

**CAMBIO EN LA ESTRUCTURA DEL FINANCIAMIENTO DEL
BANCO DE PREVISIÓN SOCIAL: COMPARATIVO DE LOS AÑOS
1990 Y 2002**

CAMBIO EN LA ESTRUCTURA DEL FINANCIAMIENTO DEL BANCO DE PREVISIÓN SOCIAL: COMPARATIVO DE LOS AÑOS 1990 Y 2002

A efectos de visualizar la evolución de la estructura del financiamiento del BPS en una perspectiva de largo plazo se procesaron los datos del Balance del organismo para los años 1990 y 2002 y se comentan los principales resultados. Para dicha comparación corresponde deflactar los valores corrientes. Los deflactores pueden ser tanto el IPC como el IMS ya que sus variaciones fueron similares en ese período. Para facilitar la visualización de los resultados, las cifras a valores constantes se expresaron en dólares promedio del año 2002.

Cuadro 1: Principales Recursos
Expresados en valores constantes (IPC)
(en miles de dólares de 2002)

	1990		2002		Variaciones Valores
	Valores	%	Valores	%	
Aportes	966.349	81,6	881.836	49,1	-84.513
Impuestos Afectados	192.152	16,2	332.033	18,5	139.881
Asistencia Neta	25.825	2,2	581.209	32,4	555.384
Total	1.184.327	100,0	1.795.078	100,0	610.751

Fuente: Elaborado a partir de Balances Generales del Organismo.

En el año 1990 cerca del 82% de los recursos correspondieron a Aportes de seguridad social y el 18% restante provenían de Impuestos Afectados y Asistencia del Estado. En el año 2002 la estructura de los recursos cambia sustancialmente. Los recursos provenientes de Aportes representan el 49% del total y los Impuestos Afectados y recursos de Rentas Generales el 51%. La participación de los Impuestos Afectados no muestra un cambio importante; pasa de representar el 16,2% en 1990 a 18,5% en el 2002. Sin embargo la Asistencia pasa de representar el 2,2% en 1990 a 32,4% en el 2002. El cambio significativo de la estructura de los recursos se da de aportes sobre sueldos a asistencia financiera.

Si el análisis se hace en términos de niveles se tiene que los recursos se incrementaron en 611 millones de dólares entre ambos años. Los recursos por Aportes disminuyeron sólo en 84 millones y se incrementaron los Impuestos Afectados en 140 millones y principalmente la Asistencia Neta en 555 millones.

En el cuadro 2 se presenta el comparativo de la composición de los recursos por aportes.

Cuadro 2: Recursos por tipo de aportes
Expresados en valores constantes (IPC)
(en miles de dólares de 2002)

	1990	2002	Variación	Transf. AFAP	Variación
I.V.S.	857.957	685.132	-172.826	123.790	-49.036
Seguro	88.402	163.637	75.236		75.236
Enfermedad					
Ingresos Varios (1)	65	9.676	9.611		9.611
Fondos Especiales	19.925	23.391	3.466		3.466
Total	966.349	881.836	-84.513	123.790	39.276

Fuente: Elaborado a partir de Balances Generales del Organismo.

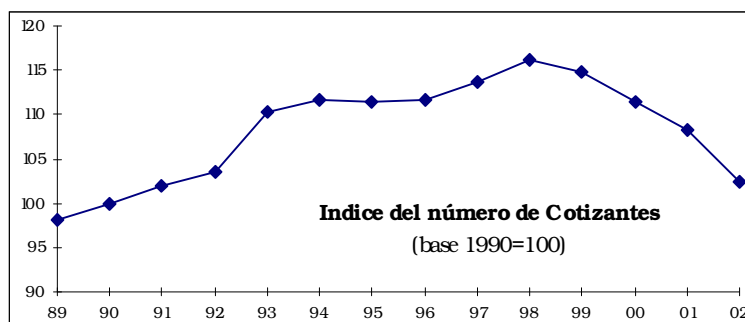
(1) A partir del 2000 incluye partida de Rentas Generales para financiar erogaciones de Asignaciones Familiares para Hogares de Menores Recursos.

La disminución de 84 millones de dólares en los recursos por Aportes se explican principalmente por un incremento en 75 millones de los aportes al Seguro por Enfermedad y una baja en los aportes jubilatorios de 173 millones.

Si se tiene en cuenta que las transferencias por aportes personales a las AFAP no están consideradas en el Balance del 2002 como recursos, y que representaron 124 millones de dólares, se ve que entre esos años se produjo una baja en la recaudación de aportes jubilatorios del orden de 49 millones, que en buena medida pueden ser atribuidos a las reducciones en las tasas de aportes patronales.

Una estimación de la menor recaudación de aportes patronales por las exoneraciones concedidas a partir de 1995 muestra que, de acuerdo a la masa salarial del 2002, se habría dejado de percibir cerca de 70 millones de dólares anuales, de los cuales 60.7 millones corresponderían a la baja de aportes jubilatorios y 8.6 millones a aportes al Seguro por Enfermedad. De acuerdo a estos datos, la diferencia de 20 millones podría atribuirse a un aumento de la recaudación de aportes debido en gran parte a un incremento de la masa salarial gravada.

