2008	1.230.960	7,0%
2009	1.266.259	2,9%
2010	1.329.109	5,0%
2011	1.388.233	4,4%
2012	1.440.521	3,8%
2013	1.464.054	1,6%
2014	1.477.130	0,9%
2015	1.468.660	-0,6%
2016	1.452.624	-1,1%

Fuente: Elaborado a partir de los Consolidados de A.T.y.R.

A pesar del leve descenso mostrado, el incremento acumulado desde el año 2004 al 2016 es del 60,9% lo que ha permitido captar cerca de 550 mil puestos de trabajo adicionales.

³¹ Excepto las instituciones comprendidas en los artículos 5 y 69 de la Constitución de la República, las establecidas a partir de tratados internacionales celebrados por la República y las otorgadas a sociedades cooperativas y por las sociedades de Fomento Rural.

³² Bonificación para aquellos contribuyentes del Organismo que cumplan dentro del plazo legal y reglamentario con todas sus obligaciones.

5. Conclusiones

Del análisis comparativo del año 2016 respecto al año 2015 de los ingresos del Banco de Previsión Social, surge que estos han crecido en términos constantes, un 1,7%, lo que ha representado un incremento de 144.3 millones de dólares.

De estos 144.3 millones, 12.6 millones corresponden a la recaudación por contribuciones de IVS, las cuales crecieron con respecto al año anterior un 0,3%. Es de destacar que las afiliaciones que han presentado un crecimiento en el período considerado son las correspondientes a la Industria y el Comercio (1,1%), al Servicio Doméstico (2,9%) y Civil y Escolar (0,7%), disminuyendo la Industria de la Construcción (-10,9%) y el sector Rural (-3,0%).

El promedio anual de puestos cotizantes en el 2016 disminuyó respecto al año anterior en 16.036 puestos, lo que en términos relativos significa una variación de -1,1%.

Al realizar el análisis de la evolución de la recaudación IVS desde el año 2004 a la fecha, se constata un continuo crecimiento de la misma hasta el año 2016 en términos constantes de precios, y hasta el año 2014 en términos de salarios. En este último caso se la ha comparado con el crecimiento del salario real desde el año 2004 al 2016, y se ha visto que el incremento de éste es inferior al de la recaudación expresada en términos de salarios en 0,2%

En el período 2004 – 2016 los puestos cotizantes se han incrementado un 60,9%, lo que ha significado la captación de 550.000 puestos de trabajo adicionales.