

# **EVASION EN PUESTOS DE TRABAJO**

Año 2014

Cr. Nicolas Bene



# **EVASION EN PUESTOS DE TRABAJO**

Año 2014

Cr. Nicolas Bene  
Asesoría Económica y Actuarial  
Octubre 2015

## **1. Introducción**

En el presente análisis se actualiza el informe sobre evasión en puestos de trabajo. El objetivo principal de este informe es, por lo tanto, estimar la evasión al Banco de Previsión Social, calculada como un porcentaje de los puestos de trabajo potenciales que se encuentran dentro de su área de cobertura.

## **2. Metodología**

La evasión en puestos por no declaración se obtuvo a través de un procedimiento que compara los puestos de trabajo potenciales en actividades no agropecuarias con los puestos cotizantes efectivos. Se excluyó del análisis la aportación rural por presentar la afiliación ciertas particularidades que dificultan su comparabilidad con los microdatos del INE.

Para determinar la evasión en puestos de trabajo, en primer lugar se estimó la Población Económicamente Activa (PEA). Para ello, se utilizó las Proyecciones de Población del INE (revisión 2013).

La estimación de la PEA se calcula utilizando como base a la población en edad de trabajar y las tasas de actividad del INE. La tasa de actividad<sup>1</sup>, es uno de los indicadores de oferta de mano de obra, y la PEA nos muestra el potencial de mano de obra con que cuenta el país.

Posteriormente, se calculó la PEA ocupada. La PEA ocupada se subdivide en PEA ocupada agropecuaria y no agropecuaria, a fin de obtener de la primera los puestos potenciales de afiliación Rural y de la segunda, los puestos de las afiliaciones de Industria y Comercio, Civil, Construcción y Servicio Doméstico.

Luego de obtenido el total de ocupados agropecuarios y no agropecuarios, se dedujeron los puestos correspondientes a actividades amparadas por otros organismos de Seguridad Social (Servicios de Retiros y Pensiones Militar y Policial, Caja Bancaria, Caja Notarial, Caja de Profesionales Universitarios), que en el 2014 ascendieron a 141.516.

Posteriormente, a fin de obtener la cantidad de puestos potenciales, y en virtud de que los trabajadores pueden tener más de un empleo, se calculó el coeficiente de pluriempleo, a partir de datos provenientes del organismo. El coeficiente de pluriempleo promedio para el año 2014 fue de 1,148.

A fin de poder conocer la evasión existente por sector de afiliación, se desagregó el total de puestos potenciales en las distintas aportaciones: Industria y Comercio, Construcción, Civil y Servicio Doméstico.

Los puestos potenciales de aportación civil se estiman de acuerdo a los microdatos de la ECH. Se obtienen los puestos de trabajo no protegidos por el sistema como resultado de aplicar a los puestos cotizantes del organismo, el porcentaje de puestos de trabajo públicos sin aportes a la seguridad social respecto a los que declaran estar incluidos en la ECH. No se observa para el año en estudio, evasión en los asalariados públicos.

Los puestos potenciales domésticos también se estiman en base a los microdatos de la ECH de acuerdo a las tareas realizadas por las personas, y a las actividades que desarrollan en la empresa en la que trabajan.

Se realizó una combinación de la pregunta de la ECH sobre a qué se dedica el establecimiento donde el encuestado realiza el trabajo que le proporciona mayores ingresos, con la pregunta que indaga que tipo de tareas realiza en dicho trabajo. Para la primer pregunta, se consideró la actividad Hogares en calidad de empleadores de personal doméstico. Para la segunda, se tomaron las ocupaciones de: trabajadores de los cuidados personales a domicilio; cuidadores de niños; acompañantes y ayudas de cámara; limpiadores y asistentes domésticos.

Para aquellas personas que declaran en su trabajo principal realizar tareas que se asocian a la aportación de servicio doméstico en función de los criterios reseñados, se aplicó el coeficiente de pluriempleo correspondiente, obteniendo así el total de puestos potenciales para la afiliación.

Los puestos a amparar de construcción se obtuvieron como estimación a partir de los microdatos de la ECH, cruzando las mismas preguntas que para el servicio doméstico. Algunas de las actividades consideradas fueron las siguientes: carpintería de obra blanca, obras de ingeniería, construcción de infraestructura de transporte y de servicio, obras de

---

<sup>1</sup> TA= PEA/PET\*100

arquitectura, terminación de edificios, entre otras. Dentro de las ocupaciones utilizadas encontramos, entre otras, las siguientes: oficiales y operarios de la construcción (obra gruesa y trabajos de acabado) y afines, electricistas de obras, peones de obras públicas, mantenimiento y de la construcción de edificios.