Otro de los factores que habría contribuido a la menor recaudación de aportes en el 2002 es el bajo nivel de actividad económico de este año. Pero si se compara el número de cotizantes de los años analizados, éstos se incrementaron. En el año 2002 el total de cotizantes fue superior a los del 1990 en más de 20.000 puestos (830.287 cotizantes promedio en 1990 y 852.878 en el 2002).



La disminución de la recaudación de aportes en el período fue de alguna manera compensada por el crecimiento de los impuestos afectados, que aumentaron en el período en cerca de 140 millones de dólares (aumento de los puntos del IVA afectado de 5 a 7 puntos y la afectación del COFIS).

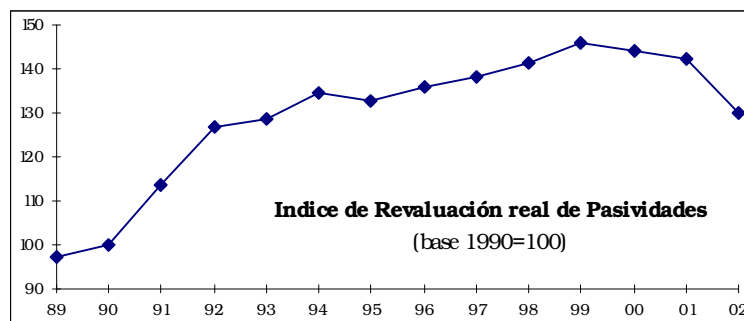
La causa principal del cambio en la estructura financiera del sistema fue el aumento en la Asistencia del Estado del orden de 555 millones. Esta hizo disminuir en forma importante la participación de los aportes en el total de recursos. Aún cuando se deduzca de su importe las transferencias a las AFAP de 124 millones restaría por explicar el crecimiento de la Asistencia del orden de 431 millones. Dicho incremento fue generado en buena medida por el incremento operado en las prestaciones.

Cuadro 3: Erogaciones por tipo de riesgo
Expresados en valores constantes (IPC)
(en miles de dólares de 2002)

		2002	Variación
I.V.S.	964.813	1.346.534	381.722
Seguro Enfermedad	134.780	195.550	60.770
Carga de Flia. y Maternidad	58.685	74.323	15.638
Seguro Desempleo	25.049	77.279	52.230
Fondos Especiales	19.302	15.210	-4.092
Gastos Funcionamiento	56.083	100.445	44.362
Total	1.258.712	1.809.341	550.630

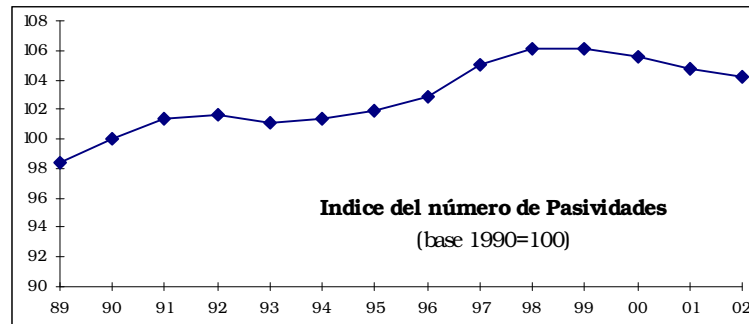
Fuente: Elaborado a partir de Balances Generales del Organismo.

La comparación del total de erogaciones entre ambos años muestra un incremento de 55 millones de dólares. En particular se destaca el aumento significativo de 382 millones de dólares que se verificó en las prestaciones de pasividades.



Este aumento es consecuencia de la aplicación de la reforma constitucional del artículo 67 en materia de la forma de revaluación en los primeros años de la década de los noventa. En este sentido si se compara el índice de revaluación de las pasividades con el índice de precios al consumo se ve que las pasividades crecieron en términos reales más del 30%.

En menor medida incide también el incremento de 4,1% en el número de pasividades entre esos años. La cantidad de pasividades promedio en el 2002 fue de 715.813 y en el año 1990 fue de 687.236 pasividades.



El aumento operado en las prestaciones de actividad en cerca de 124 millones de dólares corresponde principalmente a los Subsidios por Desempleo que se incrementó en 52 millones de dólares y a los Seguros por Enfermedad con un aumento de 61 millones. Respecto a este último resultado cabría establecer que fue compensado por el crecimiento de las contribuciones a ese seguro.

El aumento en 44 millones de dólares de los Gastos de Funcionamiento incidió en el crecimiento de la Asistencia, pero en menor medida que las prestaciones.

En definitiva, el cambio en la estructura financiera del BPS operada entre los años 1990 y 2002 es consecuencia principalmente del aumento en la Asistencia Neta del Estado. Este aumento fue impulsado fundamentalmente por dos elementos; el cambio en la forma de revaluación de las pasividades y la reforma previsional que creó el pilar de ahorro individual en 1995. El aumento de los impuestos afectados a partir del año 1993 tuvo la finalidad de ir compensando las rebajas y exoneraciones de aportes patronales.