A las personas ocupadas en las tareas de construcción, se las ajustó por el coeficiente de pluriempleo para estas ocupaciones, a fin de obtener el total de puestos de trabajo para la aportación.

Los puestos potenciales de industria y comercio surgen como diferencia entre el total de puestos potenciales en tareas no agropecuarias, y los puestos potenciales públicos, de servicio doméstico y de construcción.

Los puestos cotizantes al organismo se obtienen de información proveniente de ATyR, más específicamente de los Consolidados de Pagos y de Recaudación Nominada. Se tomó el promedio de puestos cotizantes para el período febrero-enero, suponiendo que las empresas estarían realizando los pagos correspondientes a los meses de cargo de enero a diciembre.

### 3. Resultados

#### I- Mercado de trabajo

Para poder visualizar mejor la forma en que se llega a los resultados de evasión, se presentan algunos indicadores del mercado de trabajo para el año 2014.

La **tasa de actividad** de los hombres en el 2014 fue muy superior a la de las mujeres, alcanzando una diferencia de aproximadamente 18 puntos porcentuales en el total del país y en zonas urbanas de más de 5000 habitantes. Cabe destacar que en las localidades de menos de 5000 habitantes y zonas rurales, la diferencia se encuentra en el entorno de los 25 puntos porcentuales. Por otro lado, se observa la siguiente diferencia por región: mientras los hombres se ofrecen más en el mercado de trabajo en las localidades de menor tamaño y zona rural, las mujeres se ofrecen más en las localidades mayores de 5.000 habitantes.

En el siguiente cuadro se muestra la tasa de desempleo por sexo y zona geográfica.

**Cuadro 1 - Tasa de Desempleo. Año 2014**

Tasa de Desempleo	Mayor de 5000 habitantes	Menor de 5000 habitantes y Rural	Total
Hombres	5.47%	3.04%	5.06%
Mujeres	8.49%	7.39%	8.35%
<b>Total</b>	<b>6.87%</b>	<b>4.75%</b>	<b>6.55%</b>

Fuente: INE.

En el año 2014, en las localidades de más de 5.000 habitantes la tasa de desempleo promedio anual fue de 5,47% para los hombres y de 8,49% para las mujeres. En las

localidades de menos de 5.000 habitantes y zona rural, las tasas alcanzan el 3,04% y 7,39% para hombres y mujeres respectivamente. La tasa de desempleo de todo el país fue del 6,55%.

En el cuadro 2 se desagrega a los ocupados según realicen o no actividades agropecuarias, y también se los clasifica por zona de residencia.

**Cuadro 2 - Ocupados en tareas agropecuarias y no agropecuarias por zona. Año 2014**

Ocupados	Localidades de más de 5000 hab.	Localidades menos de 5000 hab.	Zona Rural	Total
<b>No Agrop.</b>	96.49%	76.89%	35.13%	91.58%
<b>Agropecuarios</b>	3.51%	23.11%	64.87%	8.42%
<b>Total</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

Fuente: Elaboración propia basada en la proyección de Población del INE (revisión 2013) y ECH 2014.

A la PEA ocupada no agropecuaria, se le deduce la cantidad de personas amparadas al resto del Sistema de Seguridad Social, que totalizan 141.516 para el año 2014. En el cuadro 3 se expone el detalle de estos cotizantes, tanto para el 2014 como para el 2013.

**Cuadro 3 - Activos cotizantes al Resto de la Seguridad Social. Años 2013 y 2014**

	2013	2014	Variación
<b>Serv.de Retiros y Pens.Militar</b>	27,207	27,167	-0.15%
<b>Serv. de Retiros y Pens.Policial</b>	30,940	30,134	-2.61%
<b>Caja Bancaria</b>	21,558	21,484	-0.34%
<b>Caja de Prof.Universitarios</b>	53,422	55,200	3.33%
<b>Caja Notarial</b>	7,403	7,531	1.73%
<b>Total</b>	<b>140,530</b>	<b>141,516</b>	<b>0.70%</b>

Fuente: información brindada por los respectivos organismos.

En el año 2014 pertenecen al Servicio de Retiro y Pensión Militar 27.167 puestos cotizantes, al Servicio de Retiro y Pensión Policial 30.134 activos, a la Caja Bancaria 21.484, a la Caja de Profesionales Universitarios 55.200 y a la Caja Notarial 7.531.

El total de activos que cotizan al resto del Sistema de Seguridad Social se incrementó en 0.7% respecto al año 2013. Se aprecia que hay un descenso en el número de afiliados de los Servicios de Retiros y Pensiones Militar y Policial, así como de la Caja Bancaria. Por otra parte, han aumentado los cotizantes de la Caja Profesional y Notarial.

Posteriormente, se estima el total de puestos de trabajo, que surge de aplicar coeficientes de pluriempleo por zona geográfica al total de ocupados (sin los cotizantes de otros organismos de Seguridad Social). Los coeficientes se presentan a continuación.

**Cuadro 4 - Evolución del Pluriempleo. Años 2008 – 2014**

Pluriempleo	Urbano de más de 5000 hab.	Urbano menos de 5000 hab.	Zona Rural	Total	Variación
<b>2014</b>	1.155	1.114	1.105	1.148	0.37%
<b>2013</b>	1.151	1.111	1.098	1.144	0.61%
<b>2012</b>	1.142	1.129	1.080	1.137	1.03%
<b>2011</b>	1.135	1.076	1.062	1.126	0.56%
<b>2010</b>	1.129	1.075	1.060	1.119	1.31%
<b>2009</b>	1.113	1.047	1.029	1.105	-0.25%
<b>2008</b>	1.116	1.059	1.041	1.108	-

Fuente: Elaboración propia en base a datos proporcionados por ATYR y la ECH.

Como ya se explicó anteriormente, aplicando estos coeficientes a los ocupados no agropecuarios, se obtienen los puestos de trabajo potenciales, que se exponen en el cuadro que sigue.

**Cuadro 5 - Puestos de trabajo no agropecuarios por zona. Año 2014**

	En localidades > de 5000 habitantes	En localidades < de 5000 habitantes	En zona Rural	Total
<b>Puestos de trabajo no agropecuarios</b>	1,471,835	88,751	35,136	1,595,722

Fuente: Elaboración propia basada en datos proporcionados por ATYR, proyección de Población del INE, y ECH 2014

Tal como surge del cuadro, se concluye que en el 2014 hubo un total de 1.595.722 puestos de trabajo potenciales a amparar por el Banco de Previsión Social.

## **II- Evasión**

Del análisis previo realizado surge el total de puestos de trabajo potenciales a amparar por el BPS que, comparados con el total de puestos cotizantes a las aportaciones de industria y comercio, civil, construcción y servicio doméstico, permiten inferir el total de puestos de trabajo no declarados al BPS para el año 2014. Estos alcanzan los 281.615, sin considerar la aportación rural, lo que supone una evasión por no declaración del 17,65%.

En el cuadro que sigue, se presenta la evolución de la evasión desde el año 2004 hasta el 2014.

**Cuadro 6: Evolución de la Evasión en Puestos de Trabajo: 2004 – 2014**

AÑOS	Puestos Potenciales (*)	Puestos Cotizantes (*)	Puestos No Cotizantes	Porcentaje Evasión
2004	1,202,712	751,762	450,951	37.49%
2005	1,224,898	834,576	390,322	31.87%
2006	1,294,020	899,442	394,578	30.49%
2007	1,365,393	979,790	385,603	28.24%
2008	1,424,941	1,056,155	368,786	25.88%
2009	1,440,903	1,097,667	343,236	23.82%
2010	1,460,435	1,161,222	299,213	20.49%
2011	1,532,332	1,218,858	313,474	20.46%
2012	1,578,415	1,271,452	306,964	19.45%
2013	1,595,761	1,297,794	297,967	18.67%
2014	1,595,722	1,314,107	281,615	17.65%

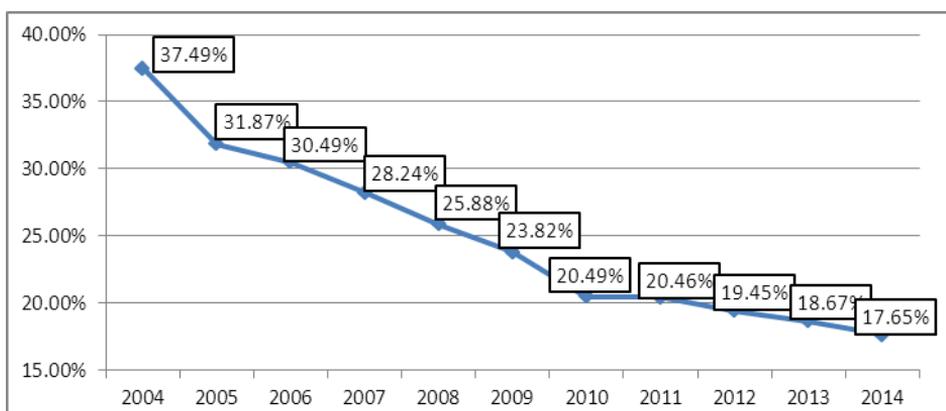
Fuente: Elaborado a partir de datos de ATyR e INE. Promedio anual por mes de cargo.

(\*) No incluye puestos de trabajo en actividades rurales.

La evasión disminuyó un 5.5% entre el año 2014 y el año 2013, como resultado del aumento diferencial entre los puestos potenciales y los puestos cotizantes. Los puestos cotizantes se han incrementado en 1,26%, mientras que los potenciales han permanecido prácticamente constantes.

La evolución de la evasión presentada en el cuadro anterior, se puede visualizar mejor en el gráfico que se expone a continuación.

**Gráfico 1: Evolución de la Evasión en Puestos de Trabajo: 2004 – 2014**



Fuente: Elaborado a partir de datos de ATyR e INE. Promedio anual por mes de cargo.

Al analizar los factores que condujeron a la disminución de la evasión en el período reseñado, es importante analizar la evolución de los cotizantes. El cuadro siguiente muestra esta evolución, mostrando a los puestos cotizantes clasificados por afiliación y relación de dependencia.

**Cuadro 7: Evolución de Puestos Cotizantes, años 2004 – 2014**  
**(Número de puestos, promedio anual y porcentajes)**

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Variaciones en %	
												13/12	14/13
<b>Industria y Comercio</b>	<b>503,813</b>	<b>575,152</b>	<b>626,195</b>	<b>688,364</b>	<b>753,400</b>	<b>782,473</b>	<b>830,492</b>	<b>870,604</b>	<b>903,526</b>	<b>921,021</b>	<b>933,337</b>	<b>1.94</b>	<b>1.34</b>
Patronos	89,333	95,278	100,110	103,888	109,488	112,980	116,596	120,738	123,972	127,943	130,489	3.20	1.99
Dependientes	414,480	479,874	526,084	584,476	643,912	669,492	713,896	749,867	779,554	793,079	802,849	1.73	1.23
<b>Construcción</b>	<b>24,660</b>	<b>31,207</b>	<b>40,409</b>	<b>47,582</b>	<b>53,840</b>	<b>52,521</b>	<b>59,827</b>	<b>71,456</b>	<b>81,379</b>	<b>81,044</b>	<b>74,882</b>	<b>-0.41</b>	<b>-7.60</b>
Domésticos	38,569	40,956	43,579	47,766	51,259	54,888	57,730	61,287	64,721	66,637	68,738	2.96	3.15
<b>Sector Privado</b>	<b>567,041</b>	<b>647,315</b>	<b>710,183</b>	<b>783,712</b>	<b>858,499</b>	<b>889,882</b>	<b>948,050</b>	<b>1,003,347</b>	<b>1,049,626</b>	<b>1,068,702</b>	<b>1,076,957</b>	<b>1.82</b>	<b>0.77</b>
Civil y Escolar	184,721	187,261	189,259	196,079	197,656	207,785	213,172	215,511	221,826	229,091	237,150	3.28	3.52
<b>Total</b>	<b>751,762</b>	<b>834,576</b>	<b>899,442</b>	<b>979,790</b>	<b>1,056,155</b>	<b>1,097,667</b>	<b>1,161,222</b>	<b>1,218,858</b>	<b>1,271,452</b>	<b>1,297,794</b>	<b>1,314,107</b>	<b>2.07</b>	<b>1.26</b>

Fuente: Elaborado a partir de los Consolidados de ATyR, y para el sector civil a partir de consultas GCA sobre nóminas, no incluye cotizantes rurales. Promedio por mes de cargo.



Se observa que, en todo el período analizado, la mayoría de las afiliaciones muestran un comportamiento siempre creciente. Las únicas excepciones a esta tendencia se dieron en la afiliación construcción, en los años 2009, 2013 y 2014, donde se produjeron disminuciones en comparación a los años anteriores. En este último año, se aprecia que hubo un importante decrecimiento de los cotizantes de construcción, el cual fue del orden del 7,60.

Cabe mencionar que, en el último año, el mayor crecimiento se dio en la aportación civil (3,52%), y en el servicio doméstico (3,15%).

Del análisis de la evolución de puestos de trabajo potenciales en cada una de las afiliaciones y la evolución de los puestos de trabajo cotizantes, surge la evasión por sector de afiliación, que se presenta en el siguiente cuadro.

**Cuadro 8: Puestos totales, cotizantes y no cotizantes. Año 2014.**

Sector de Afiliación	Puestos Potenciales	Puestos Cotizantes	No cotizantes	Porcentaje de Evasión
Doméstico	122,175	68,738	53,438	<b>43.74</b>
Civil y Escolar	237,150	237,150	0	<b>0.00</b>
Ind. y Comercio	1,129,432	933,337	196,095	<b>17.36</b>
Construcción	106,965	74,882	32,083	<b>29.99</b>
<b>Totales</b>	<b>1,595,722</b>	<b>1,314,107</b>	<b>281,615</b>	<b>17.65</b>

Fuente: Elaborado a partir de Consolidados de ATyR (promedio por mes de cargo), consulta GCA sobre Civil y microdatos de la ECH 2014.

La afiliación con mayor nivel de evasión es el servicio doméstico con un nivel del 43,74%, seguida por construcción que presenta una cifra del 29,99%, industria y comercio con un 17,36%, y para el sector público la evasión es nula.

Se presenta a continuación los porcentajes de evasión por sector de afiliación para los años 2013 y 2014, a efectos de comparar la evolución de la evasión en los dos últimos años.

**Cuadro 9: Porcentaje de Evasión por Sector de Afiliación, comparativo años 2013 – 2014.**

Sector de Afiliación	Porcentaje de Evisión	
	2013	2014
Doméstico	48.32	43.74
Civil y Escolar	0.00	0.00
Ind. y Comercio	18.37	17.36
Construcción	25.92	29.99
<b>Totales</b>	<b>18.67</b>	<b>17.65</b>

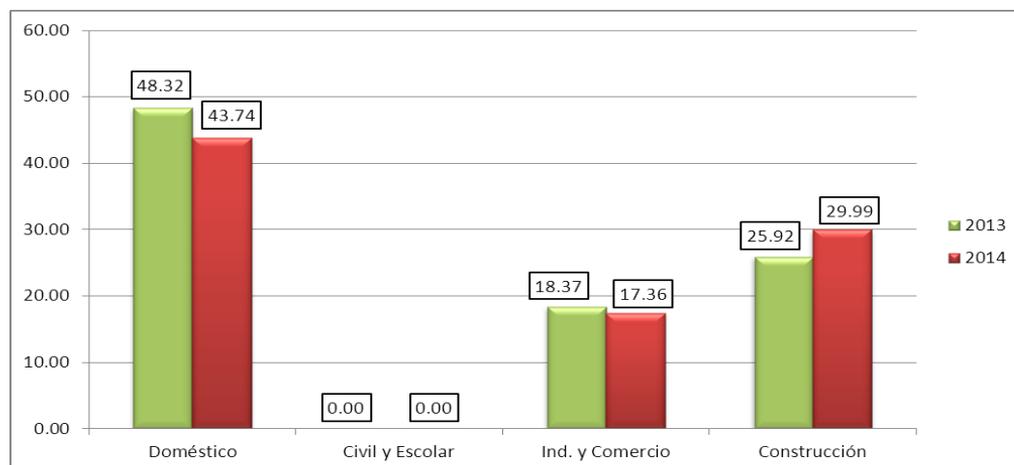
Fuente: Elaborado a partir de Consolidados de ATyR (promedio por mes de cargo), consulta GCA sobre Civil y microdatos de las ECH de 2013 y 2014.

Del cuadro surge que la evasión en el servicio doméstico ha disminuido significativamente, en 4,58 puntos porcentuales. En industria y comercio la informalidad disminuyó en poco más de un punto porcentual. En la aportación civil la evasión es nula.

La afiliación construcción ha sido la única en la que la evasión ha aumentado, haciéndolo en 4,07 puntos porcentuales. Este aumento se explica por la significativa reducción de los puestos cotizantes mencionada anteriormente.

La evolución de la evasión de estos sectores se puede visualizar en el siguiente gráfico:

**Gráfico 2: % de evasión por Sector de Afiliación, comparativo años 2013-2014**



Fuente: Elaborado a partir de Consolidados de ATyR (promedio por mes de cargo), consulta GCA sobre Civil y microdatos de las ECH de 2013 y 2014.

Por último, se realiza un análisis en el que se desagrega a los puestos evasores, según el grado probable de incorporación a la Seguridad Social, considerándose a los miembros del hogar no remunerados, al trabajo doméstico remunerado y a los trabajadores por cuenta propia sin local, actividades de difícil incorporación. Estos puestos se relacionan con actividades de un alto grado de informalidad y para las cuales el contralor resulta complejo, ya que son generalmente realizadas en ámbitos familiares o lugares y horarios no fijos y de difícil detección, y que frecuentemente carecen de habitualidad.

A continuación, en el cuadro 10, se presenta una desagregación estimada de los puestos no cotizantes para el año 2014 según el grado de probable captación.

**Cuadro 10: Evasores por No Declaración según grado de captación, año 2014.**

	<b>Difícil Captación</b>	<b>Captación Probable</b>	<b>Totales</b>
<b>No dependientes</b>			
Sin Local	29,005		29,005
Trabajadores no remunerados	6,822		6,822
Patronos de captación más probable		145,338	145,338
<b>Total no dependientes</b>	<b>35,827</b>	<b>145,338</b>	<b>181,165</b>
<b>Dependientes</b>			
Ind. y Comercio		14,930	14,930
Construcción		32,083	32,083
Servicio Doméstico	53,438		53,438
<b>Total Dependientes</b>	<b>53,438</b>	<b>47,013</b>	<b>100,451</b>
<b>Totales Generales</b>	<b>89,265</b>	<b>192,351</b>	<b>281,615</b>
<b>Estructura</b>	<b>31.70%</b>	<b>68.30%</b>	<b>100%</b>

Fuente: Elaborado a partir de los Consolidados de ATyR, y los microdatos de la ECH 2014.

De un total de 281.615 puestos no declarados un 31,70% podrían ser considerados de difícil captación. Estos puestos se relacionan con actividades de un alto grado de informalidad ya que corresponden, entre otros, a venta ambulante, mano de obra familiar y servicio doméstico.

El resto (alrededor de 192.351 puestos) serían de captación más probable, al corresponder a trabajadores dependientes no declarados en el sector de Industria y Comercio, Construcción y a trabajadores patronos de Industria y Comercio.

## 4. Consideraciones Finales

La metodología del presente análisis combina información de los registros administrativos del Banco de Previsión Social, las proyecciones de población, las tasas de actividad y desempleo que publica el INE, y los microdatos de la ECH 2014.

Los resultados así obtenidos muestran que, entre el año 2004 y 2014, se verifica una reducción constante de la evasión en puestos de trabajo, ubicándose en el año 2014 en el orden del 17,65%. En este último año, la evasión cae un 5,5% respecto al 2013, y un 9,25% respecto al 2012.

Esta reducción producida en el año 2014 responde a que los puestos cotizantes crecen en 1,26%, mientras que los puestos potenciales permanecen prácticamente constantes.

Analizando el comportamiento de la evasión entre los años 2014 y 2013 de las distintas afiliaciones, se observan diferencias según de cual se trate. En la aportación industria y

comercio la informalidad disminuye en 1,01 puntos porcentuales, ubicándose entonces en un 17,36%. La evasión del servicio doméstico se reduce en 4,58 puntos, situándose en 43,74%. Por último, en el sector de la construcción la evasión aumenta en 4,07 puntos porcentuales, ubicándose por lo tanto en 29,99%. Este aumento se explica por la significativa disminución de los puestos cotizantes, del orden del 7,60%.

Respecto a los evasores de difícil captación, se puede concluir que en el año 2013 representaban un 33,67% del total de puestos no cotizantes. En el año 2014, estos se redujeron en prácticamente 2 puntos porcentuales, alcanzando un 31,70% del total de evasores